**Заключение**

**Экспертного совета Общественной палаты Амурской области**

**по результатам общественной экспертизы**

**проекта Закона Амурской области**

**«О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Амурской области»**

*01 ноября 2012 года*

Экспертным советом Общественной палаты Амурской области была проведена общественная экспертиза проекта Закона Амурской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Амурской области» (далее - законопроект). Предложенный законопроект разработан в целях реализации положений статьи 7, 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон) и определяет минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, порядок использования мест, специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия и публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера (далее – специально отведенные места), нормы их предельной заполняемости, предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, и места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на территории области.

Экспертный совет Общественной палаты Амурской области (далее – Экспертный совет) рассмотрев законопроект, учитывая серьезную социальную значимость вопросов, подлежащих правовому регулированию, отмечает следующее.

В пункте 1 статьи 2 законопроекта целесообразна доработка в части порядка и механизмов определения Правительством области специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий. Законопроект не устанавливает минимальное количество специально отведенных мест на территории муниципальных образований области, что, по мнению Экспертного совета, может послужить ограничивающим фактором для проведения публичных мероприятий жителями различных районов и населенных пунктов области.

Далее, из статьи 3 необходимо исключить следующие места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий: торгово-развлекательные комплексы, образовательные учреждения, а также территорию на расстоянии 50 метров от зданий, в которых располагаются органы государственной власти и местного самоуправления, а также государственные и муниципальные учреждения. Экспертный совет считает, что проведение публичных мероприятий в указанных местах не повлечет нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи и не создаст помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, а, следовательно, запрет на проведение публичных мероприятий в указанных местах противоречит статье 31 Конституции Российской Федерации, в части права ее граждан «собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».

На основании вышеизложенного, а также с учетом требований Федерального закона № 65-ФЗ от 08 июня 2012 года о том, что законы субъектов федерации, указанные в статьях 7, 8 Федерального закона, должны быть приняты и вступить в силу до 31 декабря 2012 года, Экспертный совет считает необходимым доработать законопроект с учетом изложенных замечаний до его принятия Законодательным Собранием Амурской области в указанные сроки.

*Проект заключения подготовлен Р.Н. Чукмасовым – членом Экспертного совета Общественной палаты Амурской области и В.Е. Савенковым – экспертом Общественной палаты Амурской области.*