**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Общественной палаты Амурской области по результатам**

**общественной экспертизы проекта закона Амурской области**

**«О выборах губернатора Амурской области»**

Общественной палатой Амурской области проведена общественная экспертиза проекта закона Амурской области «О выборах губернатора Амурской области» (далее - законопроект), внесенного комитетом Законодательного Собрания Амурской области по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту и принятого в первом чтении Законодательным Собранием Амурской области 24 мая 2012 года. Законопроект подготовлен в порядке реализации положений Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), которым предусматривается, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими активным избирательным правом на момент голосования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Законопроектом предусматривается процедура и основные принципы проведения выборов губернатора Амурской области (далее – губернатор области), порядок и механизмы выдвижения и регистрации кандидатов на должность губернатора области, установлен порядок голосования и определения результатов выборов губернатора области. Кроме прочего, в соответствии с положениями Федерального закона законопроектом предусматривается обязательная процедура поддержки выдвижения кандидата депутатами представительных органов муниципальных образований области и (или) избранными на муниципальных выборах главами муниципальных образований, находящихся на территории области.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона субъекты Федерации наделяются правом установить необходимое число подписей депутатов представительных органов муниципальных образований субъекта Федерации и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Федерации, которое обязан предоставить кандидат на должность губернатора в свою поддержку, в количестве от 5% до 10% от общего числа депутатов представительных органов муниципальных образований субъекта Федерации и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Федерации. При этом, окончательное число лиц, которое в абсолютном выражении необходимо для поддержки кандидата, устанавливается избирательной комиссией субъекта Федерации. Законопроектом предусматривается норма в 7% таких подписей, что, учитывая текущую общую численность вышеуказанных лиц, составляет около 224 подписей. Общественная палата Амурской области считает установление данного процента обоснованным, который, с одной стороны, предусматривает уместную фильтрацию кандидатов на должность губернатора области, а с другой – не устанавливает непреодолимых барьеров для участия кандидатов в избирательном процессе.

Общественная палата Амурской области, учитывая общественно-политическую значимость вопросов, подлежащих правовому регулированию, поддерживает предложенный законопроект, отмечая следующее.

Федеральным законом предусматривается возможность введения процедуры самовыдвижения кандидатов на должность губернатора законом субъекта Российской Федерации (далее – субъекта Федерации), однако, в законопроекте данная норма не представлена. Общественная палата Амурской области считает, что невключение права на самовыдвижение кандидатов на должность губернатора области не соответствует статье 32 Конституции Российской Федерации в части положения о том, что «граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти».

В качестве правоприменительной практики Общественная палата Амурской области считает необходимым принять во внимание процедуру выдвижения кандидатов на пост Президента Российской Федерации – высшего должностного лица Российской Федерации, которая предусматривает возможность самовыдвижения кандидатов. По мнению Общественной палаты Амурской области, наличие процедуры самовыдвижения кандидатов на пост губернатора области позволит жителям области в полной мере использовать как активное, так и пассивное избирательное право в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

На основании изложенного Общественная палата Амурской области поддерживает проект закона Амурской области «О выборах губернатора Амурской области» с учетом изложенных замечаний.