**г. Благовещенск 04 сентября 2018 года**

**ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

**АМУРСКОГО ГРАЖДАНСКОГО ФОРУМА**

**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ»**

04 сентября 2018 года в г.Благовещенск прошел амурский гражданский форум «Взаимодействие», приуроченный к десятилетию Общественной палаты Амурской области и посвященный актуальным проблемам развития гражданского общества (далее – Форум).

Организаторами Форума выступили: Правительство Амурской области, общественная палата Амурской области, Амурский Государственный университет.

В работе форуме приняли участие около 400 человек:

- временно исполняющий обязанности Губернатора Амурской области, представители законодательной и исполнительной власти области, члены общественных палат/советов муниципальных образований Амурской области, члены общественных советов при органах исполнительной власти Амурской области, представители экспертного сообщества из Амурской области, Хабаровского края, Приморского края и Москвы, представители бизнес-сообщества и средств массовой информации, представители органов местного самоуправления, лидеры и добровольцы социально ориентированных некоммерческих организаций, гражданские активисты.

Организовано 8 площадок, целью которых стало обсуждение вопросов и выработка практических рекомендаций по созданию условий для развития гражданского общества и его инструментов в Амурской области, стимулированию развития механизмов общественного контроля, укреплению взаимодействия между институтами гражданского общества, стимулированию гражданских инициатив. Предусмотрен широкий спектр форм обсуждения: панельные дискуссии, круглые столы, переговорные площадки, мастер-классы.

На Форуме были представлены проекты муниципальных образований, реализуемые в рамках программы «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации», а также социальные проекты и программы, реализуемые некоммерческими организациями и инициативными группами граждан на территории Амурской области.

В ходе обсуждений, прошедших на площадках Форума, были отмечены следующие положительные тенденции развития гражданского общества Амурской области:

- стабильная общая численность общественных организаций, их готовность к взаимодействию и расширению диапазона оказываемых населению услуг, возрастание их роли в жизни региона и развитии территорий;

- системная работа различных институтов гражданского общества с органами исполнительной и законодательной власти в части развития механизмов социального партнёрства и межсекторного взаимодействия, успешно реализуемых в муниципальных образованиях и области, в целом;

- совершенствование системы общественного контроля, активное формирование общественных советов при органах исполнительной власти и общественных палат (советов) муниципальных образований, а также усиление их роли на муниципальном и региональном уровнях;

- активное развитие добровольчества, вовлечение активных граждан в социально полезную деятельность, в том числе, в муниципальных образованиях области;

- становление системы ресурсных центров по поддержке некоммерческих организаций, формирование пула специалистов, вовлеченных в процессы консультирования некоммерческих организаций по вопросам организации текущей и проектной деятельности;

- наращивание активности некоммерческих организаций области в конкурсах на предоставление грантов на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

Наряду с положительными тенденциями развития институтов гражданского общества, участники Форума выделили и основные проблемы, требующие своего решения:

- вовлечение потенциальных и действующих социальных предпринимателей и СОНКО в деятельность по оказанию социальных услуг затруднена отсутствием системного подхода со стороны профильных органов исполнительной власти региона; не сформированы благоприятные условия для работы СОНКО в качестве поставщиков социальных услуг;

- возможности сложившейся системы общественного контроля не реализованы в полной мере: субъекты общественного контроля не задействуют весь спектр данных им полномочий, что приводит к восприятию их деятельности населением и властью в качестве формального явления, их решения носят рекомендательный характер, что не стимулирует активных граждан на участие в их деятельности;

- в области отсутствует достаточная нормативно-правовая база, регулирующая важнейшие аспекты деятельности некоммерческого сектора: отсутствует долгосрочная целевая программа, определяющая меры поддержки СОНКО, либо ее аналог; отсутствует целостный подход к поддержке НКО, предусматривающий механизмы поддержки по смыслу Федерального закона "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ, включая реализацию мер по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих общественно-полезные услуги;

- сложившаяся система предоставления субсидий на реализацию проектов некоммерческих организаций является несовершенной и исключает возможности получения финансовой поддержки на реализацию проектов по ряду приоритетных направлений, обозначенных в ст.31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ; программы поддержки СОНКО на муниципальном уровне имеются только в части муниципальных образований;

- отсутствуют механизмы получения регулярной объективной информации о состоянии и развитии некоммерческого сектора, основанной на научно-исследовательской работе и социологических исследованиях; в этой связи, решения, принимаемые органами власти в сфере поддержки НКО (включая определение конкурсных номинаций при проведении конкурсов на предоставление субсидий) не подкреплены изучением фактической ситуации и потребностей сектора;

- отмечается низкий уровень консультационного и информационного обеспечения деятельности институтов гражданского общества в средствах массовой информации, отсутствие социальной рекламы, направленной на популяризацию некоммерческого сектора;

- отмечается слабая развитость НКО на муниципальном уровне, недостаточное их взаимодействие с органами муниципальной власти, объединения совместных усилий в решении социально значимых проблем региона;

- в сфере добровольчества не достаточно развита система мер нематериального поощрения добровольцев;

- сохраняется тенденция к невысокой социальной активности граждан, в том числе, вследствие низкого уровня доверия населения к общественным организациям и объединениям, а также к органам власти, реализующим политику, направленную на развитие институтов гражданского общества; неверие населения в учет общественного мнения в принятии управленческих решений органами власти различного уровня.

По итогам панельной дискуссии и работы площадок Форума участниками и экспертами были сформулированы рекомендации по следующим направлениям:

**"Доступ СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере"**

 Правительству Амурской области:

- привести в соответствие нормативно-правовую базу, в части определения органа, выполняющего функции по методическому сопровождению муниципальных образований по расширению и совершенствованию поддержки СОНКО, оказывающих социальные услуги, а также отвечающего за взаимодействие осуществление с Министерством экономического. развития Российской Федерации по вопросам поддержки СОНКО;

- разработать на региональном уровне меры поддержки для общественных организаций, имеющих правовой статус «некоммерческая организация - исполнитель общественно полезных услуг»;

- активизировать работу по реализации Комплексного плана региона по доступу НКО к бюджетным средствам, провести аудит реализации комплексного плана совместно с НКО региона;

- создать в сети «Интернет» региональный информационный ресурс (информационный портал, специализированный раздел) для СО НКО и/или социальных предпринимателей;

- обеспечить меры по регулярному освещению в СМИ положительного опыты работы СО НКО на уровне субъекта.

Профильным министерствам Амурской области:

 - сформировать и систематически дополнять перечни востребованных услуг в социальной сфере, которые не предоставляются государственными (муниципальными) учреждениями, но могут быть реализованы СОНКО Амурской области;

- продолжить информационно-разъяснительную работу среди граждан – получателей социальных услуг, работников социального обслуживания, общественных организаций, осуществляющих деятельность в этой сфере.

*Управлению Министерства юстиции РФ по Амурской области:*

- рассмотреть возможность проведения обучающих семинаров для НКО по вопросам приведения в соответствие уставной документации для обеспечения возможности получения статуса поставщика социальных услуг и исполнителя общественно полезных услуг.

*Общественной палате Амурской области*:

- размещать информацию о некоммерческих организациях – поставщиках социальных услуг на официальном сайте Общественной палаты в сети «Интернет».

СОНКО, предоставляющим услуги в социальной сфере:

- изучить перечень общественно полезных услуг, критерии качества их оказания для дальнейшего самоопределения;

- активно взаимодействовать с органами государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления, информировать о своей работе, о возможностях оказания социальных услуг и возникающих при этом барьерах.

**«Общественный контроль в Амурской области: цели и перспективы»**

*Законодательному Собранию Амурской области:*

- продолжить сложившуюся практику направления на общественную экспертизу в общественную палату Амурской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы, созданные при органах законодательной и исполнительной власти Амурской области, проекты законов, иных нормативных правовых актов, в первую очередь по социально-значимым вопросам;

- не допускать принятия законов и подзаконных актов, связанных с жизнедеятельностью граждан и вызывающих социальную напряженность в обществе, без предварительного широкого общественного обсуждения, в том числе общественных слушаний и обсуждений на площадках Общественной палаты Амурской области, общественных советов;

- размещать на имеющихся официальных информационных ресурсах информацию для вовлечения жителей области в процессы выдвижения, обсуждения и принятия решений по общественно значимым вопросам.

*Органам законодательной и исполнительной власти Амурской области, органам местного самоуправления:*

- при формировании общественных советов руководствоваться положениями Федерального закона №212-ФЗ, предусматривающими необходимость включения в состав общественных советов представителей общественных объединений;

- внедрять в практику работы проведение общественных обсуждений вопросов местного значения, проведение общественной экспертизы издаваемых правовых актов общественными советами с привлечением заинтересованных представителей гражданского общества и общественных организаций;

- внедрить практику подготовки ежегодных отчетов руководителей органов исполнительной власти и глав муниципальных образований по оценке эффективности взаимодействия органа власти с общественными советами, а также их публичных заслушиваний;

- рассмотреть возможность и целесообразность включения в показатели результативности стратегий и программ развития региона и муниципальных образований показателя «Вовлеченность граждан в реализацию общественно-полезных проектов»;

- рассмотреть возможность материально-технического обеспечения деятельности советов, в части предоставления помещений для организации текущей работы, оснащенных необходимым оборудованием, средствами связи, доступом в сеть Internet;

- содействовать общественным советам при органах исполнительной власти области в организации и проведении выездных заседаний, а также участии в выездных мероприятиях органов исполнительной власти области;

- инициировать налаживание взаимодействия с высшими и средними учебными заведениями для привлечения учащихся к прохождению производственной практики на базе общественных советов для информационной и административной поддержки их деятельности;

- обеспечить информационное сопровождение практики общественного контроля.

*Общественной палате Амурской области:*

- выступать организатором эффективного взаимодействия субъектов общественного контроля между собой, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления при подготовке и проведении мероприятий общественного контроля, обобщения информации об указанных мероприятиях и размещения их результатов на официальном сайте ОП АО, практиковать обмен опытом работы субъектов общественного контроля и обсуждение результатов контрольных мероприятий на заседании Координационного совета с широким приглашением представителей гражданского общества;

- организовать цикл методических семинаров для членов общественных советов при органах исполнительной власти и членов советов общественных советов (палат) муниципальных образований по вопросам организации работы в сфере общественной экспертизы правовых актов;

- пересмотреть применяемую Методику определения рейтинговой оценки эффективности деятельности общественных советов в органах исполнительной власти Амурской области, а также Методику определения рейтинговой оценки эффективности деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований, и обсудить уточненные проекты в рамках очередного заседания Координационного совета;

- продолжить работу по формированию и координации деятельности субъектов общественного контроля в Амурской области.

*Общественным советам при ОИВ Амурской области, общественным палатам (советам) муниципальных образований:*

- активизировать деятельность по реализации общественного контроля в соответствии с направлениями и полномочиями, определенными Федеральным законом от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

**«Добровольчество: проблемы и пути развития»**

*Правительству Амурской области, уполномоченным органам исполнительной власти Амурской области:*

- организовать деятельность по внедрению мер нематериального поощрения на территории Амурской области, разработанных межведомственной рабочей группой при общественной палате Амурской области.

**«Развитие местных сообществ»**

Правительству Амурской области:

- расширить эффективную практику региональной поддержки территориальных инициатив на территории Амурской области в форме программы инициативного бюджетирования и предоставления грантов муниципальным образованиям для реализации проектов и развития территорий;

- активизировать работу по поиску и внедрению форм поддержки и развития ТОС на территории Амурской области;

- проводить выездные обучающие семинары для жителей муниципальных образований Амурской области и специалистов органов местного самоуправления по вопросу организации деятельности ТОС, и иных технологий и практик развития местных сообществ;

- активно оказывать информационную и методическую поддержку органам местного самоуправления Амурской области по развитию местных сообществ.

Администрациям муниципальных образований Амурской области:

 - оказывать информационную, методическую и организационную помощь органам местного самоуправления сельских и городских поселений по развитию местных сообществ;

- содействовать созданию и развитию в муниципальных образованиях центров или консультационных пунктов по поддержке общественных инициатив;

- содействовать реализации региональных и федеральных проектов СОНКО на территории муниципальных образований;

- осуществлять информационную и организационную поддержку социальных проектов, получивших государственное софинансирование и реализуемых на территории конкретного муниципального образования;

- содействовать формированию и развитию местных сообществ на территориях муниципальных образований посредством широкого вовлечения населения в социально-полезную деятельность по решению вопросов местного значения;

- практиковать различные формы выявления и поддержки инициатив граждан на местном уровне (например, проведения фестивалей местных сообществ, муниципальных форумов, ярмарок, конкурсов и др.).

Общественной палате Амурской области, совместно с органами местного самоуправления:

 - создать на сайте Общественной палаты базу лучших муниципальных практик НКО в сфере инициатив граждан;

- разработать систему выявления и поощрения лучших практик развития местных сообществ.

**«Роль НКО в реализации национальной политики»**

*Правительству Амурской области:*

- разработать и принять государственную областную программу «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Амурской области», в рамках которой предусмотреть достаточное для выполнения проектов финансирование проектов СОНКО в сфере гармонизации межэтнических отношений, противодействия экстремизму и терроризму, обучение членов некоммерческих организаций;

- при распределении субсидий на поддержку проектов СОНКО ввести дифференцированный подход к участникам конкурса по размерам предоставляемых субсидий в зависимости от результатов и срока деятельности СОНКО;

- обеспечить проведение регулярного мониторинга состояния межэтнических отношений в Амурской области, а также мониторинга состояния некоммерческого сектора;

- создать Совет по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Правительстве Амурской области;

- рассмотреть опыт Хабаровского края по проведению на уровне муниципальных образований форумов НКО, по итогам которых формируется перечень делегатов на областной Гражданский форум;

- рассмотреть возможность ежегодного проведения гражданского форума и проведения в его рамках презентации наиболее результативных проектов СОНКО в сфере национальной политики.

*Министерству культуры и национальной политики Амурской области:*

- осуществлять поддержку СОНКО, реализующих проекты в сфере гармонизации межэтнических отношений, через предоставление сценических и выставочных площадок областных государственных учреждений культуры для проведения мероприятий СОНКО на безвозмездной основе.

*Общественной палате Амурской области:*

- обобщать практику СОНКО, имеющих результаты в реализации проектов в сфере национальной политики, для ее тиражирования на сайте ОП АО и использования в докладе о состоянии и тенденциях развития гражданского общества.

- проводить Гражданский форум ежегодно, устраивая в его рамках презентации наиболее результативных проектов СОНКО в сфере национальной политики.

*Некоммерческим организациям Амурской области:*

- рассмотреть возможность реализации проектов в сфере гармонизации межэтнических отношений на регулярной основе.

**«Ресурсы для НКО»**

*Правительству Амурской области:*

- привести в соответствие нормативно-правовую базу, регулирующую системы поддержки НКО в Амурской области, включая рассмотрение вопроса о внедрении долгосрочной целевой программы «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Амурской области»;

- сохранить на региональном уровне объем финансирования программ поддержки СО НКО в 2018 – 2019 годах и последующих годах на уровне не ниже 2017 года;

- провести мониторинг состояния некоммерческого сектора Амурской области для дальнейшего учета результатов при формировании мер поддержки НКО Амурской области;

- определить единые целевые приоритеты поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив, выходящие за рамки узко ведомственных подходов отдельных министерств и ведомств. Формальное распределение ответственности за поддержку социально ориентированного некоммерческого сектора между отраслевыми министерствами и ведомствами приводит к утрате поддержки целого ряда значимых видов общественной деятельности, направленной на решение межведомственных, межотраслевых задач и проблем;

- рассмотреть возможность укрепить (через расширение штатной численности сотрудников) отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества управления внутренней политики Аппарата Губернатора и Правительства области для повышения эффективности реализации единой стратегии, идеологии и методологии поддержки конструктивной гражданской активности и координации межведомственного взаимодействия в данной сфере;

- содействовать созданию областного многофункционального ресурсного центра, целью которого станет изучение форм гражданской активности в Амурской области, мониторинг состояния некоммерческого сектора, внедрение успешных социальных технологий в регионе, информационная, методическая и иная поддержка деятельности НКО и инициативных групп Амурской области;

- создать Совет по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Правительстве Амурской области.

*Общественной палате Амурской области:*

- стимулировать всероссийские общественные организации инициировать проекты и инициативы на территории Амурской области;

- рассмотреть возможность нематериального поощрения лучших социально ориентированных НКО через создания на сайте Общественной палаты соответствующих разделов (например, раздела "Доска почета"), где можно публиковать информации об успехах НКО области и отзывы об их работе благополучателей, партнеров, органов власти;

- рассмотреть вопрос о ежегодном проведении гражданского форума, обеспечить рассмотрение в рамках форума (или на иных публичных площадках) эффективность реализации социальных проектов, получивших государственную поддержку;

Некоммерческим организациям и гражданским активистам области:

- усилить работу по вхождению в медийное пространство, в телевизионные форматы, интернет-ресурсы, заниматься формированием собственного оригинального контента для его распространения в СМИ и социальных сетях;

- активизировать участие в грантовых конкурсах поддержки НКО муниципального, регионального и федерального уровней.