# **ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ФОРУМА**

# **«СОНКО: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ → РАЗВИТИЕ → УСПЕХ»**

**23 декабря 2015 г. г. Благовещенск**

26 ноября 2015 года в г. Благовещенске прошел Региональный Форум «СОНКО: взаимодействие → развитие → успех», целью которого стала мобилизация общественного потенциала, поиск новых форм взаимодействия и сотрудничества институтов гражданского общества,бизнес-сообщества, органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, выработка рекомендаций и общих позиций для развития социального партнерства, формирования современного гражданского общества, развития гражданской инициативы и роста гражданского самосознания населения.

В работе Регионального Форума приняли участие 209 человек, представляющие все ключевые секторы общества: власть, бизнес, общественные и некоммерческие организации, средства массовой информации. Участниками форума стали представители из 18 муниципальных образований Амурской области.

В рамках Форума дискуссии развернулись на 5 площадках: «Правовое поле деятельности некоммерческого сектора Амурской области: тенденции и перспективы развития», «Социальное партнерство: модель эффективного взаимодействия и возможности ее развития», «Институты гражданского общества Амурской области в противодействии коррупции», и 6 мастер-классах: «Делопроизводство и документооборот в некоммерческих организациях», «Основы социального проектирования. Подготовка заявки на конкурс», «Практическое участие в проведении оценки и мониторинга качества оказания социальных услуг населению», «PR – продвижение онлайн и оффлайн Организация событий», «Развитие гражданских институтов на территориях районных и сельских муниципальных образований Амурской области. Общественные Советы, как механизм гражданского контроля», «Продвижение некоммерческих организаций на рынок социальных услуг». Работу площадок обеспечивали 26 экспертов регионального уровня.

Программа работы Форума была насыщенной, динамичной и разнообразной. В ней нашли отражение вопросы состояния и перспектив развития гражданского общества; развития институтов гражданского общества в муниципальных образованиях; анализа механизмов взаимодействия власти и общества; оценки перспектив общественного контроля; участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции; разработки и реализации эффективных мер поддержки СОНКО; участия СОНКО в оказании социальных услуг; развития территориального общественного самоуправления; мониторинга и оценки в управлении социальными проектами; оценки взаимодействия НКО и СМИ.

По итогам работы РегиональногоФорума в целом и по результатам работы его дискуссионных площадок участниками была принята итоговая резолюция, в которой отмечены следующие положительные тенденции:

* Постепенный рост в субъекте численности общественных организаций и объединений, увеличение охвата населения их деятельностью, развитие благотворительности и добровольчества, рост реализованных социальных проектов по актуальным проблемам жизнедеятельности амурчан, развитие практики финансовой поддержки проектной деятельности общественных структур, СОНКО, развитие региональных программ поддержки местных инициатив, поддержки развития территориального общественного самоуправления;
* В последние годы во взаимоотношениях власти и общества заметны положительные тенденции в направлении выстраивания отношений «от конфронтации – к конструктивному диалогу и партнёрству».
* Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления с населением направлено на выстраивание партнерских отношений, установление обратной связи с жителями территорий, создание условий дляразвития институтов гражданского общества.

Наряду с положительными тенденциями развития институтов гражданского общества участники Форума выделили и основные проблемы, требующие своего решения:

* Медленные темпы социально-экономического развития территории субъекта, его муниципальных образований. Следствие этого – нерешенность большого спектра актуальных проблем жизнедеятельности, снижающих потенциал социальной активности;
* Существенные барьеры в построении эффективных механизмов обратной связи во взаимоотношениях власти и общества связаны с низким уровнем социальной активности граждан и их включенностью в процессы жизнедеятельности; низким уровнем доверия населения власти и возможностей своего влияния на принятие управленческих решений, затрагивающих интересы граждан; значительным формализмом обратной связи власти в отношении общественных инициатив;
* Недостаточная развитость инфраструктуры поддержки и обеспечения развития институтов и инициатив гражданского общества в субъекте, особенно в муниципалитетах, слабая развитость самих институтов гражданского общества в муниципальных образованиях. Институты гражданского общества в большей степени развиваются в столичных центрах. Отмечается их разобщенность, слабое взаимодействие и слабая консолидация совместных усилий в решении социально значимых проблем;
* Недостаточный уровень информационного присутствия деятельности институтов гражданского общества в СМИ, недостаточность социальной рекламы, направленной на формирование мотивации социальной активности, добровольчества, альтруизма, а также ограниченность использования институтами гражданского общества каналов трансляции информации о своей деятельности через СМИ, собственные интернет-ресурсы, социальные сети, социальную рекламу. Как следствие, невысокий уровень информированности жителей о деятельности общественных организаций и объединений, их роли в решении социально значимых проблем, о лидерах общественного мнения;
* Отмечена и разобщённость СОНКО, слабое взаимодействие, по обмену лучшими практиками, недостаточная консолидация совместных усилий в решении социально значимых проблем.

Всесторонне обсудив предложенные темы, рассмотрев поступившие предложения, и, отмечая необходимость выработки качественно новых подходов к развитию стратегии социального партнерства на основе внедрения инноваций в сферу взаимодействия институтов гражданского общества с органами власти, бизнесом и СМИ участники Регионального Форума рекомендуют:

**Органам государственной власти:**

**Правительству области**

1. Создать конструктивную систему взаимодействия представителей общественности, государственных и муниципальных органов власти в вопросах формирования политики, решения социально значимых задач, доступа к необходимой информации;
2. Развивать систему государственного и муниципального социального заказа, реализовывать предоставленные законодательством возможности для участия в нем некоммерческих организаций, шире используя их потенциал.
3. Продолжить практику создания и деятельности общественных Советов на всех уровнях, подняв их уровень и расширив возможности, в соответствии с действующим законодательством РФ;
4. Разработать и принять областную целевую программу поддержки сектора НКО вАмурской области;
5. Разработать и внести в установленном порядке предложения по поддержке и стимулированию социального малого и среднего бизнеса, а также некоммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере оказания социальных услуг;
6. Разработать экономические и правовые механизмы, стимулирующие участие представителей социально ответственного бизнеса в социальных программах и проектах;
7. Рассмотреть возможность инвестировать в инициативы молодежи, включая грантовоефинансирование социально-значимых молодежных проектов.
8. Разработать нормативный правовой акт, регулирующий основные вопросы социальногопредпринимательства в Амурской области;
9. Разработать программу развития и поддержки социального предпринимательства в Амурскойобласти и преступить к ее реализации.
10. Способствовать более широкому привлечению представителей бизнес-сообщества, деловых объединений, объединенийпредпринимателей, занимающихся социально ориентированным бизнесом, в общественных (экспертных, консультативных и т.п.) совещательных органах при министерствах, отвечающих за поддержку и развитие социального предпринимательства, а также в конкурсных комиссиях при решении вопросов об оказании государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, занимающихся социально-ориентированным бизнесом;
11. Разработать план мероприятий и реализовать в 2016 году обучение социально ориентированныхорганизаций для более широкого вовлечения их в работу рынка социальных услуг;
12. Рассмотреть возможность увеличения финансирования подпрограммы «Реализация единойвнутренней политики на территории области и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы» до уровня 2012 года;
13. Привести стандарты предоставления государственных услуг в области в соответствиетребованиям Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан»;
14. Сформировать актуальный реестр поставщиков социальных услуг и регистр их получателей натерритории Амурской области;
15. Наладить межведомственное взаимодействие министерствв целях повышения эффективности процесса продвижения некоммерческих организаций нарынок социальных услуг региона.

**Законодательному Собранию Амурской области**

1. Активизировать работу по разработке и совершенствованию законодательной и нормативнойбазы, регулирующей взаимодействие общественных и некоммерческих негосударственных организаций, коммерческих структур с органами государственной власти и местного самоуправления.
2. Выйти с законодательной инициативой о необходимости внесения изменений в**действующий212-ФЗ«**Об основах общественногоконтроля в Российской Федерации" **в части:**

**Декларируется, но не предусматривается:**

* Действия органов власти по результатам общественного контроля;
* Ответственность органов власти за невыполнение «обязательности рассмотрения»результатов, не влечёт для этих органов власти и организаций правовых последствий, если обнаруженные в результате общественного контроля недостатки не будут ими устранены, замеченные проблемы не будут решены, рекомендации и выводы не будут учтены;
* Существенным ограничением при проведении общественного контроля, является положениеГлавы 2 статьи 10 Федерального закона о том, что субъекты общественного контроля не имеют права запрашивать «у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия», информацию, которая не является государственной тайной, но «доступ к которой ограничен федеральными законами».При этом в Федеральном законе нет никакой конкретизации того, какого рода может быть такая информация;
* Права субъектов общественного контроля, на первый взгляд, обширны. Помимоосуществления общественного контроля в формах, очерченных законом, и других вспомогательных прав (статья 10 Закона), они могут обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, в случаях, предусмотренных федеральными законами. Это серьезное процессуальное право, которое, однако, не обеспечено ни Гражданским процессуальным кодексом РФ, ни другими законами, которые должны установить случаи, когда возможна реализация права;
* Ответственности за нарушение законодательства об общественном контроле посвященазаключительная статья Федерального закона. В ней только отсылочные нормы об ответственности, причем как для субъектов общественного контроля, так и для тех, кто препятствует общественному контролю. Конкретные меры ответственности (видимо административной) пока не предусмотрены законодательством РФ;
* Есть и другие опасности: если, например, налоговые проверки и другие проверки состороныгосударственных органов регламентированы по количеству и срокам, то Закон об общественном контроле не ограничивает число одновременных общественных проверок. Это может стать лазейкой для дестабилизации работы органов власти и организаций со стороны недобросовестных общественников;

1. Рассмотреть возможность законодательного закрепления налоговых льгот в регионе длясоциально ориентированных некоммерческих организаций.

**Министерству внутренней и информационной политики Амурской области**

1. Рассмотреть возможность разработки и внесения предложений по стимулированиюмуниципальных образований через проведение региональных конкурсов поддержки муниципальных программ по поддержке гражданских инициатив;
2. Разработать региональные программы «Гражданского обучения» и проводить совместное обучение специалистов органовгосударственного управления, органов местного самоуправления и представителей общественных организаций, активных граждан по формированию межсекторного партнёрства, муниципальному управлению, разработке и реализации социальных проектов и другим, интересующим граждан знаниям;
3. Разработать план мероприятий по подготовке и участию в Общероссийском форуме развития сельских территорий «Деревня – душа России» и организации и проведению на территории области форума аналогичной тематики в 2016 году;
4. Организовыватьширокомасштабную информационную кампанию с участием МСУ по вопросам взаимодействия с субъектами общественного контроля, представителями некоммерческого сектора;
5. Создавать условия для развития инфраструктуры молодежной политики, способной обеспечитьреализацию потребностей молодежи по всему спектру социально-значимых вопросов ее жизнедеятельности: дополнительного образования; профессионального самоопределения; здорового образа жизни и спорта; семьи; досуга; коммуникаций;
6. Разработать и внедрить при широком общественном и экспертном участии комплексную систему работы по формированию национального единства и гражданского согласия в молодежной среде;
7. Внести изменения в подпрограмму «Реализация единой внутренней политики на территорииобласти и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы» положения о поддержке муниципальных образований области, оказывающих поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

**Органам местного самоуправления области и министерству культуры и архивного дела Амурской области:**

1. Привести в соответствие с действующим законодательством РФ (212-ФЗ «Об основахобщественного контроля») взаимодействие с общественными советами и Общественными палатами;
2. Рассмотреть возможность разработки и принятия муниципальных программ поддержки развития СОНКО в тех муниципалитетах, где они ещё не приняты, а также программ, направленных на развитие территориального общественного самоуправления;
3. Оказывать всестороннюю поддержку внедрению на муниципальном уровне эффективныхмеханизмов взаимодействия с некоммерческими организациями;
4. Активизировать общественную деятельность населения посредством проведения различных совместных мероприятий (форумов, фестивалей, слётов, семинаров, акций, проектов) в целях вовлечения граждан в решение актуальных проблем по обеспечению качества жизни, вовлекать граждан в непосредственноеосуществление местного самоуправления через институты гражданского общества (сходы и собрания граждан, территориальное общественное самоуправление, общественные советы, и т.п.);
5. Оказать поддержку и направить на первый Съезд ТОС (территориальных общественных самоуправлений), который состоится в г. Москва 17-18 февраля 2016 года представителей ТОС г. Благовещенска, г. Свободного, Октябрьского района;
6. Оказать поддержку и направить на Всероссийский форум развития сельских территорий «Деревня – душа России» представителей следующих некоммерческих организаций:

* Мазановской районной общественной организации «Центр поддержки общественных инициатив «Единение»;
* Белогорской районной общественной молодежная организация «Поиск»;
* Региональной Общественной Организации Женского совета «Берегиня» села Овсянка Зейского района Амурской области.

1. Способствовать развитию системы муниципального социального заказа для реализациипредоставленных законодательством возможностей участия в нем малого и среднего бизнеса;
2. Активнее использовать возможности местных и региональных средств массовой информации дляболее широкого информирования населения о деятельности местных органов власти, проведении сходов и собраний граждан, общественных Советов, а также о принимаемых на них решениях;
3. Совершенствовать практику публичных обсуждений наиболее важных вопросов экономического,социального и общественного развития муниципальных образований;
4. Сосредоточить усилия на развитии инфраструктуры молодежной политики, в первуюочередь на муниципальном уровне, укреплять материально-техническую базу органов по делам молодежи и молодежных НКО.
5. Разработать и принять муниципальные программы поддержки социальногопредпринимательства в муниципалитетах;
6. Распространить опытмуниципального гранта управления культуры администрацииг. Благовещенска в деятельности управлений культуры муниципальных образований.

**Администрации г. Благовещенска:**

Рассмотреть возможность увеличения финансирования муниципального гранта управлениякультуры администрации г. Благовещенска.

##### **Общественной палате Амурской области:**

1. Обобщить выводы и предложения, высказанные участниками переговорных площадок, прошедших в рамках Форума. Использовать полученные данные при формировании приоритетов работы нового состава Общественной палаты области;
2. Создать единую, постоянно обновляемую базунормативно-правовых актов всех уровней,относящихся к деятельности НКО;
3. Активнее использовать практику публичных обсуждений и подготовки экспертных заключений и рекомендаций по наиболее важным вопросам экономического, социального и общественного развития области;
4. Внедрить систему создания совместных структур равноправного взаимовыгодного сотрудничества власти и общества для развития региона (Центров дополнительного образования взрослых, Фондов местных сообществ, органов территориального общественного самоуправления, союзов, ассоциаций субъектов предпринимательства), повысить эффективность использования имеющегося ресурсного потенциала;
5. Активнее распространять опыт работы наиболее активных в решении общегосударственных задач общественных организаций через средства массовой информации, Интернет-сайты, издание буклетов, сборников и т.п.;
6. Совместно с Правительством области создать единую информационную площадку для некоммерческих организаций области на основе технологии «социального банкинга» с единой системой доноров и получателей социального действия в разных сферах и категориях.

##### **Социально ориентированным некоммерческим организациям и бизнес -сообществу**:

1. Активизировать деятельность НКО, используя для этого все возможности, предоставленные законодательством, увеличивая численность организаций, привлекая их к реализации уставных целей;
2. Использовать все ресурсы для активизации деятельности в решении социально-экономических проблем области;
3. Принимать непосредственное участие в разработке нормативно-правовой базы, обеспечивающей совершенствование взаимоотношений между органами власти, бизнесом и некоммерческими организациями;
4. Содействовать развитию правовой и политической культуры населения.
5. Принимать участие в развитии и совершенствовании добровольческого движения на территории области;
6. Совместно с региональным научным сообществом разработать предложения по формированию и реализации образовательных программ для подготовки специалистов для НКО, востребованных в современных условиях;
7. Содействовать органам власти в выработке мер противодействия последствиям финансового кризиса, используя социальные программы для решения вопросов временной занятости населения;
8. Активно внедрять инновационные методы и технологии в деятельность НКО, расширять работу по привлечению волонтеров и сторонников среди всех групп населения, участвовать в деятельности по повышению инвестиционной привлекательности региона;
9. Коммерческим организациям повысить социальную ответственность своей инвестиционной деятельности, оказывая поддержку социальным проектам, науке, образованию;
10. Активно включаться в процессы развития территорий посредством самостоятельной инициативы и конструктивного участия в общественных дискуссиях, обсуждениях и слушаниях по актуальным проблемам жизнедеятельности населения и реализации принятых решений;
11. Выступать не конкурентами, а искать возможности консолидации проектных решений, как на муниципальном, так и межмуниципальном уровне;
12. Освещать накопленный опыт социальных инноваций в СМИ, публикациях и методических изданиях для распространения информации и внедрения на других территориях региона;
13. Усилить информационную составляющую молодежной политики и развить молодежное медийное пространство, создать и распространить в нем контент, ориентированный на молодежь, сформировать новые площадки и каналы распространения информации;
14. Популяризировать предпринимательскую деятельность и повышать управленческий уровенькомпетентности молодежи как значимого ресурса развития инновационной экономики;
15. Разработать механизмы взаимовыгодного сотрудничества;
16. Организовать ассоциации субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся социально ориентированным бизнесом, в том числе по территориальному, отраслевому и другим признакам.

В итоговой резолюции нашли свое практическое воплощение все предложения, озвученные на дискуссионных площадках Форума его участниками, реализация которых позволит объединить усилия общества, власти, бизнеса, средств массовой информации как равноправных партнёров, будет способствовать повышению открытости и прозрачности функционирования всех ветвей власти, формированию правовых, экономических и нравственных основ для поддержки общественных инициатив.

Участники Регионального Форума выражают надежду на то, что выработанные ими в ходе дискуссий и обсуждений рекомендации и предложения, будут донесены до широкой общественности и найдут свое воплощение в деятельности субъектов, которым они адресованы. Лишь в этом случае работа Форума будет считаться полезной и эффективной для развития гражданского общества, а сам Форум зарекомендует себя открытой и эффективной площадкой партнерского диалога власти и общества в регионе.

Предложить Общественной палате Амурской области осуществить мониторинг за реализацией выработанных предложений и рекомендаций, способствующих дальнейшему развитию гражданского общества.

Все участники Регионального Форума поддержали идею о том, чтобы гражданский форум стал ежегодным, знаковым и масштабным событием в Амурской области.

Участники Регионального Форума «СОНКО: взаимодействие → развитие → успех»