**проект**

# План общественных обсуждений и информирования общественности при проведении стратегической экологической оценки Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года в части развития ТЭК

**г.Благовещенск, 2017 г.**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение

1. Общая информация о проекте.

2. Требования в области раскрытия информации и общественных обсуждений и механизмы их реализации.

3. Основные методические подходы к проведению общественных обсуждений

4. Программа общественных обсуждений

5. Ответственные лица

## ВВЕДЕНИЕ

Участие общественности занимает важное место в процессе СЭО, выполняя несколько функций. Во-первых, взаимодействие заинтересованных сторон служит инструментом согласования интересов различных групп, вовлеченных в планирование и осуществление. Выработка взаимоприемлемых подходов и решений является одной из основных целей взаимодействия сторон в процессе СЭО. Кроме того, взаимодействие с заинтересованными сторонами может использоваться в качестве инструмента решения различных задач СЭО, таких как изучение социальной значимости предлагаемых мероприятий и т. д. В целом участие заинтересованных сторон должно содействовать улучшению качества разрабатываемой стратегии[1].

## 1. Общая информация о проекте.

**Название проекта**: выполнение работ по проведению стратегической экологической оценки документов стратегического планирования Амурской области в части развития топливно-энергетического комплекса на территории Амурской области»

**Исполнитель:** автономная некоммерческая организация «Дальневосточный центр по развитию инициатив и социального партнерства», 675000, Амурская область, г.Благовещенск, ул. Чайковского 7, оф. 204, контактное лицо: Лунькова Екатерина Алексеевна, тел. : 8-924-672-53-05, e-mail: dvcentr28@gmail.com

**Основание для проведения работ:** распоряжение Правительства РФ от 2 июня 2016 года N 1082-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии».

**Объект СЭО**: Стратегия социально-экономического развития Амурской области до 2025 года в части развития топливно-энергетического комплекса на территории Амурской области.

**Сроки реализации проекта**: 30 апреля – 10 декабря 2017 года.

**Цель Работ**: проведение стратегической экологической оценки Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года в части развития топливно-энергетического комплекса на территории Амурской области.

**Задачи Работ:**

- Апробация процедуры СЭО документов стратегического планирования

[1] Стратегическая экологическая оценка для развития регионального и муниципального планирования Пособие для практиков/ М. В. Хотулёва и др. – М., 2006

Амурской области в соответствии с Протоколом по СЭО (2003 г., ООН) и наилучшими практиками выполнения СЭО.

- Подготовка Экологического отчета в соответствии с требованиями ст. 7 Протокола по СЭО, в т.ч. разработка прикладных инструментов для принятия решений при реализации документов стратегического планирования Амурской области.
- Разработка рекомендаций по внесению корректировок по результатам СЭО в документы стратегического планирования Амурской области в части развития топливно-энергетического комплекса и рекомендаций;
- Разработка рекомендаций по оптимизации процессов стратегического планирования в Амурской области.

**2. Требования в области раскрытия информации и общественных обсуждений.**

Определенные требования к взаимодействию с заинтересованными сторонами содержатся в международных документах по СЭО (например, Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте). Как правило, минимальные требования к участию общественности включают следующие положения.

1. Участие общественности и других заинтересованных сторон должно иметь место до окончательного утверждения стратегической инициативы, когда возможно уточнение стратегических решений.
2. Участие общественности начинается на ранних стадиях проведения СЭО (предварительная оценка и определение масштабов работ).
3. Общественности должна быть предоставлена полная и достоверная информация о разрабатываемой стратегической инициативе (проект разрабатываемого документа), а также материалы ее экологической оценки (доклад об экологической оценке). Информация должна быть представлена в понятной форме и должна содержать резюме нетехнического характера.
4. Общественности должна быть предоставлена возможность выразить свое мнение и предложения по проекту стратегии и докладу по СЭО.
5. Для обеспечения эффективного участия общественности ей также должна быть своевременно предоставлена информация о процедурной стороне процесса участия – сроках, запланированных мероприятиях, способах представления замечаний к проекту и т. п.
6. Общественность должна быть извещена о том, каким образом ее замечания и предложения были учтены при принятии окончательного решения.

Помимо участия общественности международные документы, как правило,

предусматривают необходимость консультаций с государственными органами, уполномоченными в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения.

Выполнение этих минимальных требований, как правило, позволяет в достаточной мере использовать потенциал сотрудничества с заинтересованными сторонами.

Реализация указанных требований в рамках взаимодействия с общественностью по данному проекту будет осуществляться следующим образом:

**Таблица 1 – Механизмы реализации требований к участию общественности:**

| Требование Протокола | Реализация требования |
|---|---|
| Участие общественности и других заинтересованных сторон должно иметь место до окончательного утверждения стратегической инициативы, когда возможно уточнение стратегических решений. | Несмотря на то, что СЭО в Амурской области проводится ретроспективно, разработчиками Стратегии (МПР АО) гарантирована возможность внесения соответствующих изменений в 2018 году в рамках стандартизированных процедур корректировки Стратегии. |
| Участие общественности начинается на ранних стадиях проведения СЭО (предварительная оценка и определение масштабов работ). | Участие общественности было предусмотрено мероприятиями Плана по взаимодействию с общественностью, разработанного на 1 этапе работ. На этапе предварительной оценки и определения масштабов работ проведены консультации с уполномоченными органами, привлечено к обсуждению научное сообщество области и органы муниципальной власти. |
| Общественности должна быть предоставлена полная и достоверная информация о разрабатываемой стратегической инициативе (проект разрабатываемого документа), а также материалы ее экологической оценки (доклад об экологической оценке). Информация должна быть представлена в понятной форме и должна содержать резюме нетехнического характера. | Для обеспечения доступа общественности к информации на сайте Общественной палаты Амурской области выделен раздел «Приглашаем к обсуждению: стратегическая экологическая оценка». На вкладке будет размещена текущая версия Стратегии, а также все промежуточные материалы по СЭО. |
| Для обеспечения эффективного участия общественности ей также должна быть своевременно предоставлена информация о процедурной стороне процесса участия – сроках, запланированных мероприятиях, способах представления замечаний к проекту и т. п. | Информация обо всех мероприятиях в рамках общественных обсуждений будет распространяться путем рассылки информации по электронной почте (приглашения к обсуждению, отчеты и прочие документы), путем размещения на Интернет-сайтах МПР АО и Общественной палаты Амурской области. Информация об общественных обсуждениях будет, дополнительно, опубликована в газете «Амурская правда». |
| Общественность должна быть извещена о том, каким образом ее замечания и предложения были учтены при принятии окончательного решения. | На указанных Интернет-площадках размещения информации будет размещен Отчет по учету мнения общественности, в т.ч. рецензии заинтересованных органов государственной власти и общественных организаций и таблица учета поступивших замечаний и предложений. Утверждение итогов работы по 4 этапу будет проводиться в рамках расширенного заседания Рабочей группы с возможностью участия |

| | |
|---|---|
| | заинтересованных лиц. |

## 3. Основные методические подходы к проведению общественных обсуждений

### 3.1 Механизмы выявления заинтересованных сторон.

Выявление заинтересованных сторон проводилось в рамках выполнения работ по 1 этапу и подробно описано в соответствующем отчете. В состав отчета также включен план взаимодействия с заинтересованными сторонами. Настоящий план общественных обсуждений основан на последовательности и сроках выполнения мероприятий, указанных в плане взаимодействия с заинтересованными сторонами.

### 3.2 Механизмы информирования общественности.

Ключевым, с точки зрения требований Протокола, является 3 этап выполнения работ по СЭО, связанный с выбором альтернативных вариантов. Допускается, что исполнители СЭО, несмотря на должный уровень подготовки, могут выражать субъективное мнение, которое должно быть согласовано с интересами разработчиков Стратегии, и мнением общественности. Для этих целей, активная фаза взаимодействия с заинтересованными сторонами приходится на середину 3 этапа, связанную с разработкой альтернативных вариантов. На этапе подготовки вариантов планируется активное консультирование с органами власти – МЭР Амурской области, в качестве разработчиков Стратегии, а также МПР Амурской области, представителями Министерства здравоохранения Амурской области (по согласованию) и других заинтересованных органов власти. Кроме того, на 3 этапе будет организовано обсуждение вариантов с группами обратной связи – представителями научного сообщества и бизнеса, для учета мнений профильных специалистов при разработке вариантов. При формировании состава групп обратной связи исполнитель руководствовался принципами, обозначенными при выявлении заинтересованных сторон. Таким образом, в состав группы обратной связи со стороны научного сообщества были включены профильные институты и организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, развития ТЭК, а в состав рабочей группы со стороны бизнеса были включены организации, являющиеся потенциальными участниками процессов развития ТЭК в области.

**Таблица 2 – Предварительный состав группы обратной связи со стороны научных организаций:**

| № | Наименование организации | Контактные лица (по согласованию) |
|---|---|---|
| 1 | ФГБОУ ВО «Благовещенский государственный педагогический | Барбарич Александр Александрович, проректор по |

| | | |
|---|---|---|
| | университет» | научной работе |
| 2 | АООЭО «АмурСоЭС» | Суняйкина Екатерина Викторовна, руководитель ДОП «Барс» |
| 3 | Амурский филиал Ботанического сада-института ДВО РАН | Крещенок Ирина Анатольевна, к.б.н, научный сотрудник лаборатории. интродукции<br>Старченко Валентина Михайловна, д.б.н, заведующая. лабораторией ботаники |
| 4 | Амурский научный центр ДВО РАН | Сорокин Анатолий Петрович, директор АНЦ ДВО РАН |
| 5 | Амурское областное отделение РГО | Илларионов Геннадий Владимирович, руководитель Амурского отделения |
| 6 | Амурский филиал ФГБУ "ЦЛАТИ по ДФО" | Казаков Максим Викторович, директор филиала |

Представители группы обратной связи со стороны научных организаций приняли участие в вебинаре по СЭО для глав муниципальных образований, имеют достаточный уровень осведомленности о проекте и методологии проведения СЭО.

Группа обратной связи со стороны бизнеса будет формироваться на 3 этапе для обсуждения альтернативных вариантов с учетом позиции вовлеченных в процессы бизнес-структур. С одной стороны, эта важно в контексте учета мнения бизнеса, с другой – дает возможность превентивно оценить готовность инвесторов к внедрению мер по минимизации негативного вреда проектов на окружающую среду. Приглашения войти в состав группы обратной связи будут рассылаться следующим категориям организаций:

- инвесторы и инициаторы проектов в сфере ТЭК, включенных в Стратегию (ООО «Газпром переработка Благовещенск», ПАО «Газпром», ООО «Амурская энергетическая компания», АО «Нижне-Бурейская ГЭС», ПАО «РусГидро», ПАО «СИБУР Холдинг», ООО «Амурский газохимический комплекс», ОАО «Амурские коммунальные системы», ОАО «ДРСК», ПАО «ДЭК», ПАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Восточная Энергетическая Компания»);

- предприятия амурской энергосистемы и угольной промышленности (филиал ПАО «РусГидро» — «Зейская ГЭС», филиал ПАО «РусГидро» — Бурейская ГЭС», АО «Амурская генерация», филиал ПАО «Федеральная сетевая компания» – Амурское предприятие МЭС, АО «Дальневосточная рас

пределительная сетевая компания», филиал ОАО «Дальневосточная энергетическая компания» «Амурэнергосбыт», ООО «Транснефтьэнерго», ООО «Инженерные изыскания», ООО «ГлавЭнергоСбыт», ООО «Русэнергоресурс», АО «Амурский уголь», ООО «Огоджинская угольная компания»);

- компании, задействованные в реализации инвестиционных проектов в сфере ТЭК (подрядные организации) (АО «Трест Гидромонтаж», ООО «Стройгазмонтаж», АО «Ленгазспецстрой», ООО «Техноспецстрой», ООО «ССК «Газрегион», ПАО «ВНИПИгаздобыча», АО «НИПИгазпереработка», АО «Стройтранснефтегаз»).

Кроме того, к участию в составе группы обратной связи будут привлечены представители бизнеса из числа крупных промышленных предприятий вне сферы ТЭК, предприятия сельскохозяйственного сектора и охотпользователи области. Информирование о проекте и приглашение в группу будет осуществлять посредством объединения предпринимателей – амурского отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

Для обеспечения своевременного доведения результатов работ до заинтересованных сторон, результаты работ 3 этапа, включая рекомендации по внедрению в документы Стратегического планирования согласованного варианта, будут размещаться на сайте МПР АО и соответствующей вкладке по СЭО на сайте Общественной палаты Амурской области.

После подготовки Экологического доклада, на 4 этапе работ, будет запущена фаза подготовки к общественным обсуждениям. Информирование о запланированных общественных обсуждениях, месте их проведения и возможностях ознакомления с предварительными материалами будет размещена в СМИ – региональном общественно-политическом издании «Амурская правда». Выбор указанного СМИ был проведен на основе анализа состава читательской аудитории и распространения тиража: данное издание распространяется на основании подписки, помимо прочего, в органах государственной власти и муниципальных органах власти, а также имеет широкую сеть распространения по области. Кроме того, соответствующие объявления будут размещены на сайте Общественной палаты Амурской области и Министерства природных ресурсов Амурской области.

По результатам общественных обсуждений будет подготовлен Отчет по учету мнения общественности, в т.ч. рецензии заинтересованных органов государственной власти и общественных организаций и таблица учета

поступивших замечаний и предложений. Указанные документы, вместе с Экологическим отчетом, будут размещены на указанных выше Интернет-площадках.

Обеспечение функции обратной связи будет предоставлено путем создания электронной приемной: выделенного канала электронной почты, на который заинтересованные лица имеют возможность направлять свои предложения и вопросы. Адрес электронной приемной: seoamur28@gmail.com.

## 4. Программа общественных обсуждений.

Программа общественных обсуждений (таблица 3) сформирована на основе Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами на период с августа по декабрь 2017 года. Отдельные сроки проведения мероприятий могут корректироваться, в зависимости от сроков исполнения этапа.

**Таблица 3 – Программа общественных обсуждений в рамках реализации проекта по проведению СЭО в Амурской области.**

| Действие | Цель | Обсуждаемый документ | Потенциальные участники | Сроки и место проведения | Каналы информирования |
|---|---|---|---|---|---|
| **Этап 3 – проведение СЭО** | | | | | |
| Разработка альтернативных сценариев развития отрасли. | Выявление реалистичных альтернативных сценариев. Поиск механизмов для обеспечения возможности внесения изменений в перечень альтернативных вариантов на стадии обновления Стратегии социально-экономического развития области | Проект раздела отчета с описанием альтернативных вариантов. | Министерство экономического развития Амурской области | ул. Ленина 135, Министерство экономического развития Амурской области, 10.09 – 15.09.2017 | Согласование консультации по телефону, предварительно – направление версии раздела в электронной форме. |
| Проведение групп обратной связи по разрабатываемым сценариям. | Учет мнения научного сообщества и бизнеса при разработке вариантов развития отрасли. | Проект раздела отчета с описанием альтернативных вариантов. | Группа обратной связи бизнеса и научного сообщества | ул. Зейская, 221, Общественная палата Амурской области, 15.09.2017 – 30.09.2017 | Для научной группы – рассылка информации и очные приглашения, для группы бизнеса – рассылка информации и запрос на рецензии. |
| Согласование выбранного варианта развития проектов ТЭК в Амурской области. | Учет мнения органов исполнительной власти в отношении предлагаемых сценариев развития отрасли. | Проект раздела отчета с описанием альтернативных вариантов. | Министерство экономического развития Амурской области<br>Министерство природных ресурсов Амурской области<br>Министерство здравоохранения Амурской области<br>Управление Росприроднадзора по Амурской области | по месту нахождения органов власти 30.09.2017 – 10.10.2017 | Согласование консультации по телефону, предварительно – направление версии раздела в электронной форме. |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Обсуждение рекомендаций по внесению корректировок по результатам СЭО в документы стратегического планирования в части развития проектов ТЭК на территории Амурской области и оптимизации процессов управления стратегическим планированием. | Поиск эффективных механизмов корректировки Стратегии и сопутствующих документов, в соответствии с разработанным и согласованным вариантом развития, а также согласование механизмов учета рекомендаций по оптимизации процессов планирования | Перечень рекомендаций по внесению корректировок по результатам СЭО в документы стратегического планирования Амурской области в части развития проектов ТЭК<br>Перечень рекомендаций по оптимизации процессов управления стратегическим планированием | Министерство экономического развития Амурской области | ул. Ленина 135, Министерство экономического развития Амурской области, 10.10.2017 – 15.10.2017 | Согласование консультации по телефону, предварительно – направление перечня рекомендаций в электронной форме. |
| Размещение результатов работ по 3 этапу на Интернет-площадках МПР АО и ОП АО | Информирование общественности о промежуточных результатах по проекту | Отчет о результатах работ по 3 этапу | Заинтересованные стороны | 30.10.2017 | www.amurobl.ru, www.opamur.ru |
| **Этап 4 – подготовка экологического отчета по СЭО** | | | | | |
| Размещение проекта Экологического отчета на Интернет-площадках | Получение отклика заинтересованных сторон о результатах проекта | Проект Экологического отчета по СЭО | Заинтересованные стороны | 15.11.2017 | www.amurobl.ru, www.opamur.ru |
| Организация электронной приемной | Учет мнений заинтересованных сторон о предварительной версии экологического отчета | Проект Экологического отчета по СЭО | Заинтересованные стороны | 15.11.2017 – 24.11.2017 | seoamur28@gmail.com |
| Размещение информации о планируемых общественных обсуждениях в СМИ и на Интернет-ресурсах | Информирование общественности о планируемых общественных обсуждениях | - | Заинтересованные стороны | 15.11.2017 | www.amurobl.ru, www.opamur.ru общественно-политическое издание «Амурская правда» |
| Обсуждение проекта отчета в группах обратной связи. | Учет мнения научного сообщества и бизнеса в отношении проекта отчета. | Проект Экологического отчета по СЭО | Группа обратной связи бизнеса и научного сообщества | 15.11.2017 – 24.11.2017 | Рассылка предварительной версии отчета и запрос на рецензии |
| Рассылка предварительной версии отчета в органы исполнительной власти. Приглашение к участию в общественных обсуждениях. | Информирование органов власти о планируемых общественных обсуждениях. Запрос на получение рецензий в отношении проекта отчета. | Проект Экологического отчета по СЭО | Министерство экономического развития Амурской области<br>Министерство природных ресурсов Амурской области<br>Министерство здравоохранения Амурской области<br>Управление Росприроднадзора по Амурской области | 15.11.2017 – 24.11.2017 | Рассылка предварительной версии отчета и запрос на рецензии, согласование очных консультаций |
| Проведение общественных обсуждений | Получить от заинтересованных сторон замечания и предложения по проекту Экологического | Проект Экологического отчета по СЭО | Органы власти, представители науки, бизнеса, общественные организации, органы | 24.11.2017<br>ул. Пушкина, 44 | www.amurobl.ru, www.opamur.ru общественно-политическое издание «Амурская |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | отчета | | местного самоуправления | | правда», рассылка приглашений к участию |
| Анализ замечаний, вопросов и предложений заинтересованных сторон | Подготовка отчета по учету мнения общественности, в т.ч. рецензии заинтересованных органов государственной власти и общественных организаций и таблица учета поступивших замечаний и предложений | Протокол общественных обсуждений, полученные рецензии, отзывы и предложения | - | 25.11.2017 – 01.12.2017 | - |
| Подготовка и размещение финальной версии отчета и отчета по учету мнения общественности. | Обеспечение доступа общественности и заинтересованных лиц к утвержденному варианту экологического отчета. Информирование об учете высказанных замечаний. | Экологический отчет по СЭО.<br>Отчет об учете мнения общественности. | Заинтересованные стороны | 05.12.2017 | www.amurobl.ru, www.opamur.ru |
| Согласование результатов работ с уполномоченным органов власти. | Обеспечение применимости результатов СЭО в процессах стратегического планирования. | Экологический отчет по СЭО.<br>Отчет об учете мнения общественности.<br>Перечень рекомендаций по внесению корректировок по результатам СЭО в документы стратегического планирования Амурской области в части развития проектов ТЭК<br>Перечень рекомендаций по оптимизации процессов управления стратегическим планированием | Министерство экономического развития Амурской области | ул. Ленина 135, Министерство экономического развития Амурской области, до 10.12.2017 | Согласование консультации по телефону, предварительно – направление перечня рекомендаций в электронной форме. |
| Обсуждение результатов СЭО в рамках расширенного заседания рабочей группы. | Обеспечение возможности ознакомления заинтересованных сторон с принятыми решениями в отношении внедрения результатов СЭО. | Отчет о результатах работ 4 этапа. | Рабочая группа по проведению СЭО при МПР АО, заинтересованные стороны | ул. Зейская, 221, Общественная палата Амурской области, 10.12.2017 | Оповещение членов рабочей группы, размещение информации о заседании на сайте www.opamur.ru |

**5. Ответственные лица:**

Лицами, ответственными за реализацию плана общественных обсуждений со стороны организаций, обеспечивающих механизмы взаимодействия с общественностью, назначаются:

- со стороны исполнителя: Лунькова Екатерина Алексеевна, исполнительный диреткор АНО «Дальневосточный центр по развитию инициатив и социального партнерства», тел. : 8-924-672-53-05, e-mail: lun-ekaterina@yandex.ru

- со стороны Общественной палаты Амурской области: Воронцова Татьяна Владимировна, ведущий менеджер по связям с общественностью, тел.: 8-41-62-22-16-48, e-mail: op-adm@mail.ru.