**УТВЕРЖДЕН**

решением совета

Общественной палаты

Амурской области

от 30 марта 2016 года № 2

**ПОРЯДОК**

**проведения общественного контроля в форме общественного мониторинга Общественной палатой Амурской области**

**I. Правовые основы проведения общественного мониторинга**

02 августа 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который установил правовые основы организации и осуществления его проведения. На основании положений Федерального закона в субъекте Федерации разработан Закон Амурской области от 29.12.2014 № 478-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Амурской области».

*1.1. Миссия общественного контроля:*

- вовлечь граждан в управление делами субъекта, органов местного самоуправления для осуществления функций публичного управления на своей территории, в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культурной сферы, решения вопросов жизнедеятельности населения;

- информирование о недостатках работы структурных подразделений и недовольстве населения, направление на их устранение;

- совершенствование системы управления;

- как средство борьбы с волокитой, коррупцией и бюрократией, форма ограничения произвола в исполнительной власти.

1.2. Законодательопределил статус субъектов общественного контроля, которыми являются:

1) Общественная палата Российской Федерации;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

1.3. Субъекты общественного контроля вправе осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных законом.

В качестве одной из форм общественного контроля закон предусматривает ***общественный мониторинг.***

***Под общественным мониторингом*** понимается осуществляемое Общественной палатой Амурской области (далее - Палата) постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Организаторами общественного мониторинга в области являются Палата, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественная наблюдательная комиссия, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**II. Цели и задачи общественного мониторинга**

***2.1. Целями общественного мониторинга являются:***

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

4) системный контроль за деятельностью органов власти и управления, выбранных в качестве объектов мониторинга, информирование о недостатках работы структурных подразделений и недовольстве населения, направление на их устранение.

***2.2. Задачами общественного мониторинга являются:***

1) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

2) выявление эффективности методов сотрудничества общественности с органами власти области, органами муниципальных образований;

3) анализ опыта сотрудничества общественных организаций с органами власти области, муниципальных образований, определение имеющихся форм соответствующего сотрудничества и их результативность;

4) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

5) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

6) исследование состояния удовлетворенности населения деятельностью власти и услугами, что ею представляются.

**III. Основные принципы деятельности при проведении общественного мониторинга и основные требования к нему**

***3.1. Прежде всего, основными принципами являются:***

1. приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
2. добровольность и законность деятельности, объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля;
3. публичность, открытость общественного обсуждения и его результатов;
4. целостность и оперативность проведения мониторинга;
5. прогнозичность.

***3.2. Основные требования к проведению мониторинга:***

1. объективность и достаточность исходной информации;
2. сравнительность характера оценки;
3. привлечение дополнительных источников информации;
4. выбор минимального числа необходимых и достаточных критериев оценки деятельности;
5. соблюдение конфиденциальности полученной в ходе мониторинга информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;
6. не создавать препятствий законной деятельности органам власти субъекта, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным организациям, иным органам и организациям, осуществляющим в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

**IV.Организаторы общественного мониторинга, их права, обязанность органов власти Амурской области, органов местного самоуправления при осуществлении мониторинга**

4.1. Решение о проведении общественного мониторинга принимается с***оветом Палаты*** по предложению членов Палаты, ее комиссий, иных субъектов общественного контроля и их организационных структур, граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации.

Организатор общественного мониторинга (Палата) обнародует информацию об объекте (предмете) проведения, сроках, порядке его осуществления.

4.2**. *При проведении мониторинга Палата вправе:***

1) запрашивать у объектов общественного контроля необходимую для осуществления мониторинга информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами;

2) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами Амурской области, муниципальными правовыми актами, соответствующие объекты общественного контроля;

3) проводить опросы общественного мнения для выявления отношения оценки населением, общественностью, негосударственными некоммерческими организациями деятельности объектов общественного контроля, а также проектов законов и иных нормативных правовых актов их правоприменения и исполнения;

4) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина прав и законных интересов общественных объединений некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе общественного мониторинга, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Амурской области и в органы прокуратуры; вносить предложения о привлечении к ответственности виновных должностных лиц в органы государственной власти субъекта и органы местного самоуправления;

5) привлекать к проведению общественного мониторинга общественные объединения, научные, экспертные организации и сообщества, общественных экспертов, общественных инспекторов, средства массовой информации.

4.3 ***Объекты общественного контроля при проведении общественного мониторинга за их деятельностью обязаны:***

1) предоставлять Палате информацию о своей деятельности, представляющую общественный интерес;

2) рассматривать направленные им запросы в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующим отдельные сферы общественных отношений.

3) предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами.

4) рассматривать направленный им итоговый документ (доклад) подготовленный по результатам общественного мониторинга;

5) рассматривать направленный им итоговый документ общественного мониторинга и в течение 30 дней со дня регистрации направлять в Палату ответ по результатам рассмотрения.

**V.****Основные этапы общественного мониторинга**

5.1. Основными этапами общественного мониторинга являются:

1) определение необходимости проведения;

2) определение целей и задач;

3) определение объекта;

4) определение ожидаемых результатов;

5) разработка порядка проведения;

6) непосредственный сбор информации;

7) анализ ожидаемых результатов, сравнение с полученными;

8) обобщение результатов;

9) обнародование результатов;

10) использование результатов мониторинга в дальнейшей работе.

5.2. Сбор информации - важный этап общественного мониторинга. От того насколько полной, достоверной, непредвзятой будет собрана информация зависит качество мониторинга в целом.

5.3. Формы и методы могут быть достаточно разнообразными, начиная от опросов общественного мнения, рассылки и сбора анкет.

5.4. Мониторинг деятельности органов государственной власти Амурской области и органов муниципальных образований должен осуществляться в соответствии с выполнением полномочий, которые возлагаются на эти органы.

**VI. Форма итогового документа, требования к содержанию, рассмотрению**

6.1. Итоговый документ готовится в форме ***доклада******о результатах общественного мониторинга****,* который должен содержать, в частности:

- основания для проведения мониторинга;

- цели и задачи, время проведения;

- сводную информацию о его ходе;

- полученные выводы, рекомендации и предложения.

6.2. Документ подлежит обязательному рассмотрению органами государственной власти субъекта, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

6.3. Доклад о результатах общественного мониторинга направляется и в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении которых проводился мониторинг.

О результатах рассмотрения готовится обоснованный ответ и направляется в Палату не позднее 30 дней с момента получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, незамедлительно.

6.4. В зависимости от результатов общественного мониторинга его организатор (Палата) вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы.

6.5. Итоговый документ (доклад), подготовленный по результатам общественного мониторинга, обнародуется, в том числе размещается Палатой на своем официальном сайте.