**Резюме отчета**

**о проведении экспертного исследования по Закону Амурской области**

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области» № 117-ОЗ от 26.11.2012г.**

В Общественную палату поступили обращения, связанные с вступлением в действие с 1 января 2013 года Закона Амурской области от 16.11.2012 г. № 117-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области», который затронул интересы части ветеранов Амурской области и вызвал большой общественный резонанс.

В связи с этим, члены Общественной палаты, руководствуясь Законом Амурской области от 04.06.2008 № 35-ОЗ «Об Общественной палате Амурской области», Соглашением о взаимодействии Законодательного собрания Амурской области и Общественной Палаты Амурской области от 29.05.2009 г., приняли решение о создании рабочей группы Общественной палаты Амурской области по проведению общественного экспертного исследования Закона Амурской области от 16.11.2012 г. №117-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области» (Приложение 1).В проведении экспертного исследования принимали участие на безвозмездной основе эксперты: Бутенко М.А. – АмГУ, старший преподаватель кафедры гражданского права, к.ю.наук.; Конюшок А.А.-БГПУ, доцент кафедры экономики и управления, кандидат г-м. наук; Рубцов А.В. – общественный деятель, пресс-секретарь областного суда Амурской области.

Цель экспертного исследования: установление соответствия нормативно-правового акта общественным интересам.

Задачи экспертного исследования:

1) Установление соответствия закона № 117-ОЗ от 26.11.2012г. действующему законодательству и другим нормативным актам.

2) Оценка рисков и негативных воздействий при реализации принятого закона.

3) Выработка рекомендаций Правительству Амурской области и Законодательному собранию Амурской области.

Выводы:

Законом № 117-ОЗ от 26.11.2012г.внесены изменения в Закон Амурской области от 5 декабря 2005 года № 99-03 «О социальной поддержке граждан отдельных категорий» (ст. 2 Закона), Закон Амурской области от 10.11.2008 года № 121-03 "О звании "Ветеран труда Амурской области" (ч.1 ст. 4 Закона), Закон Амурской области от 02.05.2006 года № 171-03 «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и дополнительной социальной поддержке отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг в Амурской области».

Согласно Пояснительной записки к первому чтению проекта закона, предлагаемые изменения позволят:

1. получать меры социальной поддержки наиболее нуждающимся гражданам;

2) оптимизировать действующую дифференциацию среднедушевого дохода граждан, влияющего на величину регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

На основе анализа Закона Амурской области от 5 декабря 2005 года № 99-03 "О социальной поддержке граждан отдельных категорий" и Закона Амурской области от 10 ноября 2008 года № 121-03 "О звании "Ветеран труда Амурской области" в редакции Закона Амурской области №117-03 от 23.11.2012 года, отмечаем установление в них возрастного ценза (для граждан не выше 80 лет) с ограничением по уровню дохода (не превышающем полуторакратной величины прожиточного минимума по Амурской области).

Изменение Закона Амурской области от 02.05.2006 года № 171-ОЗ "О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и дополнительной социальной поддержке отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг в Амурской области" предусматривает увеличение максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе для семей (граждан), имеющих среднедушевой доход до 3000 руб. – на 5 %, от 5000 до 7000 руб. – на 6 %, что повлекло сокращение количества граждан, обладающих правом на социальную поддержку по сравнению с действующим законодательством.

Кроме того, экспертно-правовым отделом государственно-правового управления Заксобрания Амурской области также были даны следующие замечания: «Согласно неоднократно выраженной в решениях Конституционного Суда Российской Федерации правовой позиции государство не может произвольно изменять уже признанный им статус лиц и уменьшить обусловленный этим статусом объем социальных гарантий. Введение различий, не имеющих объективного и разумного оправдания, для лиц, принадлежащих к одной и той же категории, нарушает принцип равенства и противоречит статье 19 Конституции Российской Федерации.»

Таким образом, внесенные изменения в вышеупомянутые Законы Амурской области сузили круг граждан, имеющих возможность получать социальные выплаты, что может привести к ущемлению конституционных прав граждан на получение социальной поддержки, предусмотренной законом.

Полагаем, что цель принятия закона хотя и находится в русле задач, поставленных Президентом РФ по разработке системы адреснойсоциальной помощи, однако, реализация данного закона повлечет ухудшение положения отдельных категорий граждан.

**Рекомендации по итогам экспертного исследования:**

Предлагаем Правительству Амурской области, Законодательному собранию Амурской области внести изменения в Закон Амурской области от 16.11.2012 г. №117-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области», исключающие ухудшение положения отдельных категорий граждан и обеспечивающие соответствие практических результатов реализации закона целям его принятия.

Руководитель рабочей группы С.Г.Калугина

**ОТЧЁТ**

о проведении экспертного исследования

по Закону Амурской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области» № 117-ОЗ от 26.11.2012г.

**Введение.**

В Общественную палату поступили обращения, связанные с вступлением в действие с 1 января 2013 года Закона Амурской области от 16.11.2012 г. № 117-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области», который затронул интересы части ветеранов Амурской области и вызвал большой общественный резонанс.

В связи с этим, члены Общественной палаты, руководствуясь Законом Амурской области от 04.06.2008 № 35-ОЗ «Об Общественной палате Амурской области», Соглашением о взаимодействии Законодательного собрания Амурской области и Общественной Палаты Амурской области от 29.05.2009 г., приняли решение о создании рабочей группы Общественной палаты Амурской области по проведению общественного экспертного исследования Закона Амурской области от 16.11.2012 г. №117-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области» (Приложение 1).

В проведении экспертного исследования принимали участие на безвозмездной основе эксперты:

Бутенко М.А. – АмГУ, старший преподаватель кафедры гражданского права;

Конюшок А.А.-БГПУ, доцент кафедры экономики и управления, кандидат г-м. наук;

Рубцов А.В. – общественный деятель, пресс-секретарь областного суда.

1. **Исходные положения.**

1 января 2013 года вступил в действие Закон Амурской области «О внесении изменения в некоторые законодательные акты Амурской области» № 117-ОЗ от 26.11.2012г.

Настоящим законом вносятся изменения в следующие законы области:

* + от 05.12.2005 №99-ОЗ «О социальной поддержке граждан отдельных категорий»;
	+ от 10.11.2008 г. № 121-ОЗ «О звании «Ветеран труда Амурской области»;
	+ от 02.05.2006 № 171-ОЗ «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и дополнительной социальной поддержке отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг в Амурской области».

В соответствии с изменениями в указанные законы, с 1 мая 2013 года по 31 декабря 2017 г. меры социальной поддержки не будут предоставляться ветеранам труда, ветеранам военной службы, лицам, имеющим звание «Почетный донор Амурской области», реабилитированным лицам и признанным пострадавшими от политических репрессий, ветеранам труда Амурской области в возрасте до 80 лет, при условии, что размер их дохода выше полуторакратной величины прожиточного минимума по Амурской области на душу населения, установленной губернатором области.

1. **Цели и задачи экспертного исследования.**

Цель: установление соответствия нормативно-правового акта общественным интересам.

Задачи:

1)Установление соответствия закона № 117-ОЗ от 26.11.2012г. действующему законодательству и другим нормативным актам.

2)Оценка рисков и негативных воздействий при реализации принятого закона.

3)Выработка рекомендаций Правительству Амурской области и Законодательному собранию Амурской области.

Вид экспертной оценки:Социально-правовое общественное исследование

Объект: Закон Амурской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области» № 117-ОЗ от 26.11.2012г.

Методы работы:

-организована экспертная оценка и получены отчеты экспертов;

-проведен ситуационный анализ;

-обсуждение на заседаниях рабочей группы в период с 22 января по 21 февраля 2013 года.

Формы работы экспертов:

-работа с документами, аналитика

-проведение очных консультаций с коллегами (сбор мнений) в период с 1 по 18 февраля 2013 г.

-анализ открытых источников

-направление запросов в органы власти

Перечень источников информации:

-информация, полученная по запросам из Правительства Амурской области, Министерства социальной защиты населения Амурской области.

-статистические сведения, размещенные на официальном сайте Амурстат ([http://amurstat.gks.ru](http://amurstat.gks.ru/));

- справочно-информационная система «Гарант» (www.garant.ru);

-информация, размещенная на официальном сайте Правительства Амурской области (www.amurobl.ru);

- документация по законопроекту к первому и второму чтениям по запросу Общественной палаты;

- статьи газеты «Амурская правда», размещенные на сайте издания;

Характеристика целевых групп: экспертное исследование проводится в интересах населения Амурской области, в том числе ветеранов труда, ветеранов военной службы, реабилитированных и пострадавших от политических репрессий, а также лиц, имеющих звание «Почетный донор Амурской области» и ветеранов труда Амурской области.

Дополнительные условия и требования, учитываемые при проведении общественной экспертной оценки: настоящее экспертное исследование проведено в соответствии Законом Амурской области от 04 июня 2008 г. № 35-03 «Об Общественной палате Амурской области» и носит рекомендательный характер.

1. **Результаты экспертного исследования, выводы и обоснования.**

Для достижения поставленных задач общественные эксперты и члены рабочей группы при проведении экспертного исследования отвечали на ряд вопросов.

* 1. **Какую проблему призван решить закон?**

Согласно Пояснительной записки к проекту закона, подготовленной к первому чтению законопроекта, предлагаемые изменения позволят:

1) получать меры социальной поддержки наиболее нуждающимся гражданам.

1. оптимизировать действующую дифференциацию среднедушевого дохода граждан, влияющего на величину регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (МДД). В результате вводимых изменений образуется 3 группы доходов и величины регионального стандарта МДД.

**3.2. Какими нормативно-правовыми актами регулируются общественные отношения, охватываемые законом?**

Согласно приложения к проекту закона Амурской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области» к первому чтению, общественные отношения, охватываемые проектом закона Амурской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области», в настоящее время регулируются:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 №188-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 №133-ФЗ);
3. Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 16.10.2012 №169-ФЗ);
4. Законом Российской Федерации от 18.10.1991 №1761-1«О реабилитации жертв политических репрессий» (в редакции Федерального закона от 30.1.1.2011 №36-ФЗ);
5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 №761 «О предоставлении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 №1001 );
6. Законом Амурской области от 05.12.2005 №99-ОЗ «О социальной поддержке граждан отдельных категорий» (в редакции Закона Амурской области от 09.07.2012 №69-ОЗ);
7. Законом Амурской области от 10.11.2008 №121-ОЗ «О звании «Ветеран труда Амурской области» (в редакции Закона Амурской области от 09.11.2011 №561-ОЗ);
8. Законом Амурской области от 02.05.2006 №171-ОЗ «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и дополнительной социальной поддержке отдельных категорий граждан при предоставлении субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг в Амурской области» (в редакции закона Амурской области от 04.06.2010 «342-ОЗ).

**3.3. Интересы какой социальной группы затрагивается при реализации закона?**

До 1 мая 2013 года пяти категориям граждан, не достигшим 80 лет, необходимо представить в Пенсионный фонд и органы соцзащиты подтвержденные сведения о доходах. Это должны будут сделать:

* ветераны труда;
* ветераны труда Амурской области;
* ветераны военной службы;
* реабилитированные лица;
* почетные доноры Амурской области.

Те граждане, доходы которых превысят 1,5 размера установленного прожиточного минимума\*, с 1 мая 2013 года не смогут получать меры социальной поддержки, предусмотренные для вышеперечисленных категорий. А именно:

1. Ежемесячная денежная выплата в размерах:

541 рубль - ветеранам труда;

541 рубль - ветеранам военной службы;

463 рубля - реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

616 рублей - почетным донорам Амурской области.

2. Социальная поддержка по плате за жилое помещение и коммунальные услуги.

3. Компенсация расходов на установку телефона.

4. Компенсация расходов на проезд на транспорте.

\*с 01 января 2013 г. величина прожиточного минимума - 8 369 рублей, для трудоспособного населения – 8 965 рублей, пенсионеров – 6 679 рублей, детей – 7 969 рублей; в северных районах Приамурья - 9 336 рублей для трудоспособного населения – 9 964 рубля, пенсионеров – 7 474 рублей, детей – 8 990 рублей.

**3.4. Анализ изменений, внесенных в другие нормативные правовые акты, при вступлении в действие закона.**

На основе анализа Закона Амурской области от 5 декабря 2005 года № 99-0З "О социальной поддержке граждан отдельных категорий" и Закона Амурской области от 10 ноября 2008 года № 121-03 "О звании "Ветеран труда Амурской области" в редакции Закона Амурской области №117-03 от 23.11.2012 года, отмечаем установление в законах № 99-03 и 121-03 возрастного ценза (для граждан не выше 80 лет) с ограничением по уровню дохода (не превышающем полуторакратной величины прожиточного минимума по Амурской области).

Внесенные изменения сузили круг лиц подпадающих под предоставление мер социальной поддержки, поскольку ранее для предоставления льготы гражданин должен был обладать специальным званием "Ветеран труда Амурской области" и отсутствовали дополнительные критерии выплат.

Конституцией РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Полагаем, что Закон Амурской области №117-03 от 23.11.2012 года "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области" нарушает конституционное право гражданина на получение гарантированного

государством социального обеспечения в части приостановления финансирования по вышеуказанным Законам. Согласно ст. 4 Закона Амурской области №117-03 от 23.11.2012 года изменения в Законы Амурской области № 99-03, 121-03, 171-03 вступают в силу с 1 января 2013 года и действуют по 31 декабря 2017 года.

Полагаем, что установление данных ограничений значительно сократит количество граждан, которые до принятия изменений в Закон нуждались в мерах социальной поддержки на уровне субъекта РФ и получали их.

Изменение Закона Амурской области от 02.05.2006 года № 171-ОЗ "О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и дополнительной социальной поддержке отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг в Амурской области" предусматривает увеличение максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе для семей (граждан), имеющих среднедушевой доход до 3000 руб. – на 5 %, от 5000 до 7000 руб. – на 6 %, что повлекло сокращение количества граждан, обладающих правом на социальную поддержку по сравнению с действующим законодательством.

Согласно ст. 39 Конституции РФ - каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Право на социальное обеспечение пенсионеров (ст. 39) трактуется, прежде всего, как недопустимость произвольного лишения льгот, предоставленных Законом.

Кроме того, в своем послании Федеральному Собранию от 06.03.1997 года Президент РФ указывает: «Правительство в течение первого полугодия должно провести инвентаризацию нормативных актов федеральных органов власти, которыми предусмотрены льготы, дотации, дополнительные социальные выплаты, и представить конкретные предложения по повышению их адресности.Федеральному Собранию необходимо будет принять соответствующие поправки к действующим законам. Многие льготы, предоставляемые по профессиональному признаку, должны быть отменены с обязательной компенсацией соответствующим повышением зарплаты. Ряд льгот, предоставляемых пенсионерам, следует заменить денежными компенсациями.Эти меры сделают систему социальной помощи более понятной для ее получателей, позволят сконцентрировать работу органов социальной защиты на действительно значимых мероприятиях».

На основании ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно Постановлениям Конституционного Суда РФ (от 04.04.2006 № 89-0, 12.07.2006 № 350-О и др.) следует, что государство не может произвольно изменять уже признанный им статус лиц и уменьшить обусловленный этим статусом объем социальных гарантий.

В одном из нескольких постановлений Конституционного Суда РФ (Постановление от 24.05.2001 №8-П) следует, что изменение законодателем ранее установленных условий предоставления льгот ветеранам, оказывающее неблагоприятное воздействие на правовое положение лиц, нуждающихся в этих субсидиях и рассчитывающих на их получение, должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных измененийв действующую систему норм, а также предоставление гражданам в случае необходимости возможности, в частности посредством установления временного регулирования, в течение некоего разумного переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям, в том числе при решении вопроса о выборе места жительства и работы.

В п. 3 ст. 4 Закона Амурской области указано, что гражданам, указанным в ч.2 настоящей статьи, не подтвердившим свое право на получение мер социальной поддержки в установленный настоящей статьей срок, предоставление мер социальной поддержки прекращается с 1 мая 2013 года. Полагаем, что данная норма ущемляет права граждан по предоставлению мер социальной поддержки. А именно в том, что гражданам не оставлено право на подтверждение своего социального положения в случае, например, болезни и не возможности подтвердить свое право, либо обратиться в соответствующие органы в более поздние сроки, с подтверждением причин несвоевременного предоставления подтверждающих документов.

Из заключения экспертно-правового отдела государственно-правового управления Заксобрания Амурской области следует, что на законопроект также были даны следующие замечания: «Согласно неоднократно выраженной в решениях Конституционного Суда Российской Федерации правовой позиции государство не может произвольно изменять уже признанный им статус лиц и уменьшить обусловленный этим статусом объем социальных гарантий. Введение различий, не имеющих объективного и разумного оправдания, для лиц, принадлежащих к одной и той же категории, нарушает принцип равенства и противоречит статье 19 Конституции Российской Федерации (Постановления от 24.05.2001 №8-П; от 03.06.2004 №11-П; от 17.06.2004 №12-П; Определения от 04.04.2006 №89-О; от 08.02.2007 №321-О-П; от 01.04.2008 №479-О-П; от 03.07.2008 №667-О-П; от 02.02.2009 №553-О-П).

В данном же случае для одной и той же категории граждан вводятся различия по объему и содержанию мер социальной поддержки в зависимости от возраста и размера их дохода».

Всё вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что внесенные изменения в Закон Амурской области от 5 декабря 2005 года № 99-03 «О социальной поддержке граждан отдельных категорий» (ст. 2 Закона), Закон Амурской области от 10.11.2008 года № 121-03 "О звании "Ветеран труда Амурской области" (ч.1 ст. 4 Закона), Закон Амурской области от 02.05.2006 года № 171-03 «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и дополнительной социальной поддержке отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг в Амурской области» ущемляют конституционные права граждан на получение социальной поддержки, предусмотренной законом.

Предназначение мер социальной поддержки, их правовая природа предопределяют характер обязанностей исполнительной власти области по отношению к гражданам, на которых, согласно закону, распространяются меры социальной поддержки и имеющим право на ее получение. Полагаем, что Правительство Амурской области не может произвольно отказываться от выполнения взятых на себя публично-правовых обязательств, законодатель вправе приостанавливать либо отменять действие норм о предоставлении выплат и льгот компенсаторного характера, но только предусмотрев надлежащий механизм соответствующего возмещения, формы и способы которого могут меняться, но объем не должен уменьшаться; законодатель вправе избирать различные способы и формы возмещения исполнительной власти вреда, вносить в них изменения, уточнять критерии их дифференциации или адресности, однако признанный объем возмещения должен соблюдаться.

Таким образом, реализация закона повлечет преимущества одних льготников перед другими по возрасту и уровню доходов.

**3.5. Анализ социально-экономических аспектов закона.**

Из заключения Контрольно-счетной палаты Амурской области по законопроекту следует, что проектная документация «… не содержит информации, обосновывающей предлагаемый размер предельного уровня дохода гражданина для пол учения мер социальной поддержки – полуторакратный размер прожиточного минимума. Не смотря на то, что вышеназванные законы являются социально направленными, предлагаемые законопроектом изменения повлекут сокращение количества лиц, получающих меры социальной поддержки. В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании разработчиком проекта не представлена информация о количестве граждан, которым в связи с принятием законопроекта прекратится предоставление мер социальной поддержки. Отсутствует расчет объема финансовых ресурсов, необходимых в 2013 году на реализацию Закона с момента вступления его в силу (с учетом установленного пунктом 2 статьи 4 переходного периода)….Не представлена информация об изменении количестве граждан, связанного с изменением размера регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Вместе с тем, очевидно, что …размер субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг граждан, имеющих среднедушевой доход на одного члена семьи в размере до 3,0 тыс. рублей и от 5,0 тыс. рублей до 7,0 тыс. рублей, уменьшится».

Полагаем, что не подтвержден данными статистики и возрастной уровень в 80 лет, по достижению которого граждане получают меры социальной поддержки независимо от уровня их дохода. По данным Амурстата жителей старше трудоспособного возраста в 2011 году области насчитывалось 161 976 человек, из них: 60-летних – 11 220 человек ;70-летних -6 820 человек (снижение по сравнению с 60-летними в 1,6 раз);80 –летних – 2 637 человек (снижение по сравнению с 70-летними в 2,5 раза); до 85 лет дожили 1097 человек, до 90 – 272 человека. Кроме того, прогнозируемая продолжительность жизни в Амурской области составляет по данным статистики чуть более 64 лет. Таким образом, до 80 лет мало кто доживает, кроме того, уже после 70 лет люди, не имеют возможности работать и иметь доход кроме пенсии.

Полагаем, что установлен низкий уровень доходов (это 12500 рублей для юга области и около 14000 руб. для северных районов Приамурья), при достижении которого ветераны не смогут получать социальные выплаты.

Так, по данным Амурстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата(без выплат социального характера) работников предприятий и организаций Амурской области, включая субъекты малого предпринимательства, в январе-ноябре 2012 года сложилась в размере 25968,7 рубля и выросла по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 10,7%.

По данным статистики с начала 2012 года потребительские цены на товары и услуги населению выросли на 7,2% (за 2011 год – на 7,6%), по России – на 6,6%.Повысились цена на непродовольственные товары на 8,6%, платные услуги - на 7,4%, продовольственные товары - 5,5%.

Не смотря на то, что в 2013 году трудовые пенсии российских пенсионеров планируют повышать два раза, размер средней трудовой пенсии по старости составит10 313 руб., социальной пенсии – 6 169 руб.

Размер пенсий по–прежнему остается на крайне низком уровне, особенно в сопоставлении с ростом цен и тарифов; величиной средней по области заработной платы.

По информации доверенного лица Президента РФ в Амурской области Орловой Ж.Э. принятый закон ухудшит финансовое положение большей части пенсионеров и ветеранов (Приложение 2).

**3.6. Соответствует ли анализируемый документ современной социальной политике государства?**

Президент страны В.В. Путин на встрече с ветеранами 01.10.2012 г неоднократно выделял приоритеты в сфере защиты незащищенных слоев населения в России:

* «не только в России, но и во всём мире День пожилого человека стал законом особого общественного внимания к проблемам людей старшего поколения, той ответственности, которую мы все несём перед нашими родителями, перед всеми, кто посвятил свою жизнь стране, людям, обществу»
* «говоря о повышении зарплаты бюджетникам, надо обратить внимание на другую острейшую проблему – проблему пожилых людей, потому что пожилые люди находились в ещё более худшем положении».

Эти приоритеты разделяет также и Правительство Амурской области.

Кожемяко О.Н.:«Условия проживания на территории Дальневосточного региона необходимо менять и добиваться, чтобы уровень жизни дальневосточников был не ниже общероссийского» (Из выступления на президиуме Госсовета).

Кожемяко О.Н.: «…обеспечить к 2020 году рост доходов амурчан в 2,5-3 раза» (Из выступления на президиуме Госсовета).

Щербина В.Г. : «Да, проблемы есть, но это проблемы власти. Людей они никак не должны касаться» (Из интервью от 18.01.2013 г.)

Полагаем, что цель принятия закона хотя и находится в русле задач, поставленных Президентом РФ по разработке системы адреснойсоциальной помощи, однако, реализация данного закона повлечет ухудшение положения отдельных категорий граждан.

**3.7. Оценка рисков и негативных воздействий при реализации принятого закона**

1. Из заключения Контрольно-счетной палаты Амурской области по законопроекту следует, что «…предлагаемые законопроектом изменения повлекут сокращение количества лиц, получающих меры социальной поддержки. …размер субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг граждан, имеющих среднедушевой доход на одного члена семьи в размере до 3,0 тыс. рублей и от 5,0 тыс. рублей до 7,0 тыс. рублей, уменьшится.»
2. Наносится урон имиджу Амурской области.
3. Психология людей такова, что когда государство отбирает то, что дано законом, народом это воспринимается как наказание и несправедливость. Что в свою очередь ведет к росту недовольства, снижению уровня доверия к власти.
4. С принятием закона возможны нарастание социальной напряженности и рост протестных настроений в обществе с 1 мая 2013г.
5. **Рекомендации по итогам экспертного исследования.**

Предлагаем Правительству Амурской области, Законодательному собранию Амурской области внести изменения в Закон Амурской области от 16.11.2012 г. №117-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Амурской области», исключающие ухудшение положения отдельных категорий граждан и обеспечивающие соответствие практических результатов реализации закона целям его принятия.

Руководитель рабочей группы С.Г.Калугина