Приложение № 1

к постановлению

администрации Зейского

района

от\_\_.03.2019 №

**Положение об Общественной палате**

**Зейского района Амурской области**

**1. Общие положения**

1.1. Общественная палата Зейского района (далее — Общественная палата) в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральным Законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Законом Амурской области от 04.06.2008 № 35-ОЗ «Об общественной палате Амурской области», Законом Амурской области от 29.12.2014 № 478-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Амурской области» является:

- постоянно действующим совещательным общественным органом, осуществляющим обсуждение широкого круга общественно значимых проблем и внесение предложений по их решению;

- координатором деятельности общественных советов при органах местного самоуправления;

- организатором конкурса для общественных советов, формируемых при органах местного самоуправления.

1.2. Общественная палата строит свою работу на основе коллегиального, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, руководствуясь принципами гласности, независимости, законности и широкой инициативы.

1.3. Общественная палата осуществляет свою деятельность на общественных началах, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами Амурской области, нормативными правовыми актами муниципального образования. Общественная палата выполняет консультативно-совещательные функции и участвует в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Амурской области, настоящим Положением.

1.4. Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;

2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;

3) самостоятельность, независимость от органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;

5) законность деятельности;

6) объективность, беспристрастность и добросовестность, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;

7) обязательность рассмотрения органами местного самоуправления, муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Амурской области, муниципальными нормативными правовыми актами, а так же учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;

8) недопустимость необоснованного вмешательства в деятельность органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;

9) презумпция добросовестности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;

10) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;

11) соблюдение нейтральности, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

1.5. Порядок организации Общественной палатой общественного контроля осуществляется в соответствии со статьями 5 - 11 Закона Амурской области от 29.12.2014 № 478-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Амурской области».

**2. Цель и задачи Общественной палаты**

2.1.Целью Общественной палаты является обеспечение согласования интересов жителей Зейского района, общественных объединений и органа местного самоуправления для решения экономических, экологических, социальных и культурных вопросов муниципального образования путем:

1) разработки стратегии сотрудничества с институтами гражданского общества муниципального образования;

2) анализа общественного мнения по важнейшим социальным, экологическим, политическим и экономическим вопросам, обсуждаемым на федеральном, региональном и местном уровнях и затрагивающим интересы большинства населения Зейского района;

3) выработки предложений и рекомендаций по осуществлению позитивных социально-экономических, экологических и культурных преобразований в муниципальном образовании на основе широкого обсуждения проблем его перспективного развития и благоустройства, состояния муниципального хозяйства и социокультурной сферы;

4) осуществления общественного контроля за деятельностью органа местного самоуправления, в том числе за его работой с обращениями граждан, за организацией приема населения, функционированием муниципальных служб и организаций;

5) взаимодействия с органом местного самоуправления посредством привлечения к общественной деятельности граждан, проживающих на территории Зейского района;

6) обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

7) обеспечения учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами местного самоуправления, муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

8) общественной оценки деятельности органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2.2. Задачами Общественной палаты являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства и органов местного самоуправления, а также обеспечение тесного взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

**3. Функции Общественной палаты**

3.1. Общественная палата осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает участие представителей общественности Зейского района в подготовке проектов правовых актов на местном уровне;

2) информирует главу Зейского района о своей деятельности и происходящих в муниципальном образовании социально значимых процессах;

3) информирует общественность района о деятельности органов местного самоуправления;

4) взаимодействует с Общественной палатой Амурской области, региональными и местными средствами массовой информации в целях формирования позитивного общественного мнения, атмосферы гласности и конструктивного сотрудничества различных социальных групп и общественных объединений;

5) способствует становлению структур гражданского общества в муниципальном образовании, проводя с этой целью публичные мероприятия, посвященные развитию диалога между обществом и властью, обсуждению гражданских инициатив, формированию эффективных механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и общественности муниципального образования.

**4. Член Общественной палаты**

4.1. Членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, постоянно проживающий на территории Зейского района.

4.2. Членами Общественной палаты не могут быть:

- Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи;

- лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы;

- лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными на основании решения суда;

- лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

- а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» и Законом Амурской области от 04.06.2008 № 35-ОЗ «Об общественной палате Амурской области» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации и членами Общественной палаты Амурской области соответственно.

4.3. Члены Общественной палаты осуществляют свою деятельность лично и не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.

4.4. Члены Общественной палаты осуществляют свою деятельность на общественных началах.

4.5. Объединение членов общественной палаты по принципу национальной, религиозной или партийной принадлежности не допускается.

4.6. Член Общественной палаты приостанавливает членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий.

4.7. Члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий не связаны решениями некоммерческих организаций.

4.8. Отзыв члена общественной палаты не допускается.

4.9. Органы местного самоуправления, муниципальные организации, их должностные лица и муниципальные служащие оказывают содействие членам Общественной палаты в исполнении ими обязанностей, установленных настоящим Положением.

**5. Прекращение и приостановление полномочий**

**члена Общественной палаты**

5.1. Полномочия члена Общественной палаты прекращаются в случае:

1) истечения срока его полномочий;

2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;

3) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе Общественной палаты;

4) вступления в законную силу вынесенного в отношении его обвинительного приговора суда;

5) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

6) грубого нарушения им Кодекса этики;

7) избрания его на должность в органы государственной власти или местного самоуправления;

8) назначения его на государственную, муниципальную должность или должность муниципальной службы;

9) смерти члена Общественной палаты.

5.2. Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются главой Зейского района в случае:

1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;

2) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

3) регистрации его в качестве кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти, кандидата на выборную должность в органе местного самоуправления, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (политической партии), а также в случае вхождения его в состав инициативной группы по проведению референдума в муниципальном образовании.

**6. Права и обязанности Общественной палаты, Совета Общественной палаты, председателя, секретаря и членов Общественной палаты**

6.1. Общественная палата самостоятельно разрабатывает и утверждает Регламент своей работы и Кодекс этики членов Общественной палаты. Выполнение требований, предусмотренным Кодексом этики, является обязательным для всех членов Общественной палаты.

6.2. Общественная палата имеет право:

1) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и другими законами Российской Федерации, Амурской области;

2) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

3) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов местного самоуправления и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, соответствующие органы местного самоуправления, муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы местного самоуправления, муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

6) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Амурской области и в органы прокуратуры;

7) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации;

9) самостоятельно планировать, организовывать и проводить социально-значимые мероприятия, реализовывать собственные программы, направленные на достижение целей и реализацию задач, определенных настоящим положением;

10) проводить мониторинг путем анонимного анкетирования населения Зейского района в целях более объективного, открытого и честного изучения общественного мнения по вопросам местного значения;

11) приглашать на свои заседания представителей органов власти органов местного самоуправления, общественных и иных негосударственных некоммерческих организаций при обсуждении вопросов, решение которых входит в их компетенцию;

12) привлекать к работе Общественной палаты руководителей предприятий, ученых, специалистов, независимых экспертов, представителей общественных организаций и жителей муниципального образования на добровольной безвозмездной основе;

13) размещать материалы о своей работе в СМИ, на странице официального сайта администрации Зейского района, выпускать собственные информационные материалы.

6.3. Общественная палата обязана:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов местного самоуправления муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если её распространение ограничено федеральными законами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

6) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

7) рассматривать жалобы и обращения граждан по вопросам своей компетенции;

8) своевременно информировать главу Зейского района о результатах своей деятельности и состоянии работы с населением.

6.4. Совет Общественной палаты:

1) координирует деятельность Общественной палаты в период между его общими заседаниями;

2) вырабатывает рекомендации по повестке дня заседания Общественной палаты;

3) готовит материалы для проведения заседаний Общественной палаты;

4) обращается в орган местного самоуправления за получением информации по вопросам социально-экономической и общественно-политической жизни муниципального образования;

5) формирует комиссии Общественной палаты;

6) привлекает к работе Общественной палаты экспертов и консультантов;

7) участвует в разработке и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования;

8) организует публичные мероприятия, занимается аналитической и просветительской деятельностью;

9) освещает в средствах массовой информации основные направления своей деятельности;

10) составляет отчеты о работе Общественной палаты по итогам года.

6.5. Председатель Общественной палаты:

1) осуществляет оперативное руководство деятельностью Общественной палаты;

2) обеспечивает взаимодействие с органом местного самоуправления и региональными средствами массовой информации;

3) ведет заседания Общественной палаты и его президиума;

4) информирует главу Зейского района о проделанной Общественной палатой работе;

5) осуществляет контроль за принятыми Общественной палатой решениями;

6) утверждает план работы Общественной палаты;

7) обеспечивает отчетность деятельности Общественной палаты;

8) распределяет обязанности между членами Общественной палаты, дает им поручения;

9) назначает и созывает заседания Общественной палаты и Совета Общественной палаты, следит за соблюдением установленного порядка в его работе, осуществляет руководство подготовкой заседаний Общественной палаты и Совета Общественной палаты;

10) подписывает протоколы заседаний Общественной палаты и другие внутренние документы Общественной палаты;

11) информирует членов Общественной палаты о выполнении решений Общественной палаты;

12) принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения о работе Общественной палаты.

6.6. Секретарь Общественной палаты:

1) осуществляет прием и рассмотрение предложений комиссий и членов Общественной палаты по вопросам, выносимым на рассмотрение заседаний Общественной палаты, и информирует о них председателя;

2) организует организационно-техническую работу Общественной палаты;

3) отвечает за подготовку заседаний Общественной палаты и Совета Общественной палаты;

4) ведет учет посещения заседаний членами Общественной палаты, а также учет выполняемых ими поручений;

5) анализирует ход выполнения планов и решений Общественной палаты, о результатах информирует председателя Общественной палаты;

6) ведет документацию Общественной палаты;

7) готовит протоколы заседаний Общественной палаты;

8) выполняет другие поручения председателя Общественной палаты.

6.7. Член Общественной палаты обязан:

1) участвовать в работе Общественной палаты;

2) присутствовать на заседаниях Общественной палаты;

3) выполнять решения Общественной палаты и принятые на себя перед Общественной палатой обязательства;

4) регулярно отчитываться о своей деятельности.

**7. Структура и организация деятельности Общественной палаты:**

7.1. Общественная палата состоит из числа достойных и уважаемых граждан, представителей общественных объединений, представителей местной общественности, постоянно проживающих на территории Зейского района, давших свое согласие на включение в состав Общественной палаты.

7.2. Количество членов Общественной палаты не должно превышать 25 человек.

7.3. Порядок отбора и утверждения членов Общественной палаты из числа граждан, изъявивших желание войти в его состав, определяется в Порядке формирования Общественной палаты Зейского района, утверждённым постановлением администрации Зейского района (приложение № 2 к указанному постановлению).

7.4. Срок полномочий Общественной палаты составляет три года и исчисляется со дня первого заседания Общественной палаты нового состава. Со дня первого заседания Общественной палаты нового состава полномочия членов Общественной палаты действующего состава прекращаются.

Состав Общественной палаты утверждается постановлением администрации Зейского района.

7.5. Первое заседание Общественной палаты созывает глава Зейского района не позднее десяти дней со дня ее формирования. Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более 2/3 от общего числа членов Общественной палаты, установленного в пункте 7.2. настоящего Положения. Первое заседание Общественной палаты ведёт старейший по возрасту член Общественной палаты.

7.6. На первом заседании Общественной палаты большинством голосов от списочного состава члены Общественной палаты избирают:

- по рекомендации главы Зейского района - председателя Общественной палаты;

- по представлению председателя - секретаря Общественной палаты.

Совет Общественной палаты - постоянно действующий рабочий орган Общественной палаты, в состав которого входят: председатель Общественной палаты, секретарь Общественной палаты, председатели комиссий.

7.7. На первом заседании Общественной палаты создаются комиссии для решения социальных, экономических и культурных проблем развития Зейского района.

7.8. В случае досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты новый член Общественной палаты в течение 30 календарных дней вводится в её состав в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

**8. Порядок работы Общественной палаты:**

8.1. Для осуществления своих функций Общественная палата проводит общие заседания не реже одного раза в полугодие. Заседание Общественной палаты считается правомочным, если в нем принимает участие не менее половины списочного состава Общественной палаты.

8.2. Решения Общественной палаты принимаются большинством голосов его членов, присутствующих на заседании, и носят рекомендательный характер.

8.3. Решения Общественной палаты подписываются председательствующим на его заседании и секретарем палаты и доводятся до сведения главы Зейского района.

8.4. Повестка дня заседания Общественной палаты формируется председателем палаты с учетом поступивших предложений от главы Зейского района и членов палаты.

8.5. Повестка дня заседания Общественной палаты определяется не позднее, чем за десять дней до заседания, и доводится до сведения всех членов палаты.

8.6. Совет Общественной палаты проводит свои заседания не реже одного раза в квартал.

8.7. Для решения оперативных вопросов по основным направлениям своей деятельности Общественная палата может создавать рабочие группы, действующие под руководством одного из членов палаты. Персональный состав рабочих групп утверждается Советом Общественной палаты. Заседания рабочих групп проводится по мере необходимости.

8.8. Глава Зейского района, Зейский районный Совет народных депутатов, администрация Зейского района, для выполнения возложенных на Общественную палату целей и задач, приглашают членов Общественной палаты на собрания, заседания комиссий, совещания.

**9. Удостоверение члена Общественной палаты**

9.1. Члену Общественной палаты выдаётся удостоверение, подписанное главой Зейского района.

9.2. Удостоверение члена Общественной палаты является документом, подтверждающим его полномочия. Член Общественной палаты пользуется удостоверением в течение срока своих полномочий.

9.3. Образец и описание удостоверения установлены Положением об удостоверении члена Общественной палаты Зейского района, утвержденным постановлением администрации Зейского района.