****



**СОДЕРЖАНИЕ**

[ВВЕДЕНИЕ 3](#_Toc35346497)

[ГЛАВА I. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ 6](#_Toc35346498)

[1.1 Общий профиль гражданского общества в Амурской области 6](#_Toc35346499)

[1.2 Основы государственной политики по стимулированию развития гражданского общества 9](#_Toc35346500)

[1.3 Основы региональной политики по стимулированию развития гражданского общества 15](#_Toc35346501)

[1.4 Оценка тенденций развития гражданского общества в Амурской области 23](#_Toc35346502)

[1.5 Актуальные проблемы в сфере качества жизни амурчан 31](#_Toc35346503)

[ГЛАВА II. СОЦИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ ГРАЖДАН КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА 41](#_Toc35346504)

[2.1 Тенденции развития социальной активности жителей Амурской области 41](#_Toc35346505)

[2.2 Развитие добровольчества (волонтерства) в Амурской области 44](#_Toc35346506)

[2.3 Общественный контроль: развитие взаимодействия общества и власти 47](#_Toc35346507)

[2.4 Роль выборов в повышении качества механизма общественной демократии 54](#_Toc35346508)

[2.5 Лидеры общественного мнения 60](#_Toc35346510)

[2.6 Общественные площадки как инструмент развития гражданского общества 61](#_Toc35346511)

[ГЛАВА III. ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА 67](#_Toc35346512)

[3.1 Некоммерческий сектор 67](#_Toc35346513)

[3.1.1 Количественные показатели развития 67](#_Toc35346514)

[3.1.2 Правовое поле и программы поддержки 70](#_Toc35346515)

[3.1.3 Взаимодействие НКО с другими институтами гражданского общества 79](#_Toc35346516)

[3.2 Средства массовой информации 81](#_Toc35346517)

[3.3 Интернет и социальные сети 91](#_Toc35346518)

[3.4 Политические партии и движения 96](#_Toc35346520)

[3.5. Общественные палаты и общественные советы как формы взаимодействия общества и власти 100](#_Toc35346521)

[3.6 Территориальное общественное самоуправление 109](#_Toc35346522)

[3.7 Ресурсные центры как инструмент развития институтов гражданского общества 111](#_Toc35346523)

[3.8 Бизнес 114](#_Toc35346524)

[ГЛАВА IV. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В 2020 ГОДУ 121](#_Toc35346525)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 126](#_Toc35346526)

# ВВЕДЕНИЕ

В государственной политике развития России, направленной на решение масштабных социальных, экономических, технологических задач, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», уделяется существенное внимание вовлечению граждан в процессы выработки, принятия, реализации и контроля ключевых решений. Граждане страны становятся не только основными благополучателями, но и соавторами в реализации Указа. В послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года Президент России Владимир Путин отметил, чтоосуществлениенациональных проектов «…требует нового качества государственного управления, работы Правительства, всех уровней власти, прямого диалога с гражданами». Он особенно подчеркнул, что «для нас значима каждая созидательная инициатива граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций, их стремление внести свой вклад в решение задач национального развития». Масштабная деятельность, организованная на государственном уровне для достижения национальных целей развития, расширяет возможности для включения граждан в решение государственных задач. А созидательная инициатива граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций – гражданского общества – становится условием их достижения.

Основная цель данного доклада –изучить, как общероссийские тенденции проявляются на региональном уровне;проанализировать динамику развития гражданского общества и вовлеченности жителей в Амурской области в сравнении с предыдущим годом и в более отдаленной перспективе;оценить степень продвижения в решении задач, поставленных в предыдущем году, выявить более и менее успешные направления;определить лучшие практики регионального уровня по поддержке развития гражданского общества.

В рамках данного доклада под гражданским обществом понимается совокупность социальных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства, которые позволяют жителям области совместно вырабатывать цели и достигать их, соединяя собственные усилия, взаимодействуя с другими общественными структурами, бизнесом и представителями власти, отстаивая свои интересы в публичном пространстве.

Достижение цели доклада требует поэтапного решения следующих задач, которые последовательно раскрываются в его структуре:

* выявить тенденции и проблемы развития гражданского общества в Амурской области;
* определить тенденции социальной активности жителей Амурской области как основы развития гражданского общества (волонтерство, общественный контроль, участие в выборах, роль лидеров общественного мнения).Особое внимание уделено взаимодействию органов власти и гражданского общества через повышение активности муниципальных общественных палат и общественных советов, институтов общественного контроля;
* выявить динамику развития институтов гражданского общества и характер взаимоотношений между гражданским обществом и властью, оценить развитие политических партий и движений, оценить влияние СМИ, социальных сетей, бизнеса на общественные процессы в Приамурье;
* сформировать рекомендации для постановки задач в сфере развития гражданского общества.

При подготовке доклада использовались информационно-аналитические материалы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Амурской области, Общественной палаты Амурской области и общественных палат районов, органов местного самоуправления, отчетность общественных объединений, функционирующих на территории Амурской области, материалы различных региональных общественных площадок и форумов. При подготовке доклада был проведен анализ контента региональных и районных СМИ Приамурья. При оценке динамики развития в регионе средств массовой информации и Интернета использовалась система «Медиалогия», осуществляющая мониторинг СМИ и медиа анализ.

В материалы доклада включены результаты массового опроса жителей Амурской области, проведенного методом анкетирования, а также анкетирования руководителей региональных НКО.

Массовый опрос жителей, результаты которого использовались при подготовке доклада, проведен в сентябре 2019 года.

Опрос проводился методом анкетирования. Объем реализованной выборочной совокупности составил 1185 человек. Отбор респондентов проводился по 2 параметрам: полу и возрасту.

Реализованная выборочная совокупность является репрезентативной (показатели реализованной выборки отличаются в долях от показателей расчетной выборки примерно на 1-2%), ее состав и структура отражают состав и структуру генеральной совокупности. Расчет выборочной совокупности основывался на данных Амурской избирательной комиссии «Численность избирателей (участников референдума), зарегистрированных на территории Амурской области, по состоянию на 01.07.2019 года».

Анкетирование руководителей региональных НКО. Выборка респондентов на основании отборочных критериев осуществлялась Общественной палатой Амурской области по результатам первичного анкетирования.Анкета распространялась рассылкой по электронной почте. Было получено 30 анкет (что почти вдвое меньше, чем в 2017 и 2018 годах, когда было получено 55 и 65 анкет соответственно). Такойрезультатможет свидетельствовать о некотором снижении вовлеченности организаций в работу Общественной палаты. Также небольшое число ответивших может быть связано с неудобством заполнения формы. В связи с этим в следующем году планируется в дополнение к привычнойформе анкеты предложить НКО электронную форму для заполненияонлайн на сайте Общественной палаты или с использованием Гугл Форм, surveymonkeyили аналогичных инструментов – в качестве альтернативы.

В опросе принимали участие руководители НКО различных сфер деятельности: развитие культуры и искусства, просветительская деятельность, здоровье населения, социальная защита и реабилитация отдельных групп граждан, охрана окружающей среды, защита животных, физическая культура и спорт, правозащитная деятельность, осуществление общественного контроля, работа с молодёжью. По виду НКО были представлены общественными организациями, казачьими обществами, автономными некоммерческими организациями, советами ветеранов, профсоюзами, молодёжными советами, общественными палатами и общественными советами, региональными отделениями общероссийских организаций.

Несколько снизилась территориальная представленность по сравнению с предыдущим годом. В 2019 году анкеты прислали крупнейшие муниципалитеты области и ряд районов:г. Благовещенск,г.Зея, г. Тында, г. Белогорск, Белогорский район, г. Райчихинск, Селемджинский район, Ивановский район, Тамбовский район.

Таким образом, при подготовке доклада учтены позиции Общественной палаты Амурской области, органов государственной власти Амурской области и ведущих организаций гражданского общества.

В докладе также использованы данные рейтинговой оценки деятельности общественных советов при органах власти по методике Агентства стратегических инициатив.

В основу доклада положены актуальные теории социального капитала и доверия, актуальные тенденции в анализе гражданского общества, отмеченные в докладах панели «Человек – прежде всего» в рамках Петербургского экономического форума в 2019 году, положения Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, принятой государствами – членами ООН.

# ГЛАВА I. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

## 1.1 Общий профиль гражданского общества в Амурской области

На конец 2019 года в Амурской области, по данным официального портала Минюста России, было зарегистрировано 938 некоммерческих организаций, то есть за год произошел умеренный рост по сравнению с 908 организациями в 2018 году.

В расчете на 1000 жителей Амурской области приходится 1,18зарегистрированных НКО. Этот показатель также демонстрирует рост по сравнению предыдущим годом (1,13). Таким образом, была преломлена незначительная понижающая динамика (ок. 1% в год), наблюдавшаяся на протяжении трех предыдущих лет. Показатели Приамурья демонстрировали прирост на фоне общероссийского снижения, а также внесли вклад в положительную динамику развития гражданского обществе в Дальневосточном федеральном округе (ДФО), где за год число НКО на 1000 жителей увеличилось до 1,7 и превысило общероссийский показатель. Основной вклад в этот рост внесли наиболее развитые в плане состояния институтов гражданского общества Хабаровский и Приморский края. Показатель плотности НКО в Приамурье остается ниже среднего по России, где в 2019 году он составил 1,46 организаций на 1000 жителей. В отличие от показателя Амурской области, общероссийский незначительно снизился по сравнению с 2018 годом.

Доля амурских НКО среди организаций, зарегистрированных на Дальнем Востоке, составляет 6,8%, что соотносится сдолейнаселения области относительно жителей ДФО (9,7%).

Основная часть амурских НКО зарегистрирована в форме общественных организаций (381). Их доля в общем числе амурских НКО составляет 40,6%. При этом интерес к этой форме организации гражданского общества возрастает последовательно на протяжении последних лет. В2019 году увеличились как общее число организаций данной формы (в 2018 году – 365), так и их доля (в 2018 году –40%).

Одной из особенностей Приамурья является широкое распространение и сравнительно высокая активность различных конфессий. Религиозные объединения продолжают оставаться второйпо численности организаций формой НКО в Амурской области (135).

Существенный рост продемонстрировали также НКО в форме автономных некоммерческих организаций: их число ежегодно увеличивается на протяжении последних лет. По результатам 2019 года вновь наблюдается положительная динамика (прирост 29% по сравнению с предыдущим годом), число АНО превзошло количество некоммерческих учреждений. Тенденция к росту автономных некоммерческих организаций наблюдается на территории всей России и может быть связана с тем, что данная форма предоставляет более широкий спектр возможностей для осуществления предпринимательской деятельности.

Как и в предыдущем году, помимо общественных организаций, религиозных объединений и АНО в пятерку наиболее распространенных в регионе форм НКО также вошли некоммерческие учреждения (73 организации) и профессиональные союзы (54 организации), несмотря на незначительное сокращение числа последних.

Сокращение в численности организаций наблюдается также по формам «политические партии», «некоммерческое партнерство», «иные некоммерческие организации», «орган общественной самодеятельности», «общественное движение», «объединение работодателей» и «коллегия адвокатов».

Казачество имеет глубокие корни в истории Амурской области и продолжает играть существенную роль в гражданской самоорганизации и культурном развитии региона. Развитие казачества на территории осуществляет в большей степени Амурское окружное казачье общество в состав которого входят 9 из 15-ти зарегистрированных организаций. По сравнению с прошлым годом число организаций незначительно увеличилось (с 14-ти до 15-ти), но в целом составляет хорошую долю присутствуя в 8 муниципальных образованиях области.

Еще одной характерной для Амурской области формой НКО являются общины малочисленных народов, проживающих на территории региона и нуждающихся в поддержке для сохранения языка, традиционной культуры и образа жизни. Число общин заметно увеличилось за последний год (с 22 до 29, на 30%). Анализ материаловСМИпоказывает, что это могло произойти в связи с тем, что многие эвенкийские семьи, ранее являвшиеся членами одной из общин, решили зарегистрировать собственные юридические лица для возможности самостоятельного ведения традиционных видов деятельности.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Форма НКО** | **Количество в** | |
| **2018 году** | **2019 году** |
| Общественная организация | 365 | **381 ↑** |
| Религиозная организация | 133 | **135 ↑** |
| Некоммерческое учреждение | 70 | **73 ↑** |
| Автономная некоммерческая организация | 64 | **83 ↑** |
| Профессиональный союз | 58 | **54 ↓** |
| Политическая партия | 32 | **27 ↓** |
| Иная некоммерческая организация | 25 | **24 ↓** |
| Некоммерческий фонд | 24 | **24** |
| Некоммерческое партнерство | 23 | **22 ↓** |
| Община малочисленных народов | 22 | **29 ↑** |
| Коллегия адвокатов | 22 | **21 ↓** |
| Орган общественной самодеятельности | 14 | **12 ↓** |
| Общественный фонд | 10 | **10** |
| Общественно-государственное объединение | 8 | **8** |
| Объединение юридических лиц | 8 | **10 ↑** |
| Общественное движение | 7 | **6↓** |
| Общественное учреждение | 6 | **3↓** |
| Объединение работодателей | 5 | **4↓** |
| Казачье общество | 14 | **15↑** |
| Ассоциация экономического развития | 2 | **2** |
| Адвокатская палата субъекта РФ | 1 | **1** |
| Адвокатское бюро | 1 | **2 ↑** |
| Государственно-общественное объединение | 1 | **0** |
| Нотариальная палата | 1 | **1** |
| Совет муниципальных образований | 1 | **1** |
| Торгово-промышленная палата | 1 | **1** |
| **Всего** | **908** | **938 ↑** |

В 2019 году в общероссийский реестрсоциально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО), получивших статус исполнителя общественно полезных услуг и право приоритетного получения мер государственной поддержки, было включено 14амурских организаций. Это почти трехкратное увеличение по сравнению с 4-мя организациями в 2018 году, что свидетельствует о росте качества работы амурских НКО и оказываемых ими услуг, а также о более активном обращении к механизмам государственной поддержки со стороны социальных организаций. Амурские НКО оказывают пять основных видов общественно полезных услуг:

* организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности и оказание содействия молодежи в вопросах трудоустройства;
* социальная реабилитация;
* услуги в области физической культуры и массового спорта;
* услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании;
* реализация дополнительных общеразвивающих программ.

Сектор зарегистрированных негосударственных некоммерческих организаций – лишь часть структур гражданского общества Амурской области. Другими представителями гражданского общества являются гражданские сообщества, инициативные группы, преследующие социально значимые цели; общественные движения, находящиеся на разных этапах институционализации; другие самоорганизующиеся сообщества (профессиональные, экспертные, этнические и т.п.); представители жилищной самоорганизации (ТСЖ, союзы старших по дому) и общественных инициатив по месту жительства. А такжеволонтеры, численность которых увеличилась, жертвователи благотворительных организаций, участники благотворительных и социальных инициатив и другие амурчане. Деятельность большинства из этих структур, характеризующих профиль гражданского общества в Амурской области, являющихся его социальной базой, не фиксируются статистикой и будут раскрыты ниже при анализе результатов социологического исследования (массового опроса), проведенного на территории региона.

## 1.2 Основы государственной политики по стимулированию развития гражданского общества

Текущий период государственной политики по стимулированию развития гражданского общества характеризуется реализацией разработанных в предыдущие годы механизмов регулирования деятельности НКО, поддержкой и стимулированием развития некоммерческого сектора, созданием условий для полномасштабного использования возможностей и энергии гражданского общества и НКО для развития страны,содействием развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространением добровольческой деятельности.

Законом Амурской области от 03.04.2018 г №205-ОЗ «Об установлении в амурской области дополнительных видов деятельности, осуществляемых некоммерческими организациями, для признания этих организации социально ориентированными» определено три дополнительных вида деятельности для признания их социально ориентированными.

Государственная политика по стимулированию развития гражданского обществадействует по нескольким магистральным направлениям:

1.Государственная поддержка социально ориентированных организаций

Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» введено понятие «социально ориентированные некоммерческие организации», определены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по поддержке указанных организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, а также формы такой поддержки.

Согласно законодательству, социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации. Законом определены 18 видов деятельности социальных НКО (от подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий до охраны окружающей среды и защиты животных). Перечень видов деятельности СО НКО может быть расширен на региональном уровне путем принятия законов субъектов Российской Федерации.

Законом предусмотрено ведение реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки со стороны государства. Реестры формируют и ведут те уполномоченные органы, которые непосредственно оказывают поддержку СО НКО (федеральные органы исполнительной власти, органы власти субъектов Российской Федерации, местные администрации).

В соответствии с федеральным законом СО НКО могут получать от органов государственной власти и органов местного самоуправления поддержку в трех основных формах:

1. финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки работников и добровольцев;
2. предоставление льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
3. осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как показывают результаты анкетирования амурских НКО, первый вид поддержки, наиболее востребованный среди социально ориентированных организаций Приамурья.

По данным Минюста России, на конец декабря 2019 года в Российской Федерации зарегистрировано 214 303 некоммерческих организации, которые по своим организационно-правовым основам соответствуют деятельности как социально ориентированные. За год численность данных организаций увеличилась на 4 000, что свидетельствует о востребованности данного механизма.

В целях автоматизации деятельности органов государственной власти в области реализации государственной политики по поддержке СОНКО на федеральном и региональном уровняхна государственном уровне создана Единая автоматизированная информационная система (<http://nko.economy.gov.ru/>). В работе этого потенциально полезного портала на текущий момент встречаются недоработки, например, в актуальности реестра СО НКО. Так, в списке Амурской областиуказана 981 организация, что превышает число зарегистрированных минюстом НКО (938).Также страница Амурской области в данной системе не заполнялась на протяжении нескольких последних лет и не содержит актуальной информации о региональной деятельности.

Меры стимулирования развития СОНКО высоко востребованы в Амурской области. Для Амурской области с постепенным ростом запроса к качеству социальных услуг и недостаточным развитием социальной инфраструктуры это направление развития гражданского общества может быть приоритетным. Ведется целенаправленная политика по активизации деятельности СОНКО и обеспечению их доступа к предоставлению социальных услуг, прежде всего в образовании, массовом спорте, социальной опеки и др.

2. Бюджетная поддержка

В 2016 году был утверждён план мероприятий по поддержке доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, а также комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление соответствующих услуг.

После того как с 1 января 2017 года вступили в силу изменения в ст.311 Федерального закона «О некоммерческих организациях», социально ориентированные НКО, отвечающие ряду условий (на протяжении одного года и более оказывающие общественно полезные услуги надлежащего качества, не являющиеся некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеющие задолженностей по налогам и сборам), получили право на статус исполнителя общественно полезных услуг. Такие организации имеют право на приоритетное получение мер государственной поддержки (финансовой и имущественной) на срок не менее двух лет – право получать за свои услуги бюджетные деньги.

В ходе заседания Госсовета в декабре 2018 года Владимир Путин обратил внимание, что данный статус получили менее тысячи некоммерческих организаций, то есть незначительная их часть, что может свидетельствовать о наличии препятствий для широкого развертывания этой работы. На конец 2019 года ситуация в целом сохранилась, но в Амурской области количество данных организаций за год увеличилось с 4 до 14.

Упрощение процедур признания СО НКО исполнителем общественно полезных услуг через Фонд президентских грантов, предложенное Владимиром Путиным, по оценке экспертов, сможет дополнительно простимулировать сектор к выходу на рынок поставщиков приоритетных для государства социальных услуг за бюджетный счет. Данная поправка разрабатывалась в течение 2019 годаи была принята Государственной Думой в первом чтении только в декабре, то есть эффект от ее принятия можно ожидать в 2020 году.

3. Грантовая поддержка НКО

Система государственной грантовой поддержки некоммерческих организаций существует с 2006 года. На протяжении десятилетнего периода грантовая поддержка оказывалась через несколько НКО-операторов. С 2017 года эта работа объединена в Фонде президентских грантов, что позволило централизовать процесс отбора, повысить прозрачность отбора, отчетности и оценки результатов.

С момента объединения грантовых программ под эгидой «Президентских грантов» были проведены семь конкурсов, поддержано 12 575 проектов на общую сумму более 26,3 млрд рублей.

Обозначая дальнейшие направления развития государственной политики в сфере поддержки некоммерческого сектора, Владимир Путин предложил разработать механизм, который создавал бы новые возможности для НКО, которые выиграли гранты и успешно реализовали свои проекты. Чтобы онимогли автоматически получать и статус исполнителя общественно полезных услуг «без избыточных формальностей, поскольку, это понятно, они уже делом доказали свою состоятельность».В декабре 2019 года соответствующий закон был принят в первом чтении Государственной Думой.

В 2017 году заявки подали 50 организации, в 2018 году – 64, то в 2019 году – 60. При этом в предыдущие годычисло амурских победителей оставалось практически неизменным (5-6 организаций в каждом конкурсе), но в 2019 году произошел существенный рост числа победителей и объема привлеченных средств. 22 проекта привлекли более 32 млн рублей (результат 2018 года – 11 организаций и 15,9 млн рублей).

Качественному росту способствовала консультативная поддержка, организована на региональном уровне, в том числе посредством работы Ресурсного центра НКО при Общественной палате Амурской области и проведение 3-х дневного семинара с приглашёнными экспертами от Фонда президентских грантов.

4. Государственная поддержка развития добровольчества

Вступивший в силу Федеральный закон от 05.02.2018 № 15‑ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» обеспечил единый подход к регулированию отношений в этой сфере, создал правовую основу для развития добровольческого движения в России и взаимодействия государственных органов с добровольцами. В соответствии с законом Правительством были утверждены требования к порядку взаимодействия органов власти и подведомственных государственных и муниципальных учреждений с добровольческими организациями по видам деятельности.Они закрепляют условия заключения соглашений государственных и муниципальных учреждений с добровольческими организациями и исключают случаи необоснованного отказа в организации такого сотрудничества. Такие же требования должны быть приняты и на уровне регионов страны и муниципалитетов.

В Приамурье эта работа не завершена, но было принято постановление Правительства Амурской области о создании Совета по развитию добровольчества в регионе, задачами которого является определение общей стратегии в области поддержки и развития добровольчества, подготовка рекомендаций и внесение в органы исполнительной власти Амурской области предложений по совершенствованию законодательства в области развития добровольчества. Состав Совета был сформирован и утвержден в августе 2019 года.

По результатам прошедшего в 2018 году Годадобровольцанаблюдается расширениезаконодательнойи информационной поддержки развития данного направления. Действует информационная система «Добровольцы России». Федеральное агентство по делам молодёжи запустило Всероссийский конкурс лучших региональных практик поддержки волонтёрства «Регион добрых дел», в рамках которогорегионы, представившие лучшие программы поддержки добровольчества, получили субсидии в размере до 15 миллионов рублей (Амурская область не вошла в список победителей).

Для тиражирования лучших региональных практик в области добровольчества внедряется стандарт поддержки добровольчества Агентства стратегических инициатив. На конец 2019 года участие в его реализации принимают 52 субъекта России (Амурская область пока не входит в их число).

Добровольчеству отводится существенная роль и при реализации национальных проектов. С 1 января 2019 года в рамках национального проекта «Образование» началась реализация федерального проекта «Социальная активность». Одна из его ключевых задач – к 2024 году вовлечь в добровольческую деятельность до 20 % граждан (30 миллионов человек). Запланированные проектом мероприятия направлены на ликвидацию основного препятствия для развития добровольческого движения, а именно решение задачи неравномерности развития в регионах добровольческих центров, запуск системных программ финансовой поддержки для обучения добровольцев. В рамках этого проекта предполагается создать 318 региональных ресурсных центров добровольчества: волонтёрские центры в образовательных организациях всех типов, центры «серебряного волонтерства», а также волонтерские движения в здравоохранении и гражданско-патриотическом воспитании.

Ресурсный центр поддержки добровольчества в Амурской области был успешно открыт в октябре 2019 года. Он создан на базе АНО «Агентство развития гражданского общества Амурской области». Приоритетом его деятельности стали формирование инфраструктуры для развития добровольчества в регионе, организация взаимодействия между волонтерами, организациями и органами власти. Система работы центра выстроена в формате «единого окна». В штате задействованы активные и опытные представители добровольческой среды области.

В 2019 году для повышения престижности добровольчества и освещения лучших инициатив был организован всероссийский конкурс «Доброволец России – 2019». Соревнования проводились в 14 номинациях. Его победителями стали 43 волонтера из 35 регионов России. Амурские добровольцы не вошли в число победителей. Однако уровень амурских НКО в сфере добровольчестваи созданная в регионе инфраструктура поддержки этого направления позволяет амурчанам претендовать на призовые места в следующем году.

В рамках **поддержки и развития добровольчества** в Амурской области в октябре в регионе начал работу ресурсный центр по развитию волонтерства, создан Совет по развитию добровольчества в Амурской области (подробнее в разделе 2.2). Организуется информационная работа с руководителями и специалистами соответствующих учреждений, чтобы они могли максимально полно представлять возможности использования потенциала добровольцев в своей практической деятельности.

5. Стимулирование развития благотворительной деятельности

В июле 2009 года в Российской Федерации была принята Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества, направленная на активизацию потенциала благотворительности и добровольчества как ресурса развития общества. В ноябре 2019 года это направление государственной политики вступило в новый этап с принятием Правительством России Концепции содействия развитию благотворительной деятельности вРоссийской Федерации на период до 2025 года.

Концепция быларазработана Минэкономразвития России во исполнение поручений конференции «Государство и благотворители: вместе к общей цели», состоявшейся 8 июня 2018 года.Документ направлен на развитие институтов и культуры благотворительности, международного сотрудничества в сфере благотворительности, благотворительности в субъектах Российской Федерации, повышение эффективности и увеличение поддержки благотворительной деятельности граждан и организаций. Ожидается, что реализация Концепции будет способствовать расширению масштабов благотворительной деятельности, повышению её результативности, развитию культуры благотворительности в обществе, включая развитие массового участия граждан, повышению эффективности деятельности благотворительных организаций, самоорганизации и саморегулированию участников благотворительности.

В декабре 2019 года Правительство России утвердило План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации в 2019-2020 годах.

В план основных мероприятий реализации Концепции включены мероприятия по развитию механизмов законодательного регулирования благотворительной деятельности и правоприменительной практики, расширению налоговых стимулов и возможностей для участия граждан и коммерческих организаций в благотворительной деятельности, развитию системы подготовки кадров для благотворительных организаций и иных организаций, осуществляющих благотворительную деятельность и привлекающих благотворительные пожертвования.

Также в план включены мероприятия по развитию механизмов взаимодействия благотворительных организаций, участников проектов, реализуемых в рамках осуществления благотворительной деятельности, с органами государственной власти и местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями.

Мероприятия позволят содействовать развитию благотворительной деятельности физических лиц и коммерческих организаций, развивать культуру благотворительной деятельности, поддержать благотворительную деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В Амурской области благотворительность развивается за счет некоммерческих организаций и представителей бизнеса (подробнее в разделе 3.8).

## 1.3 Основы региональной политики по стимулированию развития гражданского общества

Векторы развития, задаваемые на федеральном уровне, находят отражение в региональной политике. Законодательные и исполнительные органы государственной власти Амурской области проводят работу, направленную на реализацию в регионе основ государственной политики по стимулированию развития гражданского общества.

Правительство области оказывает зарегистрированным в регионе некоммерческим организациям финансовую, имущественную, консультационную поддержку, поддержку в получении дополнительного профессионального образования. Исполнительные органы государственной власти региона и администрации муниципальных образований области оказывают поддержку общественным инициативам, в том числе и через проведение публичных, открытых конкурсов среди социально ориентированных НКО, через софинансирование социальных проектов некоммерческих организаций. С развитием в Приамурье добровольческого движения расширяется поддержка НКО по этому направлению деятельности.

Деятельность субъектов гражданского общества на территории Амурской области регулируется законами Амурской области, в том числе от 04.06.2008 №35-03 «Об Общественной палате Амурской области», от 29.12.2014 № 478-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Амурской области», от 03.04.2018 года № 205-ОЗ «Об установлении в Амурской области дополнительных видов деятельности, осуществляемых некоммерческими организациями, для признания этих организаций социально ориентированными».

В регионе действует государственная программа Амурской области «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области». В число ее задач входит создание условий для укрепления и развития взаимодействия органов государственной власти Амурской области со структурами гражданского общества, а в число подпрограмм – «Реализация единой внутренней политики на территории области, и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

Постановлением Правительства Амурской области от 05.11.2014 № 666 утвержден Порядок выплаты и определения размера компенсации за предоставление социальных услуг поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа). На получение компенсации имеют право поставщики социальных услуг за социальные услуги, которые оказаны получателю, проживающему в Амурской области, в соответствии с индивидуальной программой, на основании заключенного между министерством социальной защиты области и поставщиком договора о предоставлении компенсации при условии документального подтверждения поставщиком понесенных расходов.

Одной из наиболее востребованных некоммерческими организациями форм помощи со стороны регионального правительства является предоставление субсидий на реализацию социально значимых проектов. Эту политику регулирует постановление Правительства Амурской области от 05 апреля 2018 года N 142 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов» (с изменениями на 13 августа 2019 года)и постановление «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов». Согласно закону СО НКО могут претендовать на получение субсидии по результатам конкурсного отбора. Субсидия предоставляется министерством социальной защиты населения Амурской области в рамках подпрограммы «Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения Амурской области» государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области».

В 2019 году министерство социальной защиты населения Амурской области направило на данные мероприятия 4,9 млн рублей средств областного бюджета, из них: компенсация на оказание социальных услуг – 2,0 млн рублей; субсидия на реализацию социально значимых проектов – 2,9 млн рублей.

В реестресоциально ориентированных организаций – получателей поддержки министерства социальной защиты населения Амурской области в 2019 году зарегистрирована 21 организация. Большинство из них расположено в г. Благовещенске. Среди них как региональные отделения всероссийских организаций (Амурская областная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество глухих», Амурская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»; Амурское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», ДОСААФ, «Российские студенческие отряды), так и местные инициативы, созданные «снизу» в последние десятилетия, преимущественно связанные с развитием спорта (федерация парусного спорта города Благовещенска, клуб конного туризма «КонТур», «Федерация Тайского бокса», «Конноспортивный клуб «Аллюр»). Направления работы НКО получателей поддержки минсоцзащиты Амурской области – предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам; защита прав и законных интересов граждан России – ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, боевых действий, военной службы; социально-общественная культура и спорт; содействие формированию позитивного отношения общества к инвалидам и др.

Особое внимание к людям старшего возраста и ветеранам войны лежит в русле общегосударственной политики продления жизни и лучших практик по созданию систем адресной помощи пожилым людям. Общая сумма оказанной данным организациям финансовой поддержки в 2019 году составило 2,5 млн рублей (в среднем – 118 тысяч рублей на организацию).

С 2018 года министерство социальной защиты населения также ежегодно проводит конкурсный отбор в рамках реализации мероприятия «Оказание финансовой поддержки деятельности СОНКО путем предоставления субсидий на реализацию социально значимых проектов».

В 2019 году по сравнению с предыдущим годом был расширен объем поддержки и число охваченных ею организаций. Если в 2018 году было проведено 2 конкурсных отбора, поддержку в форме грантов получили 11 проектов по четырем направлениям на общую сумму в 2 млн рублей, то в 2019 году проведено 4 конкурсных отбора, поддержано 20 социальнозначимых проектов по семи направлениям в объеме 2,9 млн рублей.

Министерство социальной защиты населения Амурской области, выступающее основным региональным оператором поддержки социально ориентированных НКО, оказывает не только финансовую, но и иные виды поддержки. Информационная, консультационная и образовательная работа направлена на увеличение доли СОНКО в общем объеме поставщиков социальных услуг.

В 2019 году поддержку социально ориентированным НКО предоставляло такжеминистерство по физической культуре и спорту Амурской области. Министерством было получено 20 заявок на получение субсидии на реализацию проекта в области физической культуры и спорта, 12 заявок поддержаны, общая сумма поддержки – 1 млн рублей. Также министерство предоставляло субсидию на организацию и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Амурской области, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Амурской области, в размере 200 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком оказания финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) путем предоставления субсидий на реализацию социально значимых проектов, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 05.06.2019 № 312, министерством культуры и национальной политики Амурской области в 2019 году были предоставлены субсидии СОНКО на цели, предусмотренные подпрограммой «Реализация государственной национальной политики» государственной программы «Развитие и сохранение культуры и искусства Амурской области», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 443. Финансовые средства в сумме 1 млн. рублей получили 5 СОНКО, деятельность которых в соответствии с учредительными документами направлена на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации:

* Амурской региональной общественной историко-патриотической организации «За развитие региона» на реализацию проекта «Сказки эвенкийской бабушки».
* Региональному отделению общероссийской общественной организации «Союз армян России» в Амурской области на реализацию проекта «Достояние Нации».
* Автономной некоммерческой организации Амурской области «Белорусское землячество» на реализацию проекта «Общая Родина, общая история».
* Местной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Селемджинского района Амурской области» на реализацию проекта «Этнофорум «Живые традиции».
* Амурской областной общественной организации Азербайджанского национально-культурного общества «АРАЗ» на реализацию проекта «Фестиваль музыкально-песенного наследия Муслима Магомаева».

Министерство культуры и национальной политики Амурской области в соответствии с Порядком оказания финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций путем предоставления субсидий на реализацию социально значимых проектов на 2018 год, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 15.06.2018 № 269, на основании приказ министерства культуры и национальной политики области от 20.06.2018 № 139-ОД «О конкурсе социально значимых проектов, направленных на создание условий для развития и сохранения амурского казачества и самобытной национальной культуры коренных малочисленных народов Севера Амурской области» был проведен конкурс и финансовую поддержку получили следующие социально значимые проекты, на общую сумму 1 000 000 рублей, из них:

1. Организация и проведение областного семинара-практикума декоративно прикладного творчества коренных малочисленных народов «Самоцветы Севера».
2. Реализация проекта «Праздничный национальный костюм эвенков Тындинского района».
3. Реализация проекта «Проведение первого межрегионального форума молодежи коренных малочисленных народов Севера «Амурский Север».
4. Реализация проекта «Музыкальные инструменты эвенкийским коллективам Тындинского района».
5. Реализация проекта «Создание областной молодежной казачьей организации «Казачья смена».

В январе 2019 года в ходе пленарного заседания конференции «Открытое пространство: диалог для взаимодействия» в г.Благовещенскеначальник управления внутренней политики аппарата губернатора Амурской области А.А. Бородачев сообщил о планах увеличения субсидий на поддержку некоммерческого сектора из областного бюджета (на 500 000 рублей) и возможном расширенииперечня исполнительных органов власти, которые взаимодействуют с некоммерческим сектором в рамках ведомственных программ (с четырех министерств и ведомств до четырнадцати).

**Имущественная поддержка**СО НКО в Амурской области оказывается, как на региональном, так и на муниципальном уровне. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в собственности области, свободногоот прав третьих лиц, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям утвержден постановлением Правительства Амурской области от 2014года «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» и Законом Амурской области «Об управлении и распоряжении собственностью Амурской области*».*

**На муниципальном уровне** помещения для пользования СО НКО предоставляются либо по льготной арендной ставке, либо на безвозмездной основе. Например, в Благовещенске получателями такого рода помощи на конец 2019 года являются 16 организаций, с которыми заключены договоры на пятилетний срок, что позволяет организациям уверенно планировать свою деятельность.

**Другие распространенные формы поддержки НКО на муниципальном уровне –** выделение субсидий на реализацию социальных, общественно значимых проектов (объем субсидий на территориях существенно отличается друг от друга, например, в Зейском районе выделяется не более 100 тысяч рублей на проект, в г. Белогорске 1 миллион рублей, есть территории, где поддержка оказывается исходя из потребности и всеми имеющимися ресурсами без проведения конкурсов), оплата коммунальных услуг, выделение материально-технических средств (обеспечение транспортом, музыкальной аппаратурой, выпуск афиш, приобретение спортивного инвентаря и костюмов для команд НКО).

За период 2018-2019 гг. в Благовещенске поддержан 61 проект (за исключением грантов территориального управления, где итоги пока не подведены):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Организатор конкурса грантов** | **Количество поддержанных проектов** | | **Сумма выделенных бюджетных средств, тыс. руб.** | |
| **2018** | **2019** | **2018** | **2019** | |
| Управление культуры | 15 | 10 | 1 380,3 | 1 225, 2 | |
| Территориальное управление | 15 | 13 | 1 380,3 | 1 616, 0 | |
| Управление по физической культуре, спорту и делам молодежи | 4 | 4 | 232,0 | 300,0 | |
| ВСЕГО | **34** | **27** | **1792,0** | **3141,2** | |

В рамках стимулирования развития гражданского общества на муниципальном уровне в Амурской области также осуществляется бюджетное финансирование органов общественной самодеятельности, основной целью которых является решение разнообразных проблем, возникающих у граждан по месту жительства: проведение праздников во дворах, поддержка одиноких пенсионеров, работа с трудными подростками. Например, в Благовещенске, где действуют 12 органов общественной самодеятельности, объем бюджетного финансирования их деятельности составил в 2019 году 631 тысячу рублей (в среднем – 52,6тысячи на организацию).

Работа Правительства области по стимулированию развития гражданского общества включает регулярное проведение обучающих семинаров для некоммерческих организаций. В 2019 году большую практическую помощь оказали создание и деятельность ресурсного центра поддержки некоммерческих организаций при Общественной палате Амурской области. Инициатива по его созданию, озвученная на Амурском гражданском форуме «Взаимодействие» осенью 2018 года, была поддержана губернатором области. В январе 2019 года в аппарат Общественной палаты были добавлены штатные единицы, утверждено положение о ресурсном центре поддержки НКО. Предметом деятельности центра являются разработка и реализация программ и проектов, направленных на поддержку и развитие некоммерческих организаций, оказание всесторонней поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также формирование среды, способствующей развитию и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. За год ресурсный центр стал «точкой сборки» работы по развитию гражданского общества в регионе (подробнее в разделе 3.7).

Новым этапом в региональной поддержке НКО стало создание интернет-портала nko28.ru, где публикуются отраслевые новости и анонсы событий, описания лучших практик амурских НКО, методические рекомендации по регистрации, финансовому сопровождению деятельности организации, по подготовке годовых отчетов и развитию добровольческих практик, освещению деятельности.

Анализ анкетирования руководителей НКО Амурской области показывает, что большинство из них склонны оценивать деятельность органов власти региона положительно («хорошо» или «отлично»).

Еще один механизм, который внедряется в регионе и не связан с поддержкой НКО напрямую, но создает условия для повышения гражданской активности и, как следствие, может способствовать развитию гражданского общества, – **поддержка местных инициатив**. Данный механизм призван обеспечить качественное взаимодействие органов местного самоуправления и населения, а также слаженную работу по реализации проектов, выбранных жителями поселений. Проект лежит в русле общенациональных усилий по созданию благоприятной среды для жизни и по вовлечению граждан в принятие решений на местах. Программа поддержки проектов развития территорий сельских поселений, основанных на местных инициативах, утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 442 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области», развивается с 2018 года. Поддержка осуществляется на конкурсной основе путем предоставления сельскому поселению субсидии в объеме не более 1 миллиона рублей при условии, что сельский бюджет вложит не менее 5% от суммы запрашиваемой субсидии и жители соберут 3% от этой суммы. Если в 2018 году участие в реализации пилотных проектов, основанных на местных инициативах, приняли 4 сельсовета, то в 2019 году уже с 82 сельскими поселениями области из 19 муниципальных районов заключены соглашения на выделение из областного бюджета 78,1 млн рублей.

В основном амурчане предлагали в своих населённых пунктах отремонтировать учреждения культуры, организовать места занятия спортом, создать объекты физической культуры. Также среди заявок были проекты на объекты благоустройства, уличного освещения, места массового захоронения, игровые площадки и объекты водоснабжения.

На начало 2020 года из 82 поселений сдано 67 объектов во всех 19районах области. Работы по остальным 15 объектам продолжаются.

С 2020 года принять участие в программе смогут не только сельские, но и городские поселения. Также расширяется число получателей субсидии. Если в 2018-2019годах для участия в конкурсном отборе от сельского поселения можно было представить только одну заявку, то с 2020 года сельское поселение может предоставить столько заявок, сколько сёл входит в его состав.Кроме того, доля денежного вклада населения уменьшена с 3% до 1%.

За два года реализации механизм развития местных инициатив в регионе показал большой потенциал вовлечения гражданского общества в благоустройство территорий.

## 1.4 Оценка тенденций развития гражданского общества в Амурской области

Опрос жителей Амурской области, проведенный в 2019 году, показал, что регионе продолжается **увеличение социальной базы гражданского общества.** Почти три четверти опрошенных респондентов на протяжении трех лет говорят о том, что относят себя к людям, имеющим активную гражданскую позицию (71,2%).

**Вопрос 4. Относите ли вы себя к людям, имеющим активную гражданскую позицию?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Доля ответов, %** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| Однозначно, да | 30,2 | 31,1 | 29,4 |
| Скорее всего, да | 42,9 | 41,7 | 41,8 |
| Скорее всего, нет | 21,1 | 19,4 | 22,1 |
| Однозначно, нет | 5,3 | 7,7 | 6,6 |
| Затрудняюсь ответить | 0,5 | 0,1 | 0,1 |

Важным признаком гражданского общества являются уважение и реализация гражданами прав и свобод личности. В 2019 году была переломлена негативная тенденция, когда сокращалась доля жителей Амурской области, считающих реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина в нашей стране удовлетворительной или скорее удовлетворительной,и увеличивалось число тех, кто считал ее скорее не удовлетворительной или неудовлетворительной. По результатам опроса доля жителей, выбравших при ответе на этот вопрос варианты «удовлетворительно» или «скорее удовлетворительно» увеличилась по сравнению с прошлым годом до 52,4%. Что также отмечает рост гражданского самосознания и интереса к вопросам защиты интересов гражданского общества.

**Вопрос 6. Как бы Вы оценили реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина в нашей стране?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Удовлетворительно | 19,5 | 18,1 | 23,2 |
| Скорее удовлетворительно | 37,0 | 32,4 | 29,2 |
| Скорее не удовлетворительно | 26,0 | 20,3 | 18,9 |
| Неудовлетворительно | 5,8 | 18,8 | 17,9 |
| Затрудняюсь ответить | 11,7 | 10,4 | 10,9 |

**На Ваш взгляд, за последние несколько лет ситуация с соблюдением прав человека в России улучшилась, ухудшилась или не изменилась?**

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доляответов, %** |
| Улучшилась | 16,2 |
| Ухудшилась | 36,9 |
| Не изменилась | 36,8 |
| Затрудняюсь ответить | 10,1 |

Отвечая на вопрос о том, какими из прав и свобод респонденты реально обладают, на протяжении трех последних лет большинство выбирало вариант «право на жизнь». В 2019 году самым популярным стал ответ «право на бесплатную медицинскую помощь». Вторым по популярности ответом стало «право на бесплатное образование». Более трети респондентов выбрали вариант «право на труд и его справедливую оплату». Результаты ответа на этот вопрос могут быть индикаторами успешности социальной политики государства и региона, а также освещения мер, принимаемых для развития этих сфер.

**Вопрос 8. Какими из перечисленных ниже прав и свобод Вы реально обладаете (реализуете)? (множественный ответ)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Количество выборов, %** |
| Право на бесплатную медицинскую помощь | **57,5** |
| Право на бесплатное образование | 40,5 |
| Право на труд и его справедливую оплату | 36,1 |
| Свобода передвижения и выбора места проживания | 33,1 |
| Личная свобода и неприкосновенность | 32,6 |
| Право на социальное обеспечение | 29,5 |
| Право на личную и семейную тайну | 29,0 |
| Свобода слова | 27,4 |
| Право иметь землю в частной собственности | 26,2 |
| Право на неприкосновенность собственности и жилища | 25,3 |
| Свобода совести, право иметь любые убеждения | 24,4 |
| Право на жилище и его справедливую оплату | 24,1 |
| Свобода творчества и преподавания | 20,4 |
| Право самостоятельно определять и указывать свою национальность | 18,1 |
| Право на справедливый суд, равенство перед законом | 14,8 |
| Право на благоприятную окружающую среду | 13,4 |
| Право направлять индивидуальные и коллективные обращения в госорганы | 13,0 |
| Право на получение квалифицированной юридической помощи | 11,1 |
| Свобода предпринимательства | 8,0 |
| Свобода создания и деятельности объединений (профсоюзов, партий, общественных организаций) | 7,7 |
| Право на участие в управлении обществом и государством | 7,0 |
| Свобода собраний, манифестаций (митингов, демонстраций) | 7,0 |
| Затрудняюсь ответить | 11,4 |

Главными причинами нарушения прав и свобод жители Амурской области в 2019 году, как и в предыдущие годы, назвали внешние по отношению к ним факторы:коррумпированность власти, несовершенство законодательства и бюрократизм.Амурчане возлагают ответственность за защиту прав и свобод в первую очередь на государство, что свидетельствует о недостаточном развитии гражданского общества как института защиты собственных прав. Внаименьшей степени жители Амурской области склонны связывать нарушение прав и свобод с низкой правовой культурой населения.

**Вопрос 12. Что, по Вашему мнению, является причиной нарушения прав и свобод человека? (множественный ответ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Несовершенство законодательства | 50,6 | 44,0 | 41,4 |
| Бюрократизм власти | 43,1 | 42,9 | 42,2 |
| Коррумпированность власти | 47,0 | 53,7 | 45,4 |
| Низкая правовая культура населения | 36,3 | 34,3 | 28,5 |
| Затрудняюсь ответить | 9,2 | 9,4 | 9,6 |
| Другое |  |  | 2,7 |

В 2019 году, как и в предыдущие годы, респонденты в случае нарушения их прав и свобод предполагают, прежде всего, обращаться в суды, в том числе Конституционный Суд Российской Федерации. Доля респондентов, выбирающих вариант с обращением в полицию и к уполномоченному по правам человека, практически не изменилась по сравнению с 2018 годом. Заметная тенденция этого года – сокращение выбравших вариант «решал бы проблему самостоятельно» (до 19,7% с 26%). Сокращение распространенности этого варианта может быть обусловлено как влияниемситуативных факторов, так и свидетельством роста доверия к государственным институтам.

**Вопрос 13. Как Вы поступите в случае нарушения Ваших прав и свобод? (множественный ответ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Обратился в суд, в том числе Конституционный | 54,2 | 44,7 | 46,6 |
| Обратился в полицию | 27,6 | 36,9 | 34,2 |
| Обратился к уполномоченному по правам человека | 16,6 | 29,4 | 26,9 |
| Решал бы проблему самостоятельно | 13,9 | 26,0 | 19,7 |
| Затрудняюсь ответить | 8,5 | 15,9 | 16,1 |

При ответе на вопрос о том, какие причины порождают низкое участие граждан в общественной жизни, в 2019 году, как и годом, ранее,наиболее популярные варианты ответа были связаны с поведением властей: невыполнение властью своих обязательств (41,7%), нечестные выборы (41,1%), недоверие в отношении властей (39,6%). Факторы, связанные с отношением и позицией самих жителей,выбирают около 40% респондентов: неверие в результативность участия (39,8%), привычка молчать (36,7%). Высокая распространенность из года в год данных ответов, являющихся индикаторами «выученной беспомощности» респондентов, может быть серьезным препятствием для развития гражданского общества в Амурской области.

**Вопрос 15. Каковы, по Вашему мнению, причины неучастия граждан в общественной жизни? (множественный ответ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| Нечестные выборы | 43,3 | 52,8 | 41,1 |
| Привычка молчать | 41,2 | 41,5 | 36,7 |
| Бюрократизм власти | 34,5 | 32,3 | 24,3 |
| Невыполнение властью своих обязательств | 42,1 | 56,0 | 41,7 |
| Лень самих людей | 49,2 | 40,4 |  |
| Занятость другими делами |  |  | 24,3 |
| Люди не знают, как | 16,8 | 16,5 | 11,7 |
| Нет реальной информации о мероприятиях | 12,0 | 14,1 | 10,8 |
| Аполитичность | 7,5 | 11,2 | 9,9 |
| Нет интереса | 36,0 | 24,0 | 27,7 |
| Безрезультативность инициатив и действий | 20,3 | 23,7 | 24,2 |
| Неверие в результативность участия | 48,7 | 42,6 | 39,8 |
| Страх наказания, санкций | 11,2 | 15,1 | 10,5 |
| Недоверие в отношении властей | 41,6 | 48,0 | 39,6 |
| Другое |  |  | 2,4 |

Положительный индикатор для перспектив развития гражданского общества в Амурской области – ответ на вопрос о готовности к объединению для совместных действий с другими людьми. Ответ на него свидетельствует об уровне горизонтального доверия в обществе, уровне развития социального капитала региона. Доля положительных ответов на протяжении трех последних лет превышает половину опрошенных (в 2018 году –51,1%). Одновременно потенциал для роста гражданского доверия и объединения для совместных действий по-прежнему составляет пятая часть ответивших (20,0%).

**Вопрос 35. Готовы ли Вы к объединению для совместных действий с другими людьми, если Ваши и их интересы совпадают?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Готов | 63,5 | 59,6 | 51,1 |
| Не готов | 15,1 | 19,6 | 20,0 |
| Затрудняюсь ответить | 21,4 | 20,8 | 28,9 |

Отвечая на вопрос о наиболее приемлемых для граждан формах участия в деятельности каких-либо общественных объединений, гражданских инициатив, некоммерческих организаций, значительная часть респондентов затрудняется с ответом (43,1% – почти половина опрошенных). Пятая часть респондентоввыбрала вариант работы в НКО за плату, то есть работу в этой сфере на профессиональной основе. В два предыдущих года этот показатель был значительно выше и составлял почти четверть опрошенных.Частота выбора вариантов, связанных с гражданским участием на добровольных началах,также значительно сократилась. Наиболее популярные из них: являться членом организации, участником инициативы (11,2%), участвовать в собрания, конференциях, отдельных мероприятиях (12,4%). О готовности активно участвовать в делах организации говорят 7,7%. Декларируемая готовность жертвовать деньги сократилась до 3,4%.

Эти негативные тенденциидемонстрируют серьезный сдерживающий потенциал социальных установок и недостатка социального капитала для развития гражданского общества, благотворительности и добровольчества в регионе. **Расширение охвата информационных проектов в области гражданского патриотизма, повышение открытости и прозрачности, региональных НКОмогло бы оказать положительное воздействие на отношение к гражданским инициативам и готовности принять в них участие среди жителей региона.**

**Вопрос 36. Вы хотели бы в ближайшие два-три года принять участие в деятельности каких-либо общественных объединений, гражданских инициатив, некоммерческих организаций? Если да, то в каких формах Вы могли бы участвовать? (множественный ответ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Являться инициатором, руководителем, входить в состав руководящих органов | 11,0 | 13,6 |  |
| Хочу создать, возглавить собственную или близкую мне инициативу |  |  | 3,8 |
| Работать за плату | 26,0 | 24,7 | 19,7 |
| Являться членом организации, участником инициативы | 23,1 | 15,8 | 11,2 |
| Работать добровольцем (безвозмездно), не получая денег за свой труд | 11,4 | 10,2 | 5,8 |
| Участвовать в собраниях, конференциях, отдельных мероприятиях | 22,4 | 15,1 | 12,4 |
| Помогать деньгами, пожертвованиями | 7,9 | 5,3 | 3,4 |
| Активно участвовать в делах этой организации/инициативы | 13,7 | 13,3 | 7,7 |
| Нет таких организаций, инициатив | 9,4 | 10,9 | 12,4 |
| Другое | 4,2 | 5,0 | 3,9 |
| Затрудняюсь ответить | 26,6 | 35,8 | 43,1 |

По результатам опроса 2019 года сократилась доля респондентов, готовых участвовать в решении вопросов и проблем муниципального сообщества, то есть заниматься решением задач и проблем, которые непосредственно влияют на качество их жизни (ЖКХ, благоустройство, проблемы окружающей среды и др.), с 50 до 37%. Также снизилась декларируемая готовность участвовать в деятельности общественных объединений, сходах, опросах.Это негативная тенденция с точки зрения развития гражданского общества в регионе. Положительная тенденция – около четверти жителей готовы участвовать в добровольческой деятельности – может быть первым результатом государственной и региональной политики по продвижению волонтерства.

**Вопрос 19. В каких направлениях общественной активности и выражения собственного мнения Вы готовы участвовать? (множественный ответ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Участие в деятельности общественных организаций | 31,7 | 32,7 | 30,3 |
| Участие в сходах граждан | 24,8 | 26,1 | 21,0 |
| Участие в опросах по вопросам жизнедеятельности муниципального образования и местного самоуправления | 30,7 | 34,6 | 24,1 |
| Участие в решении вопросов и проблем муниципального сообщества (участие в решении проблем ЖКХ, благоустройстве территории, организации досуга и культурно-массовых мероприятий, охране окружающей среды, обеспечении охраны общественного порядка и обеспечения личной безопасности граждан) | 52,0 | 49,4 | 37,3 |
| Участие в добровольческой, волонтерской деятельности |  |  | 24,6 |
| Участие в местном референдуме | 20,5 | 26,0 | 15,7 |
| Другое | 10,8 | 4,1 | 4,6 |

Предпочтительными формами общественной активности респонденты назвали обсуждение и предложение решений, а также волонтерство, добровольчество.

**Вопрос 20. В каких формах общественной активности Вы готовы участвовать? (множественный ответ)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** |
| Готов обсуждать, предлагать решения | 45,6 |
| Готов оказывать материальную поддержку | 4,0 |
| Готов отдавать силы и время за вознаграждение | 16,1 |
| Готов быть добровольцем, волонтерам, помогать без вознаграждения | 24,3 |
| Другое | 5,9 |
| Не стал бы участвовать | 23,3 |

В течение трех последних лет уровень протестного потенциала жителей области практически не изменяется. Не наблюдается существенных изменений в отношении граждан к акциям социального протеста: сократилось число тех, кто готов принять участие в подобных действиях, их доля составляет около пятой части респондентов. Как и в предыдущие годы, около четверти респондентов поддерживают их, но не готовы принимать в них участие. Также практически неизменна доля тех, кто их не поддерживает (больше четверти опрошенных). Число тех, кто считает, что подобные акции необходимо запрещать, остаетсяпо-прежнему незначительным (4,8% в 2019 году).

**Вопрос 16. Как Вы относитесь к акциям социального протеста?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Поддерживаю, сам готов принять участие по возможности | 19,5 | 23,0 | 17,3 |
| Поддерживаю, но принимать участие в подобных акциях не готов | 22,0 | 19,6 | 23,4 |
| Отношусь к ним безразлично | 22,2 | 18,5 | 21,3 |
| Не поддерживаю, но считаю, что люди имеют право участ­вовать в акциях протеста | 29,2 | 28,0 | 29,1 |
| Не поддерживаю и считаю, что подобные акции следует запрещать | 2,0 | 4,9 | 4,8 |
| Другое | 5,1 | 6,1 | 4,1 |

Соотношение ответов на вопрос об участии в акциях протеста также не демонстрирует динамики. Доля респондентов, которые заявляют об участии в акциях протеста, на протяжении трех лет не превышала 10%.

**Вопрос 18. Участвовали ли Вы в акциях протеста в текущем году?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Да, участвовал | 7,1 | 9,5 | 4,7 |
| Нет, не участвовал | 92,9 | 90,5 | 95,3 |

При вопросе о конкретных формах социального протеста, в которых респонденты готовы принять участие, популярностьответов о готовности участия в той или иной форме сократилась значительно по сравнению с двумя предыдущими годами. Отвечая на вопрос о наиболее предпочтительных формах социального протеста, четверть опрошенных выбирают вариант митинга (26,1%) – массовой формы протестной акции. О готовности принять участие в подписании петиции говорят 13,5%. Также сократилась доля респондентов, готовых при решении трудовых конфликтов прибегнуть к забастовке.

**Вопрос 18. В каких формах социального протеста Вы предпочли бы участвовать? (множественный ответ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| Митинг | 39,4 | 42,5 | 26,1 |
| Молчание | 11,8 | 10,6 | 6,8 |
| Флешмоб | 20,1 | 22,9 | 16,2 |
| Пикет | 5,5 | 9,9 | 3,3 |
| Петиция | 15,7 | 23,1 | 13,5 |
| Марш протеста | 10,9 | 11,6 | 6,9 |
| Забастовка | 9,1 | 15,8 | 7,4 |
| Никаких | - | - | 45,0 |
| Другое | 22,0 | 21,1 | 3,9 |

Сокращение интереса к акциям протеста по сравнению спредыдущим годом связан с событийной и медийной повесткой. Входе 2018 года наблюдался всероссийский рост протестной активности,связанный с повышением пенсионного возраста. ВАмурской области эта тема получила дополнительное освещение вконтексте губернаторских выборов.В 2019 году уровень протестов и их освещение в СМИ сократились. По данным УМВД России по Амурской области, из 603 массовых мероприятий, проведенных врегионе в 2019 году, более трети (210) составляли митинги, шествия, пикетирования. Преобладающая тематика – организация вывоза ТКО, реорганизация в медицинских учреждениях, поддержка Президента В.В.Путина. Также было проведено 3несанкционированных мероприятия. По данным доклада Института региональной экспертизы, несмотря на то что в Амурской области проводятся акции протеста социально-экономической и политической направленности, регион относится к числу регионов с низким уровнем протестнойактивности[[1]](#footnote-2) (что находит отражение и в результатах социологического опроса).

В целом результаты опроса продолжают демонстрировать недостаточное развитие социального капитала для роста гражданской активности в регионе, по ряду направлений наблюдается спад даже по сравнению с предыдущими годами. Граждане меньше склонны участвовать в общественно-политической деятельности, благотворительности, что может быть связано с определенным снижением уровня благосостояния и соответствующим превалированием личных забот. Некоторый потенциал для роста гражданского самосознания представляет сравнительно высокий уровень горизонтального, межличностного доверияи высокая готовность участвовать в добровольческом движении, что открывает возможности для локальной самоорганизации в целях решения местных проблем качества жизни и среды.

## 1.5 Актуальные проблемы в сфере качества жизни амурчан

По результатам социологического опроса наиболее острыми проблемами для жителей Амурской области на протяжении последних лет являются инфляция и рост цен на товары и услуги, а также безработица и низкий уровень жизни населения в целом. Тенденция к росту проявилась по вопросу о пенсионном обеспечении (в 2017 году эту тему считала проблемной треть опрошенных, в 2018 и 2019 годах – более половины). Последнее связано с повышением пенсионного возраста, вызвавшим социальное напряжение по всей России, в том числе в Амурской области.

В Амурской области более, чем для большинства регионов России, высока доля внимания к вопросам экологии и качества среды. Более 15% респондентовсчитают проблемной этой тему.

В значительной мере граждан тревожат вопросы социальной инфраструктуры – качества образования и здравоохранения, а также алкоголизм и наркомания, где есть значительный потенциал для работы институтов гражданского общества. Последние направления также укладываются в государственной курс по искоренению бедности, так как являются дополнительными социальными факторами бедности, воспроизводя ее паттерны.

**Вопрос 21. Какие общественные проблемы Вы считаете самыми острыми и первоочередными для решения? (множественный ответ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| Инфляция и рост цен на товары и услуги | 76,7 | 71,7 | 68,8 |
| Безработица, уровень жизни населения | 65,6 | 64,4 | 58,3 |
| Ситуация в сфере здравоохранения | 49,6 | 48,2 | 47,6 |
| Пенсионное обеспечение | 31,5 | 50,8 | 53,7 |
| Ситуация в сфере ЖКХ | 38,4 | 42,8 | 44,6 |
| Экономический кризис | 16,3 | 16,9 | 13,9 |
| Преступность | 15,6 | 21,8 | 14,5 |
| Положение России в мире | 15,9 | 11,9 | 8,2 |
| Алкоголизм и наркомания | 32,2 | 30,8 | 22,4 |
| Коррупция и бюрократизм | 44,5 | 37,2 | 32,3 |
| Терроризм | 19,0 | 21,4 | 9,0 |
| Положение молодежи | 21,7 | 16,3 | 12,1 |
| Ситуация в сфере образования | 20,7 | 17,9 | 22,8 |
| Экология и состояние окружающей среды | 18,1 | 15,7 | 15,0 |
| Другое | 1,6 | 2,0 | 0,5 |

Сохраняется высокой доля амурчан, которые указывают на проблемы в здравоохранении и ЖКХ, что соотносится с ответом на вопрос о степени удовлетворенности качеством оказания услуг в различных сферах. Более 64% жителей области в основном не удовлетворены либо совсем не удовлетворены качеством оказания услуг здравоохранения. Для сферы ЖКХ данный показатель превышает 61%. Почти половина респондентов (46,2%) не удовлетворены социальным обеспечением и обслуживанием. Наиболее благоприятно, по оценке респондентов, ситуация обстоит в сферах образования всех уровней (ситуацию в школьном и дошкольном образовании оценивают чуть выше, чем в высшем и дополнительном), культуры, спорта, электронной связи.

**Вопрос 23. Насколько Вы удовлетворены качеством оказания услуг в различных сферах?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сфера услуг | Полностью удовлетворен | | В основном удовлетворен | | В основном не удовлетворен | | Совсем не удовлетворен | | Затрудняюсь ответить | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Здравоохранение, качество медицинской помощи | 2,2 | 2,2 | 27,7 | 28,9 | 36,4 | 34,8 | 30,8 | 29,4 | 2,9 | 4,7 |
| Дошкольное образование |  | 12,1 |  | 49,5 |  | 12,2 |  | 6,8 |  | 19,5 |
| Школьное образование |  | 8,2 |  | 50,0 |  | 17,5 |  | 9,2 |  | 15,2 |
| Среднее профессиональное и высшее образование |  | 7,5 |  | 45,0 |  | 15,3 |  | 7,7 |  | 24,5 |
| Дополнительное образование для детей |  | 12,1 |  | 46,1 |  | 15,0 |  | 9,0 |  | 17,8 |
| Культура | 10,2 | 16,8 | 58,6 | 51,6 | 19,6 | 13,8 | 7,2 | 6,9 | 4,4 | 11,0 |
| Спорт | 13,2 | 15,7 | 58,9 | 51,9 | 14,2 | 13,0 | 7,5 | 7,1 | 6,3 | 12,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2,2 | 2,6 | 30,9 | 27,0 | 36,2 | 34,6 | 25,2 | 26,7 | 5,5 | 9,1 |
| Социальное обеспечение и обслуживание | 3,8 | 2,8 | 40,0 | 36,2 | 30,1 | 29,4 | 14,2 | 16,8 | 11,9 | 14,8 |
| Общественное питание | 6,5 | 5,3 | 45,0 | 43,3 | 27,3 | 22,8 | 12,2 | 11,2 | 9,0 | 17,4 |
| Торговля | 6,8 | 5,8 | 54,6 | 49,5 | 24,1 | 25,0 | 9,7 | 9,8 | 4,8 | 9,9 |
| Бытовое обслуживание | 2,6 | 3,6 | 42,1 | 44,7 | 29,8 | 24,6 | 14,5 | 9,6 | 11,1 | 17,5 |
| Транспорт | 4,2 | 5,2 | 49,0 | 49,9 | 27,1 | 24,6 | 13,2 | 11,8 | 6,4 | 8,4 |
| Почтовая связь | 5,9 | 6,9 | 46,7 | 47,3 | 23,2 | 22,4 | 16,8 | 11,5 | 7,4 | 11,9 |
| Электронная связь (телефон, электронная почта) | 10,9 | 14,6 | 53,2 | 54,0 | 17,2 | 16,5 | 11,1 | 6,4 | 7,5 | 8,5 |
| Кредитование и финансирование | 5,7 | 6,9 | 38,9 | 35,0 | 23,3 | 21,3 | 12,4 | 17,5 | 19,6 | 19,3 |
| Обеспечение жильем и качество среды проживания | 2,3 | 2,5 | 24,1 | 22,6 | 33,1 | 30,1 | 29,7 | 33,2 | 10,9 | 11,5 |
| Обеспечение рабочими местами и поддержка занятости | 2,5 | 2,6 | 19,3 | 23,3 | 32,1 | 30,9 | 35,8 | 30,6 | 10,2 | 12,6 |
| Поддержка бизнеса | 2,1 | 2,0 | 21,9 | 24,4 | 23,9 | 18,7 | 19,4 | 14,4 | 32,6 | 40,5 |

При оценке различных составляющих качества жизни в Амурской областинаибольшую удовлетворенность вызывают качество условий труда, качество общего образования детей, качество дополнительного образования детей, качество дошкольного образования детей, качество торгового обслуживания, качество культурных и досуговых мероприятий и др. Наибольшую неудовлетворенность вызывают качество медицинской помощи, степень доступности медицинского обслуживания, приемлемость цен на товары и услуги, качество жилищных условий, качество жилищно-коммунального обслуживания, экологическая ситуация, что соотносится с ответами на предыдущие вопросы.

**Вопрос 22. Насколько Вы удовлетворены качеством жизни в Амурской области? В таблице ниже покажите степень Вашей удовлетворенности основными сторонами качества жизни по предложенной шкале**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Полностью удовлетворен | | В основном удовлетворен | | В основном не удовлетворен | | Совсем не удовлетворен | | Затрудняюсь ответить | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Качество условий труда | 3,6 | 4,4 | 41,5 | 45,2 | 27,1 | 23,9 | 19,9 | 18,9 | 8,0 | 7,4 |
| Степень доступности мед. обслуживания | 2,8 | 2,2 | 23,0 | 28,1 | 35,8 | 33,9 | 34,8 | 31,8 | 3,6 | 4,0 |
| Качество жилищных условий | 2,4 | 3,7 | 35,6 | 41,8 | 33,1 | 27,4 | 24,1 | 21,7 | 4,8 | 5,3 |
| Приемлемость цен на товары и услуги | 1,7 | 1,7 | 14,7 | 15,8 | 36,1 | 34,9 | 42,6 | 42,0 | 4,8 | 5,6 |
| Качество продуктов питания |  | 1,9 |  | 38,3 |  | 28,9 |  | 25,0 |  | 5,9 |
| Качество и развитость транспортной инфраструктуры |  | 2,5 |  | 32,5 |  | 30,2 |  | 28,0 |  | 6,8 |
| Качество окружающей среды |  | 3,0 |  | 36,3 |  | 33,4 |  | 20,0 |  | 7,4 |
| Качество работы органов местного самоуправления | 5,7 | 5,0 | 43,3 | 38,5 | 25,0 | 26,1 | 16,5 | 17,5 | 9,4 | 13,0 |
| Качество работы правоохранительных органов | 4,5 | 2,5 | 39,7 | 40,8 | 26,6 | 25,2 | 19,3 | 16,7 | 9,9 | 14,8 |
| Качество экологической ситуации | 2,0 |  | 25,8 |  | 33,5 |  | 27,4 |  | 11,3 |  |
| Степень безопасности (криминал) | 2,9 | 3,1 | 35,0 | 42,6 | 29,9 | 25,2 | 19,1 | 16,6 | 13,0 | 12,6 |
| Качество культурных и досуговых возможностей |  | 14,8 |  | 48,5 |  | 18,0 |  | 9,6 |  | 9,1 |

Анализ обращений, поступивших в адрес губернатора и правительства области, показывает, что их проблематика совпадает с выявленной в ходе социологического проса.

Большинство рассмотренных обращений граждан и организаций касались вопросов ЖКХ – 2319 обращений (34% от общего числа вопросов); социальной сферы – 1994 обращения (29%); сферы государства, общества, политики – 1357 обращений (20%),экономической сферы – 1184 обращения (17%).

Вопросы в сфере ЖКХ были связаны с улучшением жилищных условий граждан; обеспечением жильем детей-сирот, семей с детьми-инвалидами, многодетных семей;переселением граждан из аварийного ветхого жилья; порядком сбора и оплаты вывоза ТКО; порядком оплаты услуг ЖКХ; предоставлением коммунальных услуг ненадлежащего качества. Также в адрес органов региональной власти поступили обращения участников долевого строительства жилья.

Вопросы в социальной сфере касались здравоохранения в целом, качества медицинской помощи, работы медицинских учреждений, скорой, заработной платы медицинских работников; лекарственного обеспечения. Другие темы – ликвидация последствий чрезвычайной ситуации, и социальная помощь пострадавшим от ЧС (число обращений выросло по сравнению с предыдущим годом в связи смасштабным наводнением, затронувшим летом несколько северо-восточных районов области). Также жители обращались по вопросам образования, науки и культуры; труда, трудоустройства и заработной платы, низкого уровня заработной платы бюджетных работников, выплате детских пособий.

Анализ обращений по районам показывает, что в сравнении с 2018 годом в 2019 году наблюдается высокая активность заявителей по общему количеству вопросов, содержащихся в обращениях, на следующих территориях: городских округов г. Благовещенск, г. Тында, ЗАТО Циолковский, муниципальных районов Благовещенский, Бурейский, Мазановский, Селемджинский. Снизилось общее количество обращений на территориях: городских округовг. Зея, г. Свободный;муниципальных районов: Завитинский, Зейский, Ивановский, Константиновский, Магдагачинский, Михайловский, Октябрьский, Ромненский, Свободненский, Серышевский, Сковородинский, Тамбовский, Тындинский.

Показатель активности населения области по общему количеству обращений за 2019 год в среднем по области составил 7,7, что на 0,2 больше, чем в 2018 году.

Для понимания динамики общественных настроений в массовый опрос был также включенаоценка амурчанами изменений законодательства, инициированных федеральными и региональными органами власти в 2018 году. В 2019 году увеличение пенсионного возраста и введение курортного сбора продолжают вызывать негативную оценку жителей региона.

**Вопрос 11. Как Вы оцениваете изменения законодательства, инициированные федеральными и региональными органами власти в 2018 году?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Изменения законодательства** | **Положи-тельно** | | **Скорее положительно** | | **Скорее отрицательно** | | **Отрицате-**  **льно** | | **Затрудняюсь ответить** | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| 1 | Увеличение пенсионного возраста | 3,6 | 2,6 | 5,6 | 3,2 | 15,8 | 17,8 | 68,4 | 71,7 | 6,5 | 4,8 |
| 2 | Возросшие полномочия Росгвардии | 6,3 | 6,4 | 24,5 | 21,6 | 17,4 | 17,8 | 22,6 | 24,5 | 29,3 | 29,7 |
| 3 | Уголовная ответственность за действия в сети Интернет и социальных сетях | 29,1 | 28,2 | 29,6 | 31,7 | 13,1 | 14,1 | 18,8 | 14,6 | 9,4 | 11,4 |
| 4 | Жесткий контроль за действиями физических лиц в банковской сфере | 26,8 | 26,5 | 20,6 | 27,7 | 14,7 | 13,1 | 26,3 | 15,0 | 11,6 | 17,7 |
| 5 | Введение курортного сбора | 3,2 | 3,8 | 8,5 | 7,9 | 17,8 | 18,1 | 46,9 | 42,4 | 23,6 | 27,9 |

Отдельный аспект, влияющий на качество жизни граждан, – предоставление государственных услуг и взаимодействие с органами государственной власти. В ходе массового опроса сократилась по сравнению с предыдущим годом доля обращавшихся в уполномоченные структуры для решения своих проблем (с 43% до 38%).

**Вопрос 30. Обращались ли Вы когда-нибудь в уполномоченные структуры (органы государственной власти, органы местного самоуправления и др.) для решения своих или общественных проблем?**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | |
| 2018 | 2019 |
| Обращался (лась) | 43,1 | 38,1 |
| Не обращался (лась) | 45,7 | 49,9 |
| Нет ответа | 11,2 | 12,0 |

За год увеличилась доля тех, кто оценивает эти обращения как эффективные или скорее эффективные.

**Вопрос 31. Если обращались, то насколько эффективными были эти обращения?**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | |
| 2018 | 2019 |
| Весьма эффективными | 7,3 | 13,8 |
| В основном эффективными | 29,9 | 32,5 |
| В основном неэффективными | 20,1 | 18,1 |
| Совсем неэффективными | 16,8 | 19,2 |
| Затрудняюсь ответить | 25,9 | 16,4 |

Серьезной проблемой для Амурской области остается миграционный отток населения (для регионов Дальнего Востока в целом характерны высокий объем и скорость переезда жителей в другие регионы России). Оценивая демографическую ситуацию в Приамурье, нельзя не отметить, что причиной интенсивного оттока населения является не только острота проблем, влияющих на качество жизни, усиленная сложными климатическими условиями региона. «Укорененность» жителей на Дальнем Востоке изначально была ниже, чем в других российских регионах.

По данным Амурстата, за 9 месяцев 2019 годаво внешней для региона миграции участвовало 20,9 тыс. человек, причем число прибывших в область увеличилось на 2045 человек, или на 22,3%, а число выбывших за пределы области сократилось на 1542 человека, или на 13,8%, в сравнении с январем-сентябрем 2018 года. В результате миграционная убыль населения сменилась на миграционный прирост.

Амурская область по-прежнему выступает «донором» населения по отношению к другим регионам России. Наиболее неблагоприятное соотношение выбывших и прибывших складывается при обмене населением с Южным федеральным округом: 184 выбывших на 100 прибывших, а также с Северо-Западным и Центральным федеральными округами: на 100 прибывших из этих округов приходился соответственно 164 и 141 выбывший.

Среди российских территорий, принявших жителей Амурской области, выделяются Дальневосточный (43,3% всех выбывших в Россию), Сибирский (10,4%), Центральный (14,2%) и Южный федеральные округа (12,2%). Около 2/3 мигрантов, выбывших в Дальневосточный округ, приходится на Хабаровский и Приморский края, среди выбывших в Центральный федеральный округ свыше 59% выбрали местом нового жительства Москву и Московскую область, в Сибирском федеральном округе наиболее привлекательными субъектами для мигрантов являются Новосибирская область и Красноярский край (41% всех выбывших), в Южном федеральном округе – Краснодарский край (66% от всех выбывших в этот округ).

Данные, полученные в ходе социологического опроса, показывают настроения амурчан, которые приводят к фиксируемой Амурстатом положительной миграционной динамике. По сравнению с предыдущим годом возросладоля амурчан,которые считают, что у области есть перспективы развития. Менее трети амурчан считают, что таких перспектив нет или почти нет.

**Вопрос 24. Как Вы считаете, есть ли перспективы развития у Дальнего Востока и Амурской области? Если да, то как Вы оцениваете эти перспективы?**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Количество выборов, %** | |
| 2018 | 2019 |
| Перспективы реальные и широкие | 42,7 | 43,2 |
| Перспектив почти нет | 27,0 | 25,5 |
| Никаких перспектив вообще нет | 10,1 | 6,7 |
| Затрудняюсь ответить | 20,2 | 24,6 |

Сократилось число тех, кто говорят о желании переехать из Приамурья в другой регион. Доля тех, у кого нет желания переезжать,осталась на прошлогоднем уровне (30,6%). Значительная доля опрошенных (21,7%)выбирает вариант «пока не решили».

**Вопрос 25. Есть ли у Вас желание переехать из Амурской области в другой регион?**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | |
| 2018 | 2019 |
| Да | 41,8 | 39,3 |
| Нет | 30,2 | 30,6 |
| Пока не решил | 21,1 | 21,7 |
| Затрудняюсь ответить | 6,9 | 8,4 |

В качестве мотивации к переезду называют в первую очередь отсутствие возможности найти подходящую работу с достойной заработной платой, плохую инфраструктуру, неблагоприятный климат, плохую экологическую обстановку, а также неудовлетворительные условия для проживания.

**Вопрос 26. Если да, то в чем основные причины Вашего желания переехать? (любое число ответов)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | |
| **2018** | **2019** |
| Неблагоприятный климат | 29,0 | 35,5 |
| Плохая экологическая обстановка | 28,7 | 32,6 |
| Нет возможности найти подходящую работу с достойной заработной платой | 52,7 | 50,1 |
| Неудовлетворительные условия для проживания | 39,8 | 33,0 |
| Неудовлетворительный уровень образовательных учреждений | 13,8 | 14,6 |
| Низкий уровень развития сферы культуры | 15,9 | 14,5 |
| Плохая инфраструктура, низкий уровень благоустройства населенных пунктов | 40,5 | 36,7 |
| Другое | 5,8 | 5,0 |

Анализ ответов на открытый вопрос «Если у Вас нет желания переехать в другой регион, то каковы Ваши стимулы для проживания в Амурской области?» выявил несколько групп суждений респондентов, совпадающих с определенными в предыдущем году:

* надежды на изменения («будет лучше с годами», «перемены к лучшему; «верю в будущее Амурской области, ее экономическое развитие»);
* низкая мобильность в силу возраста, материального положения («возраст мешает и финансы», «нет стимулов», «нет средств на переезд», «семья, родина держат», «возраст не позволяет куда-то переехать», «поздно, здесь дети, внуки»);
* укорененность («мне нравится Амурская область», «проживание рядом родственников, работа», «семья, друзья», «где родился-там пригодился», «здесь моя семья и мой дом», «я здесь родился», «всю жизнь прожил в Амурской области», «родственники», «нет желания переехать в другой регион, здесь довольно теплый климат, и совсем не хочется уезжать от родителей п.ч. в другом регионе нет знакомых», «наличие жилой площади, работы, дачи», «это моя Родина», «жизнь налажена, родственники здесь»);
* удовлетворенность местом проживания либо жизненными обстоятельствами в данный момент («хорошая экология», «хорошие отзывчивые люди. Перспективы в работе. Стабильная з/п», «люблю свой родной край, и не променяю его на любой другой», «близость работы и дома, много солнечных дней, ностальгия по прошлому» «относительно хороший климат, не завышены цены, доступное жилье», «собственное жилье. Спокойная криминогенная обстановка», «экологическая обстановка, темп жизни, перспективы (образование, работа)», «хороший город, область, всё делается для жителей во благо»).

**По сравнению с предыдущем годом появилась еще одна категория ответов о причинах, по которым жители предпочитают остаться в Амурской области, связанная с реализацией на территории региона крупных инвестиционных проектов и реализацией государственной политики по развитию Дальнего Востока:**(«снижение ипотечной ставки для амурчан (2%)», «увеличение реальной зп. Создание СЭЗ (ТОР)», «сохранение и увеличение действующих надбавок за работу на ДВ», «если будет ипотека под 2%, то куплю квартиру, в дальнейшем хочу построить дом»).

Ответы на этот вопрос были даны в менее чем в 10% анкет.

Миграционная убыль населения области частично компенсируется миграционным приростом за счет стран СНГ. По данным Амурстата, вбольшинстве прибывшие из-за рубежа являются трудовыми мигрантами с ограниченным сроком пребывания.Среди прибывших в область основную долю составляют мигранты из Киргизии (29%), Таджикистана (17%), Армении (14%), Узбекистана (10%), Украины (7%), среди выбывших – мигранты из Киргизии, Украины и Армении (66%).

В связи с этим актуальность для региона приобретают межэтнические и межконфессиональные отношения. Они включены в область исследования начиная с 2016 года. Массовый опрос показывает, чтоболее половины респондентов положительно оценивают состояние межнациональных взаимодействий в регионе.

**Вопрос 37. Как Вы оцениваете состояние межнациональных отношений в Амурской области?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Положительно | 23,2 | 21,2 | 16,2 |
| Скорее положительно | 43,0 | 37,0 | 38,9 |
| Скорее отрицательно | 9,8 | 6,6 | 8,7 |
| Отрицательно | 3,1 | 4,2 | 5,8 |
| Затрудняюсь ответить | 20,8 | 31,0 | 30,4 |

При оценке уровня напряженности в межэтнических отношениях в регионе почте половина опрошенных (46,5%) оценивают их как низкие или скорее низкие, 41,7% затрудняются с ответом.

**Вопрос 38. Каков, на Ваш взгляд, уровень напряженности в межэтнических отношениях в Амурской области?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Низкий | 25,4 | 19,9 | 17,4 |
| Скорее низкий | 33,0 | 29,3 | 29,1 |
| Скорее высокий | 12,5 | 5,9 | 7,8 |
| Высокий | 1,1 | 5,6 | 3,9 |
| Затрудняюсь ответить | 27,9 | 39,3 | 41,7 |

При оценке состояния межконфессиональных отношений также велика доля затруднившихся с ответом: более половины опрошенных, кто не сталкивался, по всей видимости, с такой проблемой. Стабилизирующим фактором также является доля оценивающих состояние в этой сфере как положительное или скорее положительное (более трети респондентов).

**Вопрос 39. Как Вы оцениваете состояние межконфессиональных (межрелигиозных) отношений в Амурской области?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Положительно | 19,8 | 15,5 | 13,2 |
| Скорее положительно | 33,4 | 26,9 | 23,4 |
| Скорее отрицательно | 7,2 | 5,4 | 6,9 |
| Отрицательно | 2,6 | 4,1 | 4,8 |
| Затрудняюсь ответить | 37,0 | 48,1 | 51,6 |

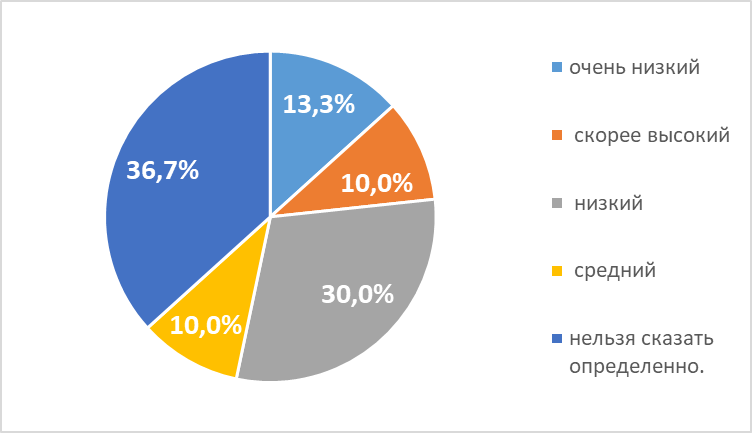
Вопросы качества жизни, качества социальной инфраструктуры и услуг (прежде всего, в сфере здравоохранения), а также экологии являются ключевыми для амурчан и могут стать предметом более широкого вовлечения социально ориентированных НКО. Дальнейшее расширение полезного потенциала НКО для региона лежит в направлениях борьбы с социальными условиями бедности: алкоголизмом, наркоманией, недостаточной квалификацией и т.д.

# ГЛАВА II. СОЦИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ ГРАЖДАН КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

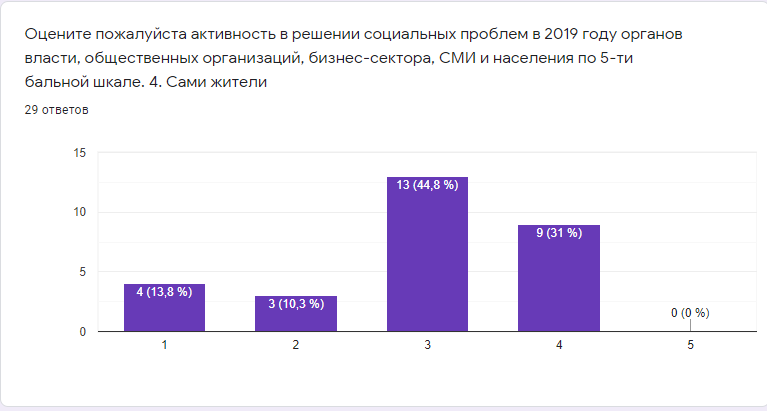
## 2.1 Тенденции развития социальной активности жителей Амурской области

Большинство опрошенных в рамках подготовки данного доклада руководители НКОзатрудняются с ответом и не могут определенно оценить уровень гражданской активности в Приамурье. Мнения распределились примерно поровну.

***Как бы Вы оценили уровень гражданской активности населения Вашего города/района в 2019 году?***

******

При этом активность самих жителей региона в решении социальных проблем представители НКО склонны оценивать, как среднюю.



*1 – минимальный уровень, 5 – максимальный уровень.*

Активность некоммерческих организаций руководители НКО, принявшие участие в анкетировании, оценивают более высоко преобладают варианты «удовлетворительное» и «хорошо».

*1 – минимальный уровень, 5 – максимальный уровень.*

Наиболее распространенной формой гражданской активности амурчан неполитического характера руководители НКО считают участие в социальнозначимых мероприятиях (75,9%), волонтерстве (58,6%). Следующие по популярности формы активности – участие в деятельности общественных организаций (41,4%).

Гражданская активность амурчан в политическом пространстве, по оценке руководителей НКО, проявляется в участии в выборах и референдумах (31%), участие в протестных акциях – митингах, демонстрациях, пикетах – менее распространено (20,7%), также редкой практикой является членство в политических партиях (3,4%). Одной из причин низкого уровня участия жителей в работе некоммерческих и общественных организаций можетбыть уровень их информированности, которую представители НКО оценивают как низкую.

Как показывает уже массовый опрос жителей, самыми узнаваемыми некоммерческими организациями в Амурской области в течение последних лет остаются политические партиии профессиональные союзы. Среди некоммерческих организаций, которые ведут социальную работу, наиболее известны ветеранские объединения и общества инвалидов, чья история насчитывает несколько десятилетий. Также в числе НКО, о которых слышали респонденты, есть общества защиты прав потребителей, молодежные политические объединения, спортивные, туристические, охотничьи, автомобилистские объединения (клубы), благотворительные организации, а также различные благотворительные инициативы/акции (сбор денег, вещей бездомным, детским домам, пострадавшим, нуждающимся и т.п.).

***Вопрос 32. О каких общественных и других некоммерческих организациях, и инициативах в Вашем населенном пункте Вы знаете или хотя бы слышали? (множественный ответ)***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| Политические партии | 63,8 | 58,1 | 55,8 |
| Профсоюзы | 36,7 | 37,2 | 35,7 |
| Садовые и дачные товарищества | 15,8 | 23,5 | 25,3 |
| Общества защиты прав потребителей | 33,3 | 27,5 | 32,0 |
| Ветеранские объединения | 43,3 | 45,6 | 43,9 |
| Товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы | 18,9 | 24,0 | 27,0 |
| Общества инвалидов | 34,1 | 42,5 | 39,1 |
| Религиозные общины, организации, движения | 24,6 | 25,6 | 26,4 |
| Домовые комитеты, старшие по домам и по подъездам | 38,9 | 29,2 | 31,2 |
| Спортивные, туристические, охотничьи, автомобилистские объединения (клубы) | 33,3 | 32,2 | 32,1 |
| Экологические организации | 9,4 | 13,4 | 12,3 |
| Благотворительные организации | 24,6 | 21,7 | 23,1 |
| Культурные, краеведческие, природоохранительные движения, инициативные группы | 13,9 | 22,5 | 18,0 |
| Благотворительные инициативы/акции (сбор денег, вещей бездомным, детским домам, пострадавшим, нуждающимся и т.п.) | 29,2 | 24,2 | 28,0 |
| Правозащитные организации | 12,2 | 15,1 | 15,3 |
| Женские организации | 19,0 | 28,6 | 17,8 |
| Группы/органы школьного/студенческого самоуправления, включая студенческие советы, советы общежитий и т.п. | 17,8 | 17,6 | 15,8 |
| Молодежные политические объединения | 22,4 | 29,8 | 19,6 |
| Инициативные группы, объединения родителей | 16,7 | 13,1 | 13,5 |
| Молодежные неформальные объединения неполитического характера | 10,8 | 12,5 | 8,5 |
| Благотворительные фонды, выделяющие деньги для решения различных проблем | 10,5 | 10,3 | 9,3 |
| Профессиональные ассоциации/ творческие союзы | 14,1 | 8,8 | 6,7 |
| Территориальное общественное самоуправление, местные инициативные группы по обустройству жилых территорий | 7,3 | 9,5 | 10,0 |
| Этнические общины, национальные диаспоры, землячества | 5,4 | 8,8 | 11,4 |
| Движения национально-патриотического толка | 5,7 | 6,0 | 6,4 |
| Местные инициативы по защите имущественных, жилищных, потребительских прав и интересов местных жителей | 8,3 | 5,8 | 4,7 |
| Другие | 0,5 | 5,4 | 2,2 |
| Ни о каких не знаю и не слышал | 1,1 | 4,7 | 5,0 |
| Затрудняюсь ответить | 5,4 | 8,3 | 9,3 |

Положительные тенденции развития гражданского общества Амурской области, отмечаемые НКО, – готовность общественных организаций региона к взаимодействию и расширению диапазона оказываемых населению услуг, возрастание роли НКО в жизни региона и развитии территорий.

## 2.2 Развитие добровольчества (волонтерства) в Амурской области

По оценке Правительства Амурской области, общая численность граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность в 2019 году,превысила 22 тысячи человек. Демографическая группа, которая является источником роста добровольческой активности в регионе, – молодежь.

В 2019 году в Амурской области была проведена большая работа по созданию институциональных основ для дальнейшего развития волонтерского движения в регионе. В целях развития добровольческой деятельности в Приамурье в марте 2019 года Правительство Амурской области приняло постановление «О совете по развитию добровольчества (волонтерства) в Амурской области». Создаваемый совет должен стать постоянно действующим координационным органом по поддержке добровольчества в регионе, организуя взаимодействие органов исполнительной власти Амурской области, органов местного самоуправления Амурской области и участников добровольческой деятельности. Для отбора кандидатов в состав совета был проведен конкурс эссе. Участие в конкурсе могли принятьпредставители добровольческих и иных заинтересованных организаций, организаторы волонтерской деятельности и эксперты в области добровольчества. По итогам конкурса в состав совета вошли 45 человек: министры регионального Правительства, представители МСУ и региональных НКО, в том числе молодежных и добровольческих инициатив и движений («Волонтеры Победы», «Волонтеры-медики», «Поиск»).

21 марта 2019 года на территории города Благовещенска Амурской области прошла общественная дискуссия «О развитии добровольчества до 2025 года». Серия подобных дискуссий по всей стране организована ФГБУ «Роспатриотцентр» и Ассоциацией волонтёрских центров совместно с Общественной палатой Российской Федерации с целью наиболее эффективной реализации поручений, данных 27 декабря 2018 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на заседании Государственного совета по развитию добровольчества и некоммерческих организаций. В рамках общественной дискуссии в Благовещенске участники обсудили: ряд поручений Президента; предложения в план реализации Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года; предложения в план мероприятий по популяризации добровольчества (волонтерства), предусматривающий размещение социальной рекламы, распространение информации о такой деятельности в СМИ, сети Интернет и создание в этих целях кинематографических и иных аудиовизуальных произведений с упоминанием в них наименований СО НКО; предложения по развитию международного сотрудничества в сфере добровольчества (волонтерства), направленного на популяризацию традиций добровольческой (волонтерской) деятельности и распространение на международном уровне опыта такой деятельности в Российской Федерации; предложения в региональную (типовую) межведомственную программу развития добровольчества (волонтерства), включающую в себя мероприятия, направленные на ресурсную поддержку, обучение, нематериальное стимулирование участников добровольческих (волонтерских) инициатив, проведение конкурсов на получение этими участниками различных форм поддержки и вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность граждан всех возрастов.

По результатам обсуждения сформирован свод предложений для дальнейшей проработки его в Правительстве Российской Федерации.

В октябре 2019 года в регионе был открытРесурсный центр развития добровольчества. Центр создан на базе АНО «Агентство развития гражданского общества Амурской области» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации в рамках федерального проекта «Социальная активность». Цель создания центра – поддержка и развитие молодежных добровольческих инициатив на территории Амурской области, увеличение численности молодежи, участвующей в добровольческой деятельности. Ресурсный центр призван аккумулировать лучшие практики развития добровольчества и оказывать информационную и методическую поддержку участникам волонтерского движения.

В практическом плане центр работает по принципу «одного окна», консультирует волонтёров и помогает писать проектные заявки, в том числе на грантовое финансирование, например, на Всероссийский конкурс молодёжных проектов (грант Росмолодёжи). По подсчётам ресурсного центра, несмотря на то, что в Приамурье несколько десятков тысяч волонтёров, среди 855 лауреатов конкурса Росмолодёжи в 2018 году было только трое амурчан. В связи с этим ресурсный центр поставил задачу увеличить число победных заявок. Ещё одна задача центра – вести реестр всех волонтёрских объединений региона. Вначале 2020 при центре планируется открыть коворкинг, оснащенныйвсей необходимой техникой для открытого использования всеми добровольцами.

Ресурсный центр развиваеткорпоративное волонтерство, начато сотрудничество с компаниями «Сибур» и «Почтой России». Планируется обучать желающих для инклюзивного волонтерства – помощи людям с инвалидностью.

За три месяца работы в 2019 году ресурсный центр провёл три школы волонтёров, профильную смену для школьников, однодневный студенческий лагерь и большой образовательный форум «Добровольцы Амура – 2019» (подробнее в разделе 2.6).

Финансовую поддержку волонтерских инициатив путем выделения субсидий на реализацию проектов оказывает министерство социального развития Амурской области по подпрограмме «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы «Развитие образования Амурской области». Предельный объем субсидии, предназначенной на реализацию одного проекта,в 2019 году составляет 300 тысяч рублей.

Развитие добровольчества в регионе в 2019 году осуществлялось также в рамках проектов, реализуемых на средства Президентского гранта. Так, центр подготовки волонтеров «Прогресс&я» реализовал проект«#СетьДобра28», направленный на развитие деятельности сети добровольческих организаций для поддержки и комплексного сопровождения добровольческого движения в Амурской области не менее чем в 9 муниципальных образованиях.Общий охват участников проекта 600 человек.

Реализация всего комплекса инициированных в 2019 году в регионе мероприятий позволит создать благоприятные условия для дальнейшего развития добровольчества и полного развития его потенциала, включения жителей области в социальную работу в духе деятельного патриотизма и гражданской активности.

## 2.3 Общественный контроль: развитие взаимодействия общества и власти

Развитие институтов гражданского общества в Амурской области сопровождается расширением институтов общественного контроля, которые призваны оказать поддержку исполнительным органам власти области и органам местного самоуправления муниципальных образований области в реализации государственной политики, проводимой в регионе.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об общественном контроле в Российской Федерации» и Закона Амурской области от 29.12.2014 № 478-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Амурской области» к основным субъектам общественного контроля относятся:

* Общественная палата Амурской области,
* общественные палаты (советы) муниципальных образований,
* общественные советы при органах законодательной (представительной) и исполнительной власти области,
* общественные советы при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти,
* группы общественного контроля и общественные инспекции.

В 2019 году в области была продолжена работа по формированию общественных советов при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления городов и районов области. На конкурсной основе планово проведены процедуры формирования новых составов 15 общественных советов при органах исполнительной власти и 12 при органах местного самоуправления городов и районов области. На текущий момент в стадии формирования находятся общественный совет при министерстве лесного хозяйства и пожарной безопасности, общественный совет при министерстве финансов Амурской области и общественный совет при управлении ветеринарии Амурской области.

В 2020 году истекает срок полномочий у 4 советов при исполнительных органах государственной власти, сформированных в2018 году и у 5 советов при органах местного самоуправлении городов и районов области.

***Общественные советы при органах исполнительной власти Амурской области***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Орган исполнительной власти области** | **Число членов совета** | **Год формирования, текущий статус** | **Число заседаний, 2019** |
| Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области | 5 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 8 |
| Министерство здравоохранения Амурской области:  -общественный совет общественных организаций по защите прав пациентов;  -общественный совет по независимой оценке качества условий оказания услуг медицинскими организациями Амурской области | 15 человек  6 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году  2018, действует, формирование нового состава в 2021 году | 12  7 |
| Министерство имущественных отношений Амурской области | 6 человек | 2018, действует, формирование нового состава в 2020 году | 8 |
| Министерство культуры и национальной политики Амурской области:  - общественный совет при министерстве:  - совет по независимой оценке качества услуг: | 7 человек  8 человек | 2018, действует, формирование нового состава в 2020 году  2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 8  - |
| Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности | - | на этапе формирования | находится в процессе формирования |
| Министерство образования и науки Амурской области:  - общественный совет при министерстве:  - совет по независимой оценке качества услуг: | 9 человек  8 человек | 2018, действует, формирование нового состава в 2022 году  2018, действует, формирование нового состава в 2021 году | 6  1 |
| Министерство по физической культуре и спорту Амурской области | 7 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 5 |
| Министерство природных ресурсов Амурской области | 7 человек | 2018, действует, формирование нового состава в 2020 году | 4 |
| Министерство сельского хозяйства Амурской области | 7 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2023 году | 4 |
| Министерство социальной защиты населения Амурской области:  - общественный совет при министерстве:  - совет по независимой оценке качества услуг: | 10 человек  5 человек | 2018, действует, формирование нового состава в 2020 году  2018, действует, формирование нового состава в 2021 году | 7  2 |
| Министерство строительства и архитектуры Амурской области | 5 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 5 |
| Министерство транспорта и дорожного хозяйства Амурской области | 6 человека | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 4 |
| Министерство финансов Амурской области | - | на этапе формирования | находится в процессе формирования |
| Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области | 10 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 4 |
| Министерство юстиции Амурской области | 5 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 3 |
| Управление ветеринарии Амурской области | - | на этапе формирования | 6 |
| Управление государственного заказа Амурской области | 5 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 4 |
| Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области | 5 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 5 |
| Управление государственной гражданской службы и профилактики коррупционных и иных правонарушений Амурской области | 6 человек | 2018, действует, формирование нового состава в 2022 году | 10 |
| Управление занятости населения Амурской области | 6 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 1 |
| Управление записи актов гражданского состояния Амурской области | 4 человека | 2018, действует, формирование нового состава в 2021 году | 7 |
| Управление информатизации Амурской области | 5 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2021 году | 2 |
| Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области | 7 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 14 |
| Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Амурской области | 5 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 4 |
| Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия | 5 человек | 2018, действует, формирование нового состава в 2021 году | 3 |
| Государственная жилищная инспекция Амурской области | 5 человек | 2019, действует, формирование нового состава в 2021 году | 5 |
| Инспекция государственного строительного надзора Амурской области | 3 человека | 2019, действует, формирование нового состава в 2022 году | 3 |

В 2019 году общественными советами при органах исполнительной власти Амурской области осуществлялась активная деятельность по развитию механизмов общественного контроля. В совокупности общественными советами при органах исполнительной власти Амурской области и органах местного самоуправления в 2019 году проведено 253 очных заседания (124 очных заседания, в среднем каждым советом проведено не менее 4 заседаний в течение годапри исполнительных органах государственной власти области и 129 – при органах местного самоуправления муниципальных образований области).

Наибольшее число заседаний проведено общественным советом при управлении по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области (14заседаний), а также общественным советом общественных организаций по защите прав пациентов при министерстве здравоохранения Амурской области (12заседаний) и общественным советом при управлении государственной гражданской службы и профилактики коррупционных и иных правонарушений Амурской области (по 10заседаний).

По итогам заседаний направлено в общей сложности 56рекомендаций органам законодательной и исполнительной власти Амурской области, из них 6подготовлено общественным советом при управлении государственного заказа Амурской области. Общественными советами при органах местного самоуправления направлено 50рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных образований области, Советам народных депутатов муниципальных образований и исполнительным органам государственной власти области, из них 14–общественным советом городского округа Райчихинска, 8– общественным советом Тамбовского района. Прежде всего, это касалось таких направлений деятельности, как сфера ЖКХ, строительство дорог в населённых пунктах, сохранение и улучшение экологии, качество медицинского обслуживания, транспортное обслуживание населения, организация и проведение летней оздоровительной кампании 2019 года.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального образования области** | **Число членов совета** | **Год**  **формирования,**  **текущий статус** | **Кол-во заседаний в 2019г.** | **Наименование муниципального образования области** | **Число членов совета** | **Год формирования,**  **текущий статус** | **Кол-во заседаний в 2019 г.** |
| **Архаринский район** | 29 | 2017, действует, формирование нового состава в 2020 году | 3 | **Селемджин-ский район** | 10 | 2019, действующий | 2 |
| **Белогорский район** | 7 | 2019, действующий | 7 | **Серышевский район** | 13 | 2018, действующий | 5 |
| **Благовещенский район** | 12 | 2019, действующий | 4 | **Сковородин-ский район** | 25 | 2018, действующий | 4 |
| **Бурейский район** | 11 | 2018, действующий | 8 | **Тамбовский район** | 17 | 2020, работал предыдущий состав | 2 |
| **Завитинский район** | 11 | 2017, действующий | 7 | **Тындинский район** | 9 | 2017, действующий | 5 |
| **Зейский район** | 21 | 2019, действующий | 4 | **Шимановский район** | 12 | 2019, действующий | 5 |
| **Ивановский район** | 14 | 2018, действующий | 8 | **г. Белогорск** | 21 | 2018, действующий | 3 |
| **Константинов-ский район** | 12 | 2017, действует, формирование нового состава в 2020 году | 4 | **г. Благовещенск** | 21 | 2018, действующий | 4 |
| **Магдагачин-ский район** | 15 | 2017, действует, формирование нового состава в 2020 году | 4 | **г. Зея** | 15 | 2018, действующий | 5 |
| **Мазановский район** | 11 | 2019, действующий | 4 | **г. Райчихинск** | 20 | 2016, действующий | 4 |
| **Михайловский район** | 10 | 2018, действующий | 4 | **г. Свободный** | 10 | 2019, действующий | 4 |
| **Октябрьский район** | 12 | 2018, действующий | 5 | **г. Тында** | 28 | 2019, действующий | 2 |
| **Ромненский район** | 16 | 2019, действующий | 4 | **г. Шимановск** | 15 | 2019, действующий | 3 |
| **Свободнен-ский район** | 21 | 2015, действует, формирование нового состава в 2020 году | 4 | **п.г.т. Прогресс** | 12 | 2019, действующий | 6 |

Благодаря использованию такой формы работы,как проведение общественных экспертиз и обсуждение проектов нормативных правовых актов, в 2019 году общественными советами при исполнительных органах государственной власти области проведена общественная экспертиза более 44 нормативных правовых актов области.

Общественными советами органов местного самоуправления проведена общественная экспертиза 103нормативных правовых актов муниципальных образований области, экспертизу 40из них провел общественный совет Тындинского района.

Для оценки эффективности деятельности общественных советов в регионе в декабре 2019 года руководителям общественных советов было предложено заполнить формы рейтинговой оценки, включающие интегральные показатели по основным направлениям деятельности советов: число проведенных мероприятий, число подготовленных рекомендаций, адресованных органам исполнительной и законодательной власти, и процент их выполнения, использование форм общественного контроля, информационное освещение деятельности общественного совета. На основании документов, полученных от 19общественных советов, пожелавших оценить свою деятельность, подготовлена балльная рейтинговая оценка деятельности, представленная в таблице.

***Суммарные показатели оценки деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Амурской области в 2016-2019 годах***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Орган исполнительной власти области** | **Суммарный показатель** | | |  |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области** | 14,4 | 32 | 44,5 | 33,25 |
| **Министерство здравоохранения Амурской области** | 130 | - | 67 |  |
| **Министерство имущественных отношений Амурской области** | 4 | 14 | 33,75 | 45,75 |
| **Министерство образования и науки Амурской области** | 40 | 39 | 26,5 | 39,25 |
| **Министерство природных ресурсов Амурской области** | - | - | 31,75 | 28,25 |
| **Министерство сельского хозяйства Амурской области** | - | 38,3 | 22 | 32,75 |
| **Министерство социальной защиты населения Амурской области** | 83,5 | 110,5 | 38 | 44,25 |
| **Министерство финансов Амурской области** | 10,8 | 28,5 | 45,25 | 44,5 |
| **Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области** | 77,9 | 83 | 40,25 | 75,75 |
| **Министерство культуры и национальной политики Амурской области** | - | - | - | 36,5 |
| **Министерство транспорта и дорожного хозяйства** | - | - | - | 40,9 |
| **Министерство по физической культуре и спорту** | - | - | - | 35,5 |
| **Управление государственной гражданской службы и профилактики коррупционных и иных правонарушений области** | - | - | - | 90 |
| **Управление государственного заказа Амурской области** | - | - | - | 36 |
| **Управление ветеринарии и племенного животноводства Амурской области** | - | 22,5 | 30 | 33,25 |
| **Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области** | 5 | 14,5 | 22,5 | 24 |
| **Управление занятости населения Амурской области** | 24 | 21,6 | 30 |  |
| **Управление записи актов гражданского состояния Амурской области** | - | 38 | 45,25 |  |
| **Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области** | - | - | - | 58 |
| **Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Амурской области** | - | - | 29 |  |
| **Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия** | - | - | 14,75 | 16,25 |
| **Инспекция государственного строительного надзора Амурской области** | 22 | 24,8 | 26,5 | 24 |

*Показатели сравнения по годам не отражают динамику, а приведены для демонстрации места общественного совета в рейтинге в различные периоды.*

Анализ позволяет выделить специфические тенденции по отдельным показателям деятельности общественных советов, как исполнительных органов государственной власти области, так и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Так, по-прежнему отмечается слабое взаимодействие общественных советов со средствами массовой информации: в 2019 году 15 общественных советов, участвующих в оценке, сообщили в общей сложности о 73 упоминаниях о деятельности в средствах массовой информации, из них13публикаций и сюжетов относились кдеятельности общественных советов при министерстве социальной защиты населения Амурской области и министерстве имущественных отношений. Кроме того, при проведении мониторинга члены Общественной палаты дополнительно оценивали представленность информации о деятельности общественных советов на сайтах органов исполнительной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований области. Стоит отметить информационную открытость деятельности советов: при необходимости всегда можно обратиться к актуальной информации на базе интернет-ресурсов о создании и составе совета, нормативной базе, текущей деятельности, планах работы совета. Однако обновление информации о деятельности советов на сайтах органах местного самоуправления муниципальных образований области нерегулярно, в некоторых случаях на сайтах отсутствуют актуальные протоколы заседаний, сведения осоставе совета, нормативной базе, планы работы совета.

Помимо вышеизложенного, к проблемам организации деятельности советов можно отнести следующие тенденции:

* в некоторых советах отсутствует регулярная работа, причем причины могут быть связаны как с отсутствием активности самих членов совета, так и с непониманием того, какие именно вопросы они уполномочены решать;
* в 2019 году не всеми советами реализовалась функция участия членов совета в экспертизе нормативных правовых актов и значимых программ развития территорий;
* слабо задействованы такие формы общественного контроля, как общественные проверки, общественные инспекции, группы общественного контроля.

К положительным факторам деятельности общественных советов следует отнести усиление взаимодействия общественных советов при органах исполнительной власти с другими субъектами общественного контроля: так, в 2018 году члены общественных советов при органах исполнительной власти участвовали в заседаниях общественных советов муниципальных образований, в мероприятиях Общественной палаты Амурской области, некоммерческих организаций. Кроме того, возрастает активность общественных советов в обсуждении документов стратегического планирования социально-экономического развития региона.

Помимо этого, в планы работы общественных советов на 2020 год включены мероприятия по мониторингу исполнения Национальных проектов, программ и нормативно-правовых актов в сфере деятельности совета, оценка деятельности организаций, подведомственных соответствующим органам исполнительной власти, участие членов совета в антикоррупционных мероприятиях и в деятельности аттестационных и конкурсных комиссий.

В целях повышения эффективности деятельности советов в 2020 году рекомендуется усилить информационную поддержку деятельности общественных советов, осуществлять регулярное обновление информации об их деятельности, включая своевременное размещение протоколов заседаний. Органам исполнительной власти необходимо уточнить сроки истечения полномочий текущих составов советов и инициировать проведение конкурсных процедур в Общественной палате Амурской области. Кроме того, в качестве позитивной практики, позволяющей выявить и оценить эффективный опыт советов в сфере общественного контроля, Общественной палате Амурской области целесообразно продолжить практику проведения мониторинга деятельности общественных советов на основе рейтинговой оценки, а руководителям общественных советов рекомендуется активнее участвовать в данном мониторинге.

## 2.4 Роль выборов в повышении качества механизма общественной демократии

Результаты социологического опроса показывают, что более половины жителей Амурской области считают выборы важной процедурой общественной демократии, однако эта доля несколько сократилась по сравнению с предыдущим годом.Одновременно выросло до 27,8% количество тех, кто выбрал вариант, что в ряде случаев можно использовать другие механизмы и современное демократическое государство может существовать и развиваться без выборов в органы публичной власти, используя вместо выборов назначения на соответствующие посты в государственных и муниципальных структурах. Проявившаяся в этом году тенденция может быть свидетельством роста доверия к политикам, занявшим посты в результате назначений, в целом – к кадровой политике в системе государственной службы, а также запроса на сокращение расходов на формирование публичной власти.

**Вопрос 8. Считаете ли Вы выборы важной, необходимой процедурой, являющейся обязательной в современном демократическом государстве?**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | |
| **2018** | **2019** |
| Да, считаю | 65,3 | 55,4 |
| Нет, в ряде случаев можно использовать другие механизмы – назначение, конкурсный отбор и др. | 18,5 | 27,8 |
| Затрудняюсь ответить | 16,2 | 16,8 |

Соответственно, по сравнению с предыдущим годом незначительно сократилось число респондентов, которые считают, что замена выборов на назначения нецелесообразна (с 44,7% в 2018 году до 38% в 2019), и увеличилось число считающих, что эта замена может быть целесообразна в зависимости от уровня власти (с 38,1% в 2019 до 41,4% в 2019 году).

**Вопрос 9. Как вы считаете, целесообразно ли заменить выборы на определенные должности в органах государственной власти или местного самоуправления на различных уровнях прямым назначением людей на эти должности?**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | |
| **2018** | **2019** |
| Не следует этого делать | 44,7 | 38,0 |
| Вполне возможно, но это зависит от уровня власти | 38,1 | 41,4 |
| Затрудняюсь ответить | 17,2 | 20,6 |

Наиболее целесообразно, по мнению респондентов, проводить такие назначения на уровне местного самоуправления (более 70%). Высокое значение и рост популярности этого ответа могут свидетельствовать о снижении роли МСУ в общественно-политической жизни по оценке амурчан. Доля тех, кто считает целесообразным отказ от выборных процедур при выборе губернатора, ниже,но также выросла и составляет более 53% опрошенных.

**Вопрос 10. Если целесообразно, то какие это могут быть должности? (любое число ответов)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Доля ответов, %** | |
| **2018** | **2019** |
| Губернатор | 42,3 | 53,9 |
| Главы муниципальных образований (городское или сельское поселение,муниципальный район и др.) | 57,7 | 71,8 |

В 2019 году увеличилась по сравнению с предыдущим годом доля положительных или скорее положительных оценок деятельности региональных органов власти:губернатора и Законодательного Собрания. Уровень исполнительной власти региона респонденты оценивают как наиболее эффективный. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления осталась практически на уровне 2018 года, наибольшее число респондентов склонны оценивать ее скорее положительно.

**Вопрос 28. Как Вы оцениваете эффективность деятельности следующих органов государственной власти и местного самоуправления в Амурской области?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Орган власти** | Положительно | | | Скорее положительно | | | Скорее отрицательно | | | Отрицательно | | | Затрудняюсь ответить | | |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2017** | **2018** | **2019** | **2017** | **2018** | **2019** | **2017** | **2018** | **2019** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Губернатор | 23,7 | **18,6** | **16,7** | 40,9 | **40,8** | **46,1** | 12,6 | **11,4** | **11,0** | 9,1 | **9,2** | **5,8** | 13,7 | **20,0** | **20,5** |
| Законодатель-ное собрание | 9,5 | **7,1** | **7,6** | 36,9 | **35,8** | 35,5 | 19,8 | **18,3** | 16,1 | 10,3 | **10,8** | **8,1** | 23,5 | **28,0** | **32,7** |
| Администрация города, поселка, села, где Вы живете | 23,4 | **11,1** | **11,4** | 37 | **43,2** | **41,5** | 21,1 | **17,7** | **18,9** | 9,0 | **12,2** | **10,1** | 9,1 | **15,7** | **18,1** |
| Представите-льный орган местного самоуправле-ния | 12,8 | **8,8** | **8,0** | 39,4 | **39,0** | **35,8** | 20,4 | **16,8** | **17,8** | 11,2 | **12,0** | **10,9** | 16,3 | **23,4** | **27,4** |

Уровень исполнительной власти региона не только оценивается как наиболее эффективный, но и пользуется наибольшим доверием жителей. Доверие к Законодательному Собранию, администрации населенного пункта проживания и представительным органам местного самоуправленияимеет более низкие значения.

**Вопрос 29. Насколько Вы доверяете следующим органам государственной власти и местного самоуправления в Амурской области?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Орган власти** | Доверяю | | | Скорее доверяю | | | Скорее не доверяю | | | Не доверяю | | | Затрудняюсь ответить | | |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2017** | **2018** | **2019** | **2017** | **2018** | **2019** | **2017** | **2018** | **2019** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Губернатор | 19,5 | **15,1** | **15,4** | 38,3 | **43,1** | **42,1** | 14,2 | **14,0** | **12,1** | 13,0 | **11,1** | **10,2** | 15,0 | **16,7** | **20,1** |
| Законодательное собрание | 11,0 | **6,3** | **7,7** | 33,4 | **33,4** | **33,2** | 19,7 | **24,1** | **17,6** | 12,9 | **13,5** | **12,5** | 23,0 | **22,8** | **29,0** |
| Администрация города, поселка, села, где Вы живете | 20,2 | **12,6** | **11,8** | 41,0 | **38,2** | **37,0** | 17,8 | **18,8** | **18,0** | 11,8 | **15,2** | **13,8** | 8,3 | **15,2** | 19,5 |
| Представительный орган местного самоуправления | 14,8 | **9,8** | **9,4** | 39,0 | **35,3** | **31,6** | 17,0 | **19,1** | **17,4** | 13,6 | **16,0** | **14,6** | 15,5 | **19,8** |  |

Год спустя после выборов Президента России и губернатора Амурской области значительная доля респондентов по-прежнему относит их кчислу важнейших событий в жизни области (23% и 16% соответственно). Значимость пенсионной реформы, также осуществленной в предыдущем году, в оценках избирателей даже повысилась: после вступления в силу обновленное пенсионное законодательство начинает оказывать непосредственное влияние на их жизни. В результате более половины респондентов выбрали этот вариант ответа.Большим событием, затронувшим несколько районов Амурской области, в 2019 году стало наводнение – почти четверть респондентов считают его важным событием, влияющим на динамику развития гражданского общества (более важным, чем федеральные и региональные выборы прошлого года).

**Вопрос 41. Какие события оказали, по Вашему мнению, существенное влияние на динамику развития гражданского общества? (множественный ответ)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответа** | **Количество выборов, %** |
| 2019 |
| Выборы Президента РФ | 23,1 |
| Выборы губернатора Амурской области | 16,2 |
| Объявление о проведении пенсионной реформы | 50,4 |
| Последствия наводнения | 24,6 |

В 2019 году в Амурской области прошли 89 избирательных кампаний. 2 из них – регионального уровня (довыборы депутата Заксобрания), остальные– муниципального уровня (выборы глав муниципальных округов, представительных органов власти). Самой крупной по числу избирателей кампанией стали выборы депутатов Благовещенской городской думы.

Большинство выборных кампаний (23) прошли в единый день голосования всентябре 2019 года:

|  |  |
| --- | --- |
| город Благовещенск | Выборы депутатов Благовещенской городской Думы седьмого созыва |
| город Шимановск | Выборы депутатов Шимановского городского Совета народных депутатов седьмого созыва |
| Тамбовский район | Выборы главы Тамбовского района |
|  | Дополнительные выборы депутатов Тамбовского сельского Совета народных депутатов второго созыва по избирательному округу №1 |
| Сковородинский район | Выборы Главы Сковородинского района |
|  | Выборы депутатов Совета народных депутатов города Сковородино шестого созыва |
|  | Выборы депутатов Ерофей Павловичевского поселкового Совета народных депутатов шестого созыва |
| Белогорский район | Дополнительные выборы депутата Белогорского районного Совета народных депутатов шестого созыва по трехмандатному избирательному округу № 2 |
|  | Выборы депутатов Возжаевского сельского Совета народных депутатов второго созыва |
|  | Выборы депутатов Томичевского сельского Совета народных депутатов второго созыва |
| Тындинский район | Дополнительные выборы депутатов Тындинского районного Совета народных депутатов шестого созыва по округам №1 и №3 |
| Константиновский район | Дополнительные выборы депутатов Константиновского районного Совета народных депутатов шестого созыва |
|  | Выборы депутатов Верхнеполтавского Совета народных депутатов второго созыва |
| Ивановский район | Выборы депутатов Березовского сельского Совета народных депутатов второго созыва Ивановского района |
| Завитинский район | Выборы депутатов Завитинского городского Совета народных депутатов седьмого созыва |
| Зейский район | Выборы главы Берегового сельсовета Зейского района |
|  | Дополнительные выборы  депутатов Берегового сельского Совета народных депутатов седьмого созыва |
|  | Выборы депутатов Амуро-Балтийского  сельского Совета народных депутатов первого созыва |
| Магдагачинский район | Выборы главы муниципального образования Толбузинского сельсовета Магдагачинского района |
| Ромненский район | Дополнительные выборы  депутатов Чергалинского сельского Совета народных депутатов третьего созыва |
| Селемджинский район | Выборы депутатов Стойбинского сельского Совета народных депутатов седьмого созыва |
| Серышевский район | Досрочные выборы главы Полянского сельсовета Серышевского района |
| Шимановский район | Выборы депутатов Ураловского сельского Совета народных депутатов седьмого созыва |

### Всего на замещение должности 5-ти глав и 161 депутатского мандата было выдвинуто 489 кандидатов, в том числе в порядке самовыдвижения – 133 кандидата, от политических партий – 356 кандидатов.

По результатам выборов больше всего мест в совокупности получили члены партии «Единая Россия». 82представителя партии стали депутатами различных представительных органов, еще один представитель этой партии победил на выборах главы Полянского сельсовета Серышевского района.Самую крупную победу представители «Единой России» одержали на выборах вБлаговещенскую городскую Думу: 25мандатов из 30. Также в Думу прошли 1представитель ЛДПР, 2коммуниста и 1самовыдвиженец. Результаты выборов – показатель доверия крупнейшей в Приамурье ведущей партии в стране.

Однако прослеживается недостаточное доверие партиям парламентской оппозиции, больший запрос на личность в политике, снижение роли партий как институтов агрегирования и представительства интересов граждан. Второй по числу одержанных побед результат показали самовыдвиженцы. 36из них стали депутатами, самовыдвиженцы получили больше всего мест в Совете народных депутатов города Сковородино (7 из 12 мест),самовыдвиженца выиграли выборы глав в Сковородинском иТамбовском районах, а также выборы главы Берегового сельсовета Зейского района.

На третьей позиции – КПРФ. Представителям этой партии удалось получить 32депутатских мандата, в том числе большинство – в Завитинском городском Совете народных депутатов и Шимановском городском Совете. 8мандатов – у ЛДПР. Выдвинутые «Справедливой Россией» кандидаты по итогам выборов займут 1депутатское кресло и пост главы Толбузинского сельсовета Магдагачинского района.

Выборы муниципального уровня, как и в предыдущие годы, вызывают более низкий интерес избирателей, чем регионального и федерального. Как показали ответы на предыдущие вопросы, амурчане считают этот уровень выборов менее важным. Следствием этого являются более низкие показатели явки. Средняя явка избирателей по области с учетом всех кампаний, проводимых на территории области, по данным избирательной комиссии, составила 20,98%. Максимальная явка избирателей зафиксирована на выборах главы Толбузинского сельсовета Магдагачинского района– 79,35%, минимальная явка –на выборах депутатов Томичевского сельского Совета народных депутатов второго созыва Белогорского района– 15,55%

По данным избирательной комиссии Амурской области, на выборах муниципального уровня женщины проявляют большую активность по сравнению скандидатами-мужчинами. Также они находят большую поддержку избирателей: более половины мандатов по результатам выборов получили женщины.

*Половозрастные характеристики зарегистрированных кандидатов*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | *Зарегистрировано* | | *Победили* | |
| *Женщин* | *217 чел.* | *51,18%* | *84 чел.* | *50,6%* |
| *Мужчин* | *207 чел.* | *48,8%* | *82 чел.* | *49,4%* |

Среди возрастных групп наиболее активно пассивное избирательное право используют жители в возрасте от40до49лет. Также среди кандидатов значительна доля жителей в возрасте от 30до 39 лет и 50-59 лет. Результаты выборов в разрезе возрастных групп вцелом совпадают с данными по выдвижению. Главное отличие– избиратели менее склонны поддерживать наиболее молодых кандидатов– в возрасте до 30 лет, видимо, считая, что те не обладают необходимыми качествами для исполнения обязанностей на данных должностях.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Зарегистрированные | | Избранные | |
| До 30 лет | 46 | 10,85% | 9 чел. | 5,42% |
| 30-39 лет | 104 | 24,53% | 38 чел. | 22,89% |
| 40-49 лет | 124 | 29,25% | 54 чел. | 32,53% |
| 50-59 лет | 95 | 22,41% | 44 чел. | 26,51% |
| 60 лет и старше | 55 | 12,97% | 21 чел. | 12,65% |

Выборы, прошедшие в Амурской области 2019 году, показали, что избирательная системаявляется работающим каналом обратной связи во взаимоотношениях государства и общества, а жители используют его для реализации как пассивного, так и активного избирательного права.

## 2.5 Лидеры общественного мнения

Вопрос о лидерах общественного мнения был включен в массовый опрос жителей Амурской области, а также в анкетирование представителей НКО.

При массовом опросе ответы на открытый вопрос «Скажите, пожалуйста, кто для Вас сегодня является лидерами общественного мнения, в Вашем населенном пункте, районе, области в целом, на чью позицию по ключевым вопросам федеральной и региональной политики Вы ориентируетесь?» были даны меньше чем в 10% анкет, наиболее частая запись «Лидеров нет». В то же время анализ заполненных ответов позволяет выделить группы общественных фигур, которых жители Амурской области считают лидерами общественного мнения:

* Федеральные политики (В.В.Путин, С.К.Шойгу, А.А.Козлов, В.В.Жириновский);
* Главы регионов (В.А.Орлов, О.Н.Кожемяко);
* Региональные политики, депутаты Законодательного собрания (А.Н.Синьков, С.А.Яковлева, О.А.Турков)
* Представители муниципальной власти, главы крупных центров (В.С.Калита, С.Ю.Мелюков);
* Общественные деятели, историки, политологи (А.Г.Дугин),
* Представители общественных организаций;
* Предприниматели, известные своей социальной или благотворительной деятельностью в районе (примеры таких предпринимателей были приведены в Серышевскомрайоне)
* Общественные деятели, медийные личности, деятели культуры.

Лидеры общественного мнения по результатам анкетирования представителей НКО: руководители других, успешных и авторитетных в области НКО; лидеры НКО, получивших грантовую поддержку правительства Амурской области и районных властей; организации, получающие федеральные гранты, организации, оказывающие социальные услуги.

Отработанный и распространенный в области формат привлечения лидеров общественного мнения и экспертов к выработке и принятию решений государственными органами власти – участие в работе общественных палат и общественных советов. Так, анализ состава общественных советов при министерствах Амурской области показывает, что в них входят председатели ТСЖ, председатели советов домов, председатели органов общественной самодеятельности (общественный совет при министерстве ЖКХ Амурской области), представители волонтерского сообщества, добровольческих организаций («Волонтеры-медики»), региональных НКО («Дети солнца»), региональных отделений всероссийских организаций («Российский союз ветеранов Афганистана»), председатели амурских отделений всероссийских и международных организаций (РГО, Всемирный фонд дикой природы), а также члены РСПП.

## 2.6 Общественные площадки как инструмент развития гражданского общества

В 2019 году в Амурской области продолжили работу крупные общественные площадки, начавшие работать в предыдущие годы, работа которых призвана активизировать развитие гражданского общества в регионе.

Крупным мероприятием в сфере развития гражданского общества в регионе стал образовательный форум «Добровольцы Амура – 2019». Он прошел в регионе уже во второй раз. Цель форума – создание многокомпонентной площадки для обмена опытом в реализации эффективных добровольческих инициатив. В 2019 году участие в его работе приняли свыше 100 волонтеров: молодые люди в возрасте от 18 до 30 лет, представители добровольчества в образовательных организациях, специалисты, курирующие направление «Добровольчество» в органах местного самоуправления, лидеры и руководители НКО, добровольческих объединений, исполнители добровольческих проектов, реализующихся или запланированных в области.

Организаторами форума выступили региональное министерство образования и науки и ресурсный центр развития добровольчества Амурской области.

Участникам рассказали о новых тенденциях в развитии добровольчества, при поддержке приглашенных экспертов волонтеры учились разрабатывать социальные проекты, действовать в команде. Врамках форума была начата подготовка к 75-летию празднования Победы.Волонтерам по всей стране отводится большая роль при организации и проведения этого праздника.

Несколько площадок были организованы 5декабря, в общероссийский День добровольца. В Благовещенске в этот день прошла ярмарка добровольческих отрядов. В городах и селах области прошел показ фильма о школьном добровольчестве «Волонтёры будущего».

Общественные площадки являются пространством для персонального развития и обмена опытом. В День волонтера представители Приамурья приняли участие не только в региональных площадках, но и в мероприятиях за пределами региона. Так, на Международном форуме добровольцев в Сочи при поддержке регионального минобрнауки Амурскую область представили 15волонтеров. Всего в работе площадки приняли участие около 5тысяч человек из России и стран зарубежья.Участники посетили социальные учреждения и благотворительные фонды, познакомились сособенностями социального, больничного, экологического, медицинского, событийного волонтерства, приняли участие вдискуссиях и мастер-классах вместе с ведущими экспертами в сфере добровольчества, также они смогли побывать на выставке общественных объединений и социальных инициатив. Приобретенный на форуме опыт будет реализован при организации региональных мероприятий в 2020 году.

Еще одной крупной площадкой за пределами региона стал итоговый в 2019 году форум гражданских активистов «Сообщество», прошедший в Москве 31 октября–1 ноября. Работа на площадках была выстроена в форме панельных дискуссий, выставок и презентаций, лекций, мастер-классов и «круглых столов» по темам экологии, культуры, демографии, комфортной городской среды. Участие вмероприятиях форума от Общественной палаты Амурской области приняли Павлова Лариса Болеславовна и Илларионов Геннадий Владимирович. Л.Б. Павлова представила позицию Общественной палаты Амурской области в обсуждении проекта специального доклада Общественной палаты Российской Федерации на тему «Российский прорыв и задачи гражданского общества». Участники форума получили возможность обсудить наиболее актуальные проблемы развития некоммерческого сектора России, предложили пути их решения, познакомились с представителями Общественной палаты Российской Федерации, экспертами федерального и регионального уровней, получили знания, необходимые для совершенствования деятельности, представили свои проекты и обменялись опытом с коллегами, также смогли получить консультации экспертов.

Крупной региональной общественной площадкой в 2019 году стало заседание Общественной палаты Амурской области по вопросу обсуждения ежегодного доклада о состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Амурской области в 2018 году. Встреча была проведена в нестандартном формате: на площадке «Точка кипения».Мероприятие открыл председатель Общественной палаты Амурской области Седов Владимир Валентинович, продемонстрировав интерактивную карту проблем Амурской области, на которой обозначены вопросы, требующие рассмотрения на уровне субъекта и муниципальных образований. В заседании принял участие губернатор Василий Орлов, который поблагодарил Общественную палату за отличную работу.Основная работа состоялась на площадках, посвященных отдельным аспектам развития гражданского общества («Расширение возможностей общественного контроля и совершенствование механизма общественных советов и палат», «Освещение результатов деятельности неправительственных организаций и других институтов НКО в информационном пространстве региона» и «Содействие развитию местных сообществ, активизация работы по созданию и развитию ТОС на территории Амурской области»). В работе приняли участие представители исполнительной, законодательной власти региона, территориальных органов федеральных органов власти, главы муниципалитетов, председатели общественных советов, общественных палат муниципальных образований, руководители некоммерческих организаций, инициативные граждане.

Сразу несколько общественных площадок было организовано на базе ресурсного центра по развитию НКО. Всего сотрудниками ресурсного центра за год было проведено 106мероприятий, из них 73– «круглые столы», семинары, образовательные модули; 9– диалоговая площадка проекта «Время первых».

Одним из самым востребованных видов образовательных площадок стали кустовые семинары по подготовке заявок для участия в конкурсе Фонда президентских грантов. С 24 сентября по 12 ноября было проведено 8 кустовых семинаров. Целевая аудитория – некоммерческие организации области. Также участию были приглашены представители бюджетных учреждений сферы образования, молодёжной политики, спорта, культуры, социальной защиты. Семинары прошли в городах Белогорск, Благовещенск, Зея, Райчихинск, Свободный, Шимановск, вИвановском и Тамбовском районах.

В августе в регионе был запущен проект «Время первых»– диалоговая площадка для представителей бизнес-сообщества, имеющих в своей работе социальное направление – часть масштабного проекта «Область живет». Проект объединилсостоявшихся профессионалов из сферы спорта, культуры, архитектуры, сельского хозяйства, представителей благотворительных фондов, победителей регионального этапа конкурса «Лидеры России», победителей областного конкурса «Поступки и люди», участников и победителей регионального этапа Всероссийского конкурса проектов в сфере социального предпринимательства «Лучший социальный проект года».

Состоялось 9 встреч в форматах: панельная дискуссия, митап, семинар, питч-сессия, лекция, пресс-конференция.

В ноябре ресурсный центр совместно с Общественной палатой области организовал торжественную церемонию подведения итогов конкурса социально значимых поступков жителей области «Поступки и люди»: 99 участников, 460 приглашённых гостей, первые лица области, лидеры гражданского сектора.

В 2019 году амурские некоммерческие организации принимали участие в работе общественных площадок, посвященных решению важных социальных вопросов. Примером такого обсуждения стала общественная дискуссия, проведенная 5 ноября 2019 года в «Точке кипения», посвященная необходимости принятия закона Амурской области «Об ответственном родительстве». Обсуждение организовано Общественной палатой Амурской области совместно с уполномоченным по правам ребенка в Амурской области при участии представителей законодательных и исполнительных органов власти Амурской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также общественных организаций.Вопрос необходимости разработки и принятия закона области «Об ответственном родительстве» инициирован уполномоченным по правам ребенка вАмурской области в соответствии с п. 5 раздела 2 Комплексного плана мероприятий на 2018-2020 годы, принятого в рамках Десятилетия детства в Амурской области (утверждено распоряжением губернатора Амурской области от 04.09.2018 № 131-р).

При обсуждении законопроекта участники сошлись на мнении, что документ необходим, однако его положения требуют детальной доработки, так как во многом дублируют нормы федерального законодательства, а также не содержат конкретных практических механизмов решения обозначенных в нем проблем. Все замечания и предложения приняты и будут рассмотрены дополнительно рабочей группой при уполномоченном по правам ребенка в Амурской области.

**Интерактивной общественной площадкой** стал портал «Социально ориентированные некоммерческие организации Амурской области» (www.nko28.ru). В период с 01.08.2019 по 10.12.2019 на нем вышло 104новости. Во вкладке «Каталог НКО» размещена подробная информация о 30 общественных организациях области. Формируется методическая копилка лучших практик НКО, создана база грантодающих операторов (24 организации). Портал становится местом обмена опытом представителей некоммерческого сектора региона.

Общественные площадки действуют в Амурской области не только на региональном, но и на муниципальных уровнях. Так, в апреле 2019 года вИвановском районе состоялся гражданский форум, прошедший под девизом «Люди создают пространство». К участию в форуме были приглашены члены общественных советов Ивановского района, гражданские активисты, представители органов власти и общественных объединений. Основной целью форума стало освоение представителями гражданского общества новых методов работы. Осваивать новые знания участникам форума помогаличлены Общественной палаты Амурской области, руководитель регионального исполкома ОНФ в Амурской области Наталья Кравчук, декан факультета дополнительного образования АмГУ, эксперт ОП АО Максим Зинченко. Работа была построена по трем тематическим площадкам, посвященным методикам проведения общественного мониторинга, организации общественной экспертизы, роли общественных советов в развитии гражданского общества. В рамках площадок участники обсуждали проблемы, скоторыми сталкиваются общественные советы в своей работе, обменивались опытом.

В 2019 году в Приамурье также были организованы общественные площадки, направленные на поддержку НКО, представляющих культурную особенность региона: общин коренных малочисленных народов Севера и казачьих обществ. Основная задача, решаемая этими площадками, – культурный обмен, сохранение и передача традиций.

В апреле 2019 года в Благовещенске состоялся первый открытый региональный фестиваль национальных игр севера «Аялгур». Участие в нем приняли эвенки из Амурской области, Республик Саха (Якутия) и Тыва. На фестивалевыступали танцоры, певцы, спортсмены. В рамках фестиваля обменялись опытом по изготовлению национальных украшений, поделок из натуральных материалов. Фестиваль состоялся в рамках поддержки экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В его организации приняли участие совет молодежи Ассоциации коренных малочисленных народов Севера по Амурской области «Аялгур» совместно с министерством по физической культуре и спорту Амурской области, министерство культуры и национальной политики Амурской области, Амурский областной дом народного творчества.

Второй площадкой, направленной на развитие эвенкийской культуры, стал межрегиональный молодёжный культурно-образовательного этнофорум «Живые традиции», проведенный воктябре вБлаговещенске. Его программа включала выступление национальных творческих коллективов из Амурской области, Красноярского и Хабаровского краев, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа. На выставке и мастер-классах было представлено национальное декоративно-прикладное искусство.

Амурскую область на обоих мероприятиях представлял ансамбль «Дюгэлдын» из села Ивановское Селемджинского района.

На популяризацию казачьей культуры и обмен методиками, опытом в сфере патриотического воспитания была направлена работа открытого фестиваля «Праздник Амура 2019», прошедшего 27июля вселе НовоивановкаСвободненского района. Фестиваль был приурочен к 375-летию начала освоения казаками амурской земли и 160-летию образования Амурского казачьего войска.Участие в фестивале приняли 350человек, в том числе казачьи общества Амурской области итворческие казачьи коллективы из городов и районов Приамурья, Республики Саха (Якутия) и Приморского края.

«Точка кипения» - одна из наиболее эффективных площадок, позволяющая получить доступ к передовым практикам, организовать и провести любые мероприятия с привлечением экспертов и специалистов международного уровня, не выезжая из региона. В 2019 году на площадке «Точка кипения» Общественной палатой Амурской области было проведено 5 мероприятий: обсуждение ежегодного доклада о состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Амурской области в 2018 году, открытие проекта «Область живет», семинары представителей Фонда президентских грантов, общественные слушания, конференция «Вместе против рака».

Организация ряда общественных площадок, проведенных в 2019 году, стала возможна благодаря фонду президентских грантов. Конференции, дискуссии, и обучающие семинары по различным направлениям функционирования НКО были проведены победителями грантового направления «Развитие гражданского общества».

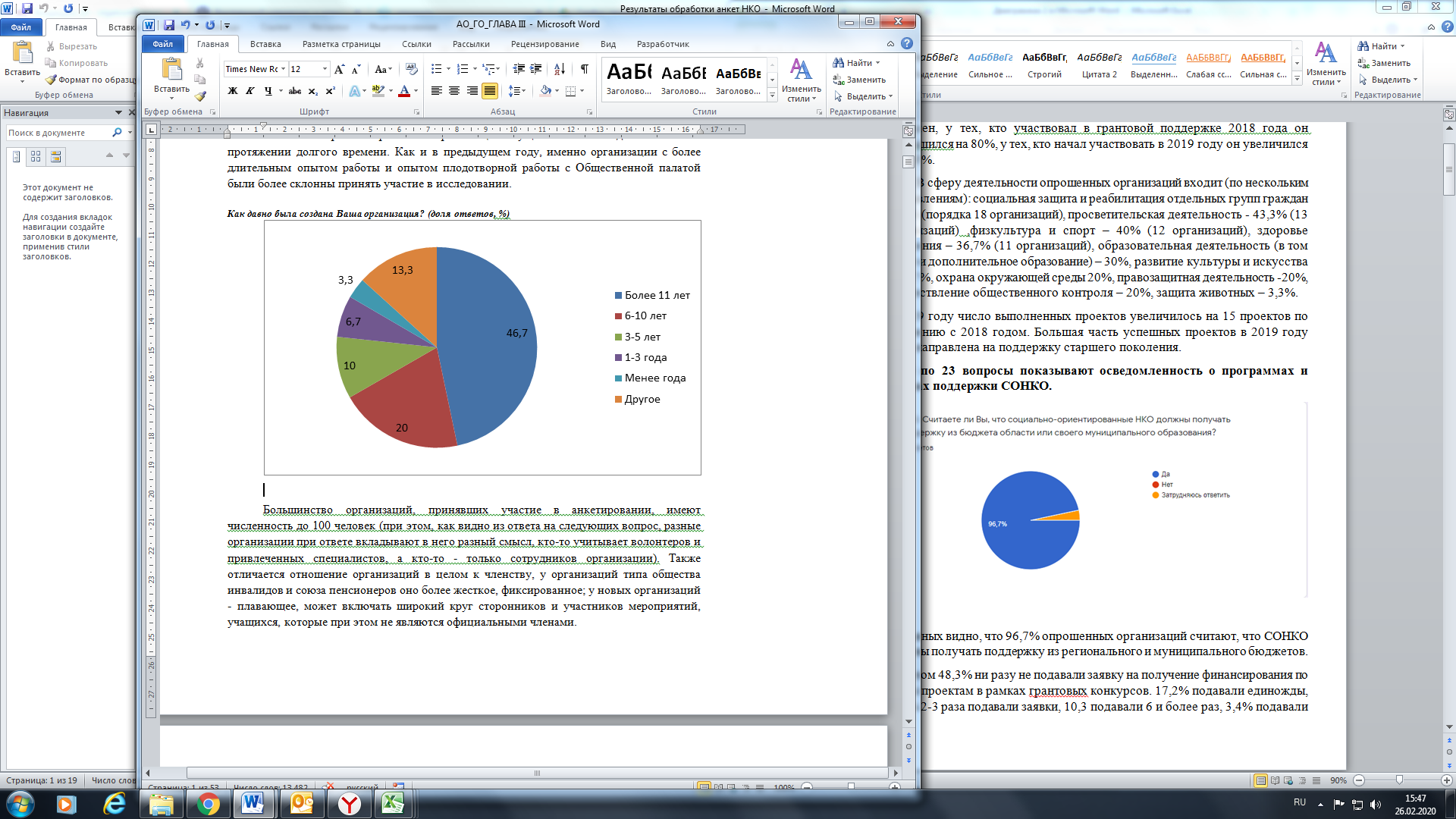
**ГЛАВА III. ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

## 3.1 Некоммерческий сектор

## 3.1.1 Количественные показатели развития

Большинство организаций, ответивших на вопросы анкетирования в рамках данного исследования, были созданы более 11 лет назад: их доля составила 46,7%. Пятая часть НКО осуществляют свою деятельность от 6 до 10 лет, 10% работают от 3 до 5 лет, 6,7% – от 1 года до 3 лет. Недавно зарегистрировались и только начали работу 3,3% проанкетированных НКО. Вариант «другое», как правило, выбирали организации, которые были основаны несколько десятилетий назад. Таким образом, большинство проанкетированных организаций осуществляют свою деятельность на протяжении долгого времени. Как и в предыдущем году, именно организации с более длительным опытом работы и опытом плодотворного взаимодействия с Общественной палатой были более склонны принять участие в анкетировании.

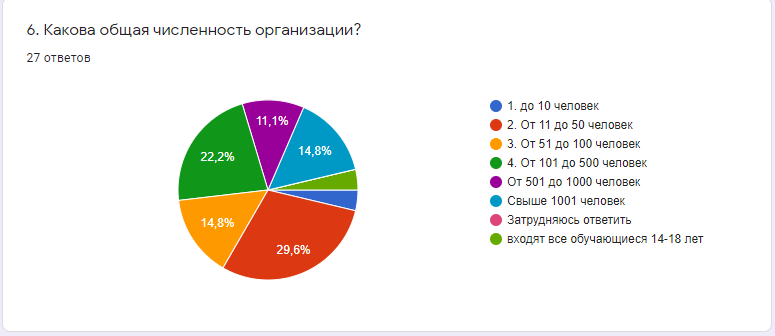
***Как давно была создана Ваша организация? (доля ответов, %)***



Большинство организаций, принявших участие в анкетировании, имеют численность от 11 до 50 человек. При этом разные организации при оценке численности руководствуются разными критериями: часть из них учитывает волонтеров и привлеченных специалистов, а другие – только сотрудников организации. Также отличается отношение организаций в целом к членству, у ряда организаций, созданных еще в Советском Союзе (Всероссийское общество инвалидов), оно более жесткое, фиксированное. У новых организаций – плавающее: к числу членов может относится широкий круг сторонников, волонтеров и участников мероприятий, которые при этом не имеют официального членства.

Численность постоянных сотрудников, специалистов, которые обеспечивают функционирование организации (ведут отчетность, занимаются финансовыми, юридическими вопросами, организуют проекты) в большинстве организаций либо не изменилась по отношению к 2018 году, либо уменьшилась в связи с выходом сотрудников на пенсию, увольнением по состоянию здоровья и переездом в другой город. В некоторых организациях заметен рост числа добровольцев, произошедший в результате открытия добровольческих (волонтерских) центров на территории области и развития серебряного волонтерства.

***Какова общая численность организации, включая добровольцев, нештатных сотрудников? (доля ответов, %)***



В сферу деятельности опрошенных организаций входят: социальная защита и реабилитация отдельных групп граждан (около 18организаций), просветительская деятельность (13организаций), физкультура и спорт (12организаций), здоровье населения (11организаций), образовательная деятельность (в том числе и дополнительное образование), развитие культуры и искусства, охрана окружающей среды, правозащитная деятельность, осуществление общественный контроль и защита животных.

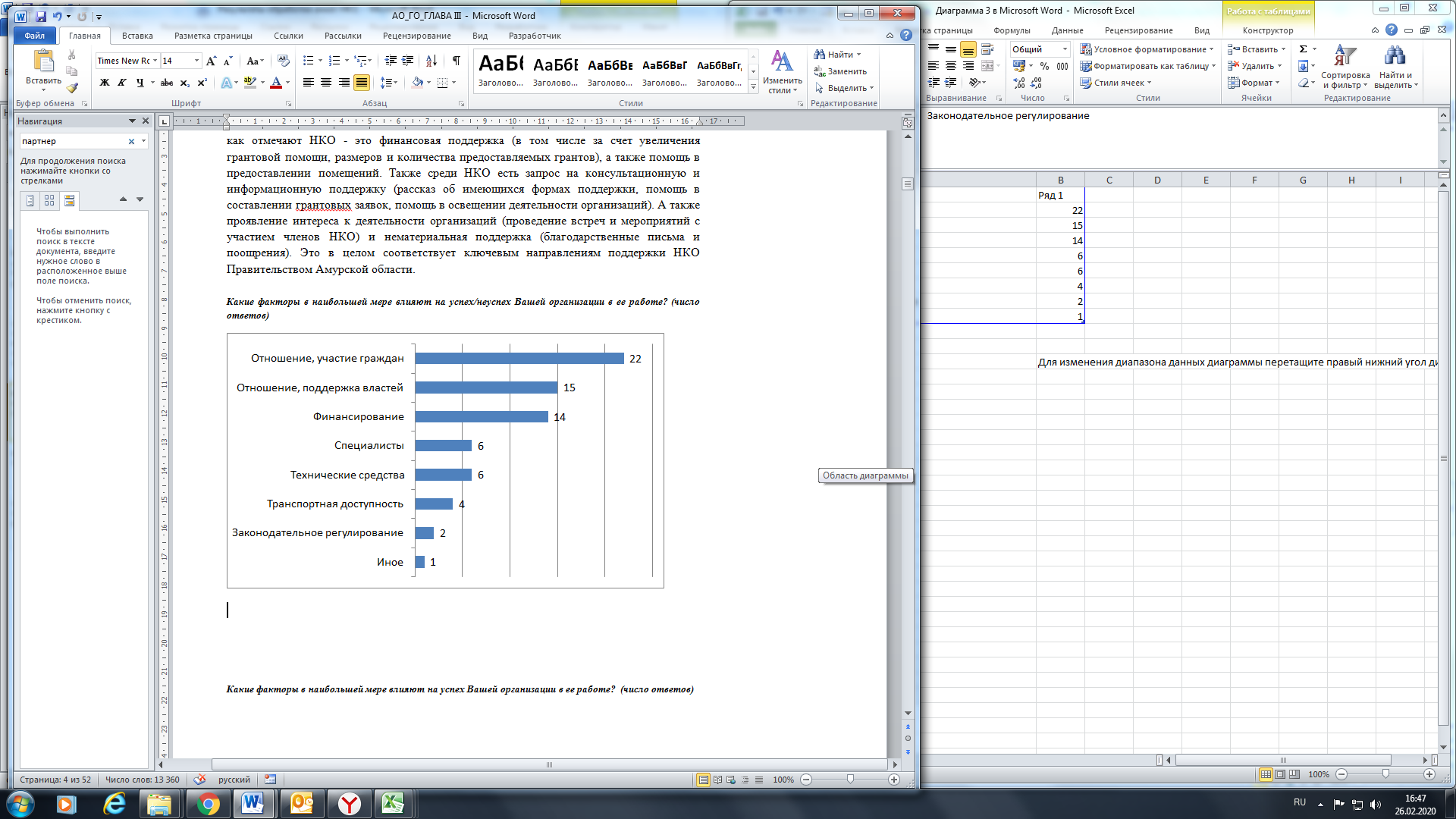
В 2019 году, по ответам НКО, число выполненных проектов увеличилось по сравнению с 2018 годом. Большая часть успешных проектов в 2019 году была направлена на поддержку старшего поколения.

Основными источниками формирования бюджета амурских НКО являются грантовая поддержка и привлеченные средства от российских донорских организаций и грантодателей, из областного и городского бюджетов, пожертвования граждан. Членские взносы в качестве источника дохода распространены в организациях с большой членской базой, как правило, региональных отделениях всероссийских обществ. Ответы респондентов показывают, что бюджет многих организаций не стабилен, не имеет постоянных гарантированных источников и зависит от успешности привлечения внешнего финансирования. Так, организации, получавшие грантовую поддержку в 2018 году, отметили уменьшение бюджета на 80% (после того как они не смогли получить ее повторно в 2019 году). Организации, которые, наоборот, впервые смогли получить гранты в 2019 году, отметили 100-процентное увеличение бюджета. Таким образом, в финансовом плане многие амурские организации, как показывает анкетирование, живут «от проекта до проекта». Это затрудняет планирование деятельности и мешает сохранению профессиональных кадров в качестве сотрудников организации.

Недостаточное финансирование – наиболее острый вопрос, который руководители НКО чаще всего называют среди препятствий в работе. Большинство амурских НКО, принявших участие в анкетировании, ограничены в средствах или ощущают их нехватку, а в анкетах отмечают, что многие проекты реализуются за счет волонтерских усилий. Таким образом, самая востребованная форма поддержки– финансовая или материальная (в любой доступной форме: предоставление грантов, субсидий, помощь в аренде помещения).

Наличие финансирования руководители НКО также называют в ряду наиболее значимых факторов для успешной деятельности организации. В тройку самых распространенных ответов, как и в 2018 году, также входят отношение граждан и отношение властей. Проблемы наблюдаются по каждому из направлений, и это является препятствием для развития сектора в регионе.

***Какие факторы в наибольшей мере влияют на успех/неуспех Вашей организации в ее работе? (число ответов)***



Именно по наиболее важным для деятельности организаций направлениям представители амурских НКО испытывают самые большие сложности. Основными проблемами они называют низкую социальную активностью населения (60,7%) и отсутствие достаточного объёма финансирования (57,1%). Треть организаций выделили проблемы отсутствия подготовленных для НКО кадров и низкую информированность населения о деятельности общественных организаций (32,1%). Как и в прошлом году, значимыми проблемами остаются ограниченность полномочий муниципалитетов, что снижает круг вопросов, которые они могут решать с общественными организациями, и неэффективная законодательная база деятельности общественных организаций. Проблемы с помещениями испытывают 17,9% опрошенных.



*1.Отсутствие эффективных механизмов по привлечению грантовых средств; 2.Ограниченность полномочий муниципалитета; 3.Нет подготовленных кадров; 4.Низкая информированность населения; 5.Коррупция местных государственных и политических организаций, СМИ; 6.Неэффективная законодательная база; 7. Низкая активность населения; 8. Проблема с помещениями; 9. Недостаток поддержки государства; 10. Отсутствие достаточного объема финансирования; 11.Другое.*

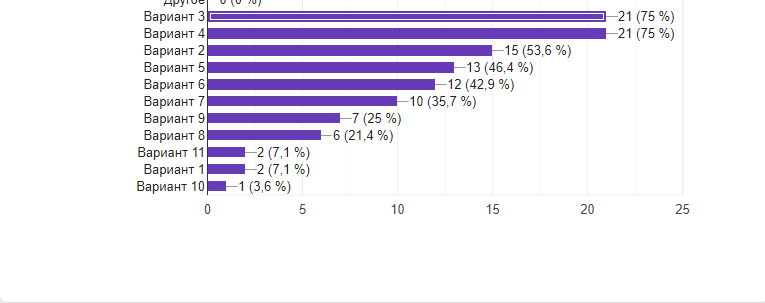
## 3.1.2 Правовое поле и программы поддержки

Опираясь на данные опроса, можно утверждать, что в настоящее время некоммерческие организации нуждаются в комплексе всех форм поддержки со стороны органов власти.

Наиболее востребованная форма поддержки НКО со стороны органов власти, как отмечают руководители организаций, – это финансовая поддержка (в том числе за счет увеличения грантовой помощи, размеров и числа предоставляемых грантов), а также помощь впредоставлении помещений (льготная или безвозмездная аренда). Среди НКО есть запрос и на консультационную и информационную поддержку (рассказ об имеющихся формах поддержки, помощь в составлении грантовых заявок и освещении деятельности организаций, обучение технологиям, владению программами). Поддержка, связанная с содержанием и оборудованием помещений (отмена платы за коммунальные услуги в предоставленном помещении, проведение ремонта за счет средств собственника, решение вопросов транспортных услуг для участия в мероприятиях, обеспечение оргтехникой). Также есть запрос на изменения законодательства, с тем, чтобы предусмотреть возможность более низких ставок для банковского обслуживания НКО.

Большинство этих направлений входят в основы региональной политики по стимулированию развития гражданского общества в Амурской области (подробнее в разделе 1.3), однако не все некоммерческие организации в равной мере информированы о ней.

***В каких формах поддержки и развития со стороны органов власти нуждается Ваша организация? Можно выбрать несколько вариантов ответа***

~~~~

*1.Не нуждается в поддержке; 2.Финансовая поддержка (субсидии) из федерального бюджета; 3. Финансовая поддержка (субсидии) из областного бюджета; 4.Финансовая поддержка (субсидии) из муниципального бюджета; 5.Имущественная поддержка (передача во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества); 6.Информационная поддержка; 7.Консультационная поддержка; 8. Поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев; 9.Предоставление льгот по уплате налогов и сборов; 10. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; 11. Другое.*

Почти 100% респондентов считают, что социальноориентированные НКО должны получать бюджетную поддержку (на этот вопрос отвечали и социально-ориентированные НКО, и НКО, которые такого статуса не имеют).

**Считаете ли Вы, что социально-ориентированные НКО должны получать поддержку из бюджета области или своего муниципального образования? (%)**



При этом анализ ответов НКО показывает, что многими формами поддержки, предоставляемыми на государственном или региональном уровне, они ни разу не пользовались. Одной из основных причин этого являются недостаточные квалификация и информированность.

Так, почти никто из организаций не интересуется такой формой, как госзаказ, и не выходит на участие в аукционах и котировках по Федеральному закону №44-ФЗ, ссылаясь на невозможность обеспечения по контракту, отсутствие обученных кадров НКО.

Анализ ответов на вопросы анкет показывает, что большинство амурских НКО ни разу не пытались воспользоваться для реализации проектов участием в грантовых конкурсах, которые остаются для них новой или еще не опробованной практикой. Почти половина опрошенных организаций ни разу не подавали заявку на получение тех или иных грантов, 17,2% – подавали ее только один раз. На более или менее регулярной основе пользуется этой возможностью только пятая часть опрошенных организаций. Круг многократных получателей грантов, как показывает анкетирование, как и в предыдущем году, ограничен.

**Участвовала ли Ваша организация в 2019 году в грантовых конкурсах на получение финансирования по своим проектам? (%)**

*1.Ни разу не подавали заявку; 2.Да, один раз подавали заявку; 3. 2-3 раза подавали заявку; 4. 4-5 раз подавали заявку; 5.6 и более раз*

Опрос показал, что, если организация делает для себя выбор в пользу грантового механизма финансирования, она успешно делает это повторно. 18,5% организаций становились победителями грантовыхконкурсов 2-3 раза, 11,1% – единожды побеждали, 70,4% никогда не получали поддержку.



*1. Ни одного; 2. 1 конкурс; 3. 2-3 конкурса; 4. 4 конкурса и более.*

У амурских организаций, как показывают анкетирование и анализ победителей грантовых конкурсов, есть успешный опыт получения грантов федерального уровня, прежде всего, Президентских грантов. Если в предыдущие два года при увеличении количества поданных амурчанами заявок число амурских победителей по результатам конкурсов оставалось практически неизменным, в 2019 году в регионе произошел заметный качественный рост в использовании этого механизма государственной поддержки. За год в два раза увеличились число поддержанных проектов и сумма привлеченных средств. Произошел существенныйрост доли поддержанных проектов от числа поданных заявок: если в 2017-2018 годах победителями становились не более 26% проектов-участников, то в 2019году, поддержку получили 37% поданных заявок.

***Динамика количества амурских НКО - участников и победителей конкурса Президентских грантов***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Участие НКО в конкурсах Фонда президентских грантов** | | | |
|  | **2017** | **2018** | **2019** |
| Число НКО, подавших заявки в ФПГ от Амурской области | 50 | 64 | 60 |
| **Число поддержанных проектов** | **13** | **11** | **22** |
| Число не поддержанных проектов | 37 | 53 | 38 |
| Доля проектов, получивших поддержку | 26% | 21% | 37% |
| Сумма привлеченных средств, тыс. руб. | 18 149 384,6 | 15 942 685,24 | 32 185 162,00 |

Наиболее распространенная тематика проектов, получивших грантовую поддержку Фонда президентских грантов в Амурской области в 2019 году, связана с охраной здоровья, пропагандой здорового образа жизни (5проектов), с развитием гражданского общества (4проекта), поддержкой семьи, материнства, отцовства (3проекта), охраной окружающей среды и животных (2проекта), с сохранением исторической памяти (2проекта), реализацией молодежных проектов (2проекта). Гранты также получили проекты, связанные с защитой прав и свобод человека и гражданина, социальным обслуживанием и поддержкой, поддержкой проектов в сфере культуры и искусства, поддержкой проектов в сфере науки, образования, просвещения, укреплением межнационального и межрелигиозного согласия (по одному проекту).

Как показали 2019 год и первый грантовый конкурс начала 2020 года, успешно механизмом Фонда президентских грантов начали пользоваться отличительные для Амурской области виды НКО, созданные коренными малочисленными народами Севера.

Значимый вклад в успешность амурских НКО внесла большая консультативная работа для региональных НКО по участию в грантовых конкурсах, проводимая на региональном уровне, а также работа созданного в 2019 году ресурсного центра НКО (подробнее – вразделе3.7).

Ресурсный центр провел ряд семинаров, касающихся вопросов деятельности некоммерческой организации в самых различных сферах.

В целях оказания заинтересованным общественникам помощивсоздании, функционировании и дальнейшем развитии НКО. Одним изтематических блоков стал информационный модуль «Подготовка заявки для участия в конкурсе Фонда президентских грантов».

В июне 2019 года в Благовещенске состоялась серия образовательных мероприятий Фонда президентских грантов для НКО. Спикером выступил советник генерального директора Фонда Владимир Татаринов. Было представлено 3 образовательных блока: семинары по получению гранта на реализацию социального проекта и отчетности по нему и тренинг по доработке заявок до победы. Курсы прошли представители 30 НКО области. Характерно, что по результатам второго конкурса президентских грантов, проводившегося во второй половине 2019 года, победителями стало значительно больше амурских организаций, чем по итогам первого, прошедшего в начале года. Образовательные мероприятия, проводившиеся в течение года, могли внести положительный вклад в эту динамику.

В проведении консультативных мероприятий ресурсный центр не ограничился Благовещенском. С24сентября по12ноября были проведены 8кустовых семинаров по теме «Подготовка заявки для участия в конкурсе Фонда президентских грантов» в городах Белогорск, Благовещенск, Зея, Райчихинск, Свободный, Шимановск, в Ивановском и Тамбовском районах. Результаты этой деятельности могут найти отражение в результатах следующего года.

Анкетирование показывает, что использование амурскими НКО такого механизма государственной поддержки, как оказание социальных услуг социально ориентированными организациями, пока находится на невысоком уровне. Информированность о возможности включения НКО в реестры поставщиков социальных услуг (ПСУ), что дает доступ к получению государственного финансирования, выросла по сравнению с прошлым годом. 75% респондентов ответили, что знают о ней. При этом 89,3% не включены в реестр и не находятся в стадии рассмотрения документов, 68,2% не включены, так как не оказывают социальные услуги соответствующего типа, 22,7% не заинтересованы во включении в реестр ПСУ, 4,5% указывают на административные барьеры при включении в реестр. 13,6% указали, что не знакомы с деятельностью в рамках данного реестра.

***По каким причинам организация не включена в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области? (%)***



*1. Организация не оказывает социальные услуги соответствующего типа. 2. Доступ к включению в реестр затруднен административными барьерами.3. У организации отсутствует интерес к включению в Реестр поставщиков социальных услуг. 4. Иное \_нам неизвестно о такой деятельности НКО*

Основная причина, по которой НКО не выступают поставщиками услуг, – организации не оказывают услуги соответствующего типа. Значительная доля отрицательных ответов связана с незнанием подобных возможностей, а также с отсутствием интереса к включению в реестр (что также может быть связано с недостатком информированности). Усилия профильных министерств Амурской области, Общественной палаты региона и ресурсного центра НКО направлены на повышение информированности НКО об этой возможности, на создание площадок обмена опытом и консультирование.

Отдельное внимание стоит уделить консультациям, которые были оказаны сотрудниками ресурсного центра. В 2019 году их было 366, в частности:

* юридические услуги – 65 (регистрация НКО, внесение изменений в уставы, разработка устава, отчетность и т.д.)
* по вопросам социального предпринимательства - 5
* бухгалтерские услуги – 38;
* проектное консультирование – 204;
* по вопросам взаимодействия со СМИ, информационное сопровождение деятельности НКО – 31.

В 2019 году ресурсный центр начал содействовать выходу организаций на рынок социальных услуг. Центр осуществляет консультирование по вопросам подготовки документов для получения статуса поставщиков социальных услуг совместно сминистерством социальной защиты населения области. В декабре состоялись курсы повышения квалификации «Эффективные стратегии деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций по оказанию услуг в социальной сфере»,организованные министерством социальной защиты области в рамках мероприятий, направленных на повышение профессиональной подготовки и социальной компетентности сотрудников СОНКО, а также муниципальных служащих, осуществляющих полномочия в области взаимодействия с СОНКО.Курсы проводились федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д.Ушинского», институтом развития кадрового потенциала. Участникам курсов были выданы удостоверения государственного образца о повышении квалификации по указанной тематике в объеме 72 часа. Обучение прошли представители 86НКО области.

Поддержка СО НКО (информационная, консультативная, имущественная) осуществляется на уровне многих районов области.

Анализ анкет некоммерческих организаций показывает, что подавляющее большинство из них (более 90%) оценивают характер взаимодействия между НКО и властью в широком смысле этого слова и как партнерский. При этом на уровне муниципалитетов может наблюдаться разница в характере взаимодействия, что отмечают в анкетах руководители НКО, говоря об отсутствии интереса власти к развитию и поддержке некоммерческого сектора.

***Как Вы можете охарактеризовать взаимодействие между властью и общественными организациями в своем городе/районе?***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | **%** | **Кол-во ответов** |
| 1. | Партнерские | 91,7 | 21 |
| 2. | Конфликтные | 4,2 | 1 |
| 3. | Конкурентные | 0 | 0 |
| 4. | Отсутствие взаимодействия | 4,2 | 1 |
| 5. | Другие | 4,2 | 1 |

Активность органов власти в решении социальных проблем в 2019году почти половина организаций склонны оценивать как хорошую,на оценку «4» по пятибалльной шкале. В целом, доля положительных оценок превосходит отрицательные, что подтверждает партнерский характер отношений.



*1 – минимальный уровень, 5 – максимальный уровень.*

При ответе на вопрос об основных проблемах взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества большинство представителей НКО отмечают, что система взаимодействия в целом достаточно эффективна и налажена, но существуют отдельные недостатки. Основными из них являются: со стороны НКО – отсутствие опыта и знаний в организации социального партнерства, со стороны государства – формализм в решении проблем некоммерческих организаций.

***Каковы, на Ваш взгляд, основные проблемы взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества в 2019 году? (не более 5 характеристик)***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **%** | **Число ответов** |
| Формализм в решении проблем НКО | 41,4 | 12 |
| Отсутствие опыта и знаний в организации социального партнёрства | 34,5 | 10 |
| Система взаимодействия достаточно эффективна и налажена | 27,6 | 8 |
| Недостаточная активность с обеих сторон | 27,6 | 8 |
| Недостаточная информированность НКО о возможностях развития | 27,6 | 8 |
| Отсутствие целостной политики у государства | 27,6 | 8 |
| Отсутствие организованных и компетентных организаторов | 27,6 | 8 |
| Общественные организации пассивны, в них нет настоящих лидеров | 27,6 | 8 |
| Нежелание власти работать с общественностью | 24,1 | 7 |
| Неэффективное использование финансовых ресурсов | 13,8 | 4 |
| Общественники потребительски относятся к власти | 13,8 | 4 |
| Непонимание властью проблем граждан | 6,9 | 2 |
| Другое (нет проблем) | 3,4 | 1 |

Наиболее распространенная форма взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, как показывает анкетирование *–* это участие в совместных общественных мероприятиях (спортивные и патриотические мероприятия, спартакиады, акции «Бессмертный полк», мероприятия, приуроченные к государственным праздникам и др.)– 78,6%. Следующие по распространенности ответы– работа в составе общественных советов (67,9%), участие в конкурсах социальных и грантовых проектов (50%), в разработке социальных программ и проектов (39,3%). Более трети организаций при финансовой поддержке принимали участие в реализации социальных программ и проектов (32,1%). НКО также принимали участие вразработке предложений и рекомендаций для принятия решений властью (28,6%), в проведении общественного контроля (25%), выступают в качестве экспертов и консультантов (14,3%), ни в каких формах не взаимодействуют только 3,6% опрошенных респондентов.

Более половины ответивших на вопросы анкеты организаций в2019году выступали с конкретными идеями и предложениями для органов власти различного уровня. Значительная доля НКО, почти треть опрошенных, не проявляли инициативу и не выступали с такими предложениями.

***Выступали ли Вы (Ваша организация) в 2019 году с конкретными идеями и предложениями для органов власти разного уровня?***

Отвечая на вопрос о результативности данных обращений, представители НКО отмечают, что были воплощены некоторые из сделанных предложений (около 70% ответов). Около 18% респондентов отмечают, что предложения были воплощены полностью. Предложения 14% НКО реализованы не были. Таким образом, опыт амурских НКО показывает, что взаимодействие некоммерческого сектора и органов власти в целом результативно и позволяет организовывать проекты, инициированные гражданским обществом.



*1. Все предложения органами власти были воплощены. 2.Некоторые из наших предложений были воплощены.3.Нет, наши предложения приняты не были.*

У значительной доли опрошенных НКО (80%), есть идеи мероприятий, которые они хотели бы провести совместно с органами власти. Это показывает, что **органы государственной власти воспринимаются организациями как хороший партнер и НКО считают совместную работу продуктивной.**



1. Да, у меня есть идея проведения такого мероприятия; 2.Нет, пока у меня нет таких планов и идей; 3. Не задумывался над этим.

Чуть больше трети опрошенных НКО (36,7%) полностью или частично удовлетворены мерами поддержки со стороны органов власти Амурской области, что является достаточно высоким показателем. Доля частично или полностью не удовлетворенных ниже и составляет треть опрошенных (36,7%). Треть опрошенных затрудняется ответить.



1.Полностью удовлетворен; 2.Скорее удовлетворен; 3.Скорее не удовлетворён; 4. Полностью неудовлетворен; 5.Затрудняюсь ответить.

## 3.1.3 Взаимодействие НКО с другими институтами гражданского общества

Опыт сотрудничества с другими некоммерческими организациями в 2019 году был у половины НКО, ответивших на вопросы анкеты. Однако взаимодействие региональных некоммерческих организаций находится, скорее, на этапе становления, и пятая часть респондентов не имела никакого опыта взаимодействия с коллегами. Как и в случае взаимодействия с органами государственной власти, наиболее частая форма совместной работы – участие в совместных мероприятиях. Также организации обмениваются информацией. Такой обмен опытом помогает снизить дефицит информированности НКО о возможностях развития.

Реализация совместных проектов - пока не распространенная форма взаимодействия, развития которой стоит ожидать по мере укрепления институтов гражданского общества в регионе. Это иллюстрирует ответ на следующий вопрос, где половина опрошенных организаций отмечает, что в 2019 году не реализовала ни одного совместного проекта с другими НКО. В то же время среди ответивших есть НКО, которые осуществляют совместные проекты на постоянной основе, но их доля пока составляет менее четверти анкетированных организаций.

***Сколько совместных проектов с другими общественными организациями и объединениями реализовала Ваша организация в 2019 году?***

Большинство НКО, которые приняли участие в анкетировании, отмечают, что система взаимодействия общественных организаций и объединений на территории Амурской области есть, однако характеризуют ее как недостаточную, требующую дальнейшего развития и укрепления. На полное отсутствие такой системы указывают 13,8% опрошенных НКО. Это значимая доля, отражающая недостаточность развития гражданского общества в регионе.

***Как бы Вы оценили систему взаимодействия между различными общественными организациями и объединениями на территории Вашего региона? (число ответов)***

******

*1.Есть эффективная система взаимодействия; 2.Есть система взаимодействия, но она недостаточная; 3.Такой системы нет; 4.Затрудняюсь ответить.*

Некоммерческие организации, принявшие участие в анкетировании, назвали двадцать амурских НКО, которые они считают авторитетными и влияющими на развитие гражданского общества. Среди них – движение Общероссийский народный фронт, всероссийские организации и их районные отделения, региональные организации с длительной историей (АРО Всероссийской общественной общества инвалидов, общество инвалидов города Тынды; отделение союза пенсионеров «Областной совет ветеранов»; Ассоциация пожилых людей; РСВА «Боевое братство»; Амурский областной союз женщин), общественные советы. НКО, связанные с волонтерством и молодежным движением (центр подготовки волонтёров «Прогрессия»,общественная молодежная организация «Зея молодая», Молодежный парламент, Совет молодежи), а также другие зарекомендовавшие себя в регионе организации, получатели президентских грантов: АРОМО «Пульс», МРООО «ДАУП АМУРНЕТ».

Анализ развития гражданского общества в Амурской области в2019 году показывает, что институт, который периодически выступает партнером НКО – политические партии. Например, в рамках своих партийных проектов («Историческая память», «Доступная среда», «Крепкая семья», «Старшее поколение» и т.д.) региональное отделение партии «Единая Россия» реализует целый ряд мероприятий в сотрудничестве с НКО, работающими в соответствующих сферах. У многих НКО есть опыт сотрудничества с органами местного самоуправления при участии в совместных районных мероприятиях и их организации, а также со СМИ (подробнее – в разделе 3.2).

Однако в целом налаживание механизмов межсекторного взаимодействия участников гражданского общества в регионе (социальное партнёрство, трёхсекторное взаимодействие и содействие благотворительности; поддержка развития территорий, создание эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления) по-прежнему находится на стадии становления.

## 3.2 Средства массовой информации

Амурскую область отличает достаточно развитое медиаполе. По данным Роскомнадзора по Амурской области, на конец ноября 2019 года в регионе было зарегистрировано 122 средства массовой информации (у 6 из них на тот момент был приостановленный статус). За год количество СМИ увеличилось на 13 изданий. Большая часть издаваемых СМИ – печатные издания (газеты и журналы).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид СМИ** | **Число (2018 год)** | **Число (2019 год)** |
| Печатные СМИ | 65 (газет - 51, журналов - 14) | 71 (газет – 43, журналов – 22) |
| Информационные агентства | 2 | 6 |
| Телеканалы/телепрограммы | 23 | 13 |
| Радиоканалы/радиопрограммы | 19 | 22 |
| Электронное периодическое издание |  | 1 (Портамур) |

За год произошло значительное снижение числа телеканалов и телепрограмм, основной причиной стал переход в России на цифровое вещание. Региональные каналы, не вошедшие в число 20 цифровых эфирных доступных каналов, лишились возможности привлечения рекламы и приняли решение о закрытии. В течение 2019 года в Благовещенске закрылись все частные телевизионные каналы, вещавшие в аналоговом формате: «Альфа-канал», «СТС-Благовещенск», «5-й видеоканал», «Свой», «Спорт-Благовещенск». В декабре 2019 года Белогорске закрылся последний частный телеканал Амурской области «ТВС».Созданный в 2001 году «Альфа-канал» полностью перешелна работу через сайт информационного агентства, входящего в тот же холдинг. По мнению председателя Амурской областной организации Союза журналистов России Е.В. Дуюнова, главной причиной закрытия региональных телеканалов стала цифровизация телевидения, после которой 20 федеральных телеканалов первого и второго мультиплексов получили доступ к более широкой аудитории, а оставшиеся в аналоговом вещании региональные телеканалы, наоборот, потеряли аудиторию и рекламодателей.

Также незначительно сократилось число газет. По остальным видам СМИ и форматам распространения в Амурской области наоборотпроизошел рост.

Согласно данным системы Медиалогия, которая ежеквартально составляет рейтинг цитируемости медиаресурсов регионов России, в 2019 году наиболее цитируемым СМИ были, как и годом ранее, информационное агентство «Амур.инфо» и газета «Амурская правда», которая выходит и в электронном, и в бумажном форматах. Они с большим отрывом опережают основные издания.

Первые позиции в числе десяти ведущих амурских СМИ по цитируемости занимают издания, работающие в Интернете. Тенденцией года стало расширение присутствия в виртуальном пространстве даже традиционных СМИ.Так, в рейтинг попала и бумажная версия газеты «БАМ», и ее электронное представительство. Одновременно издания сокращают объем бумажных тиражей. Например, «Амурская правда» с конца 2019 года печатает только один номер в неделю, т.н. «толстушку». Многие амурские СМИ независимо от формы распространения создают аккаунты в основных социальных сетях и используют их для распространения информации и расширения аудитории.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **СМИ** | **Категория** | **Индекс цитирования, 3 кв. 2019** | **Индекс цитирования, 2 кв. 2019** |
| ИА Амур.инфо | Информагентство | 44,03 | 31,54 |
| Амурская правда | Газета | 22,57 | 23,97 |
| БАМ (Тында) | Газета | 4,04 | 2,94 |
| Amur28.info | Информагентство | 3,62 | 8,17 |
| Asn24.ru | Интернет | 6,01 | 6,45 |
| Порт Амур | Информагентство | 6,24 | 5,66 |
| Tvs-media.ru (Белогорск) | Интернет | 0,99 | 3,27 |
| ГТРК Амур | ТВ | 2,37 | 5,19 |
| Газета-bam.ru | Интернет | 2,96 (New) |  |
| Эхо Москвы в Благовещенске | Радио | 1,59 (New) |  |
| 2х2.su | Интернет |  | 1,57 |
| Teleport2001.ru | Интернет |  | 1,41 (New) |

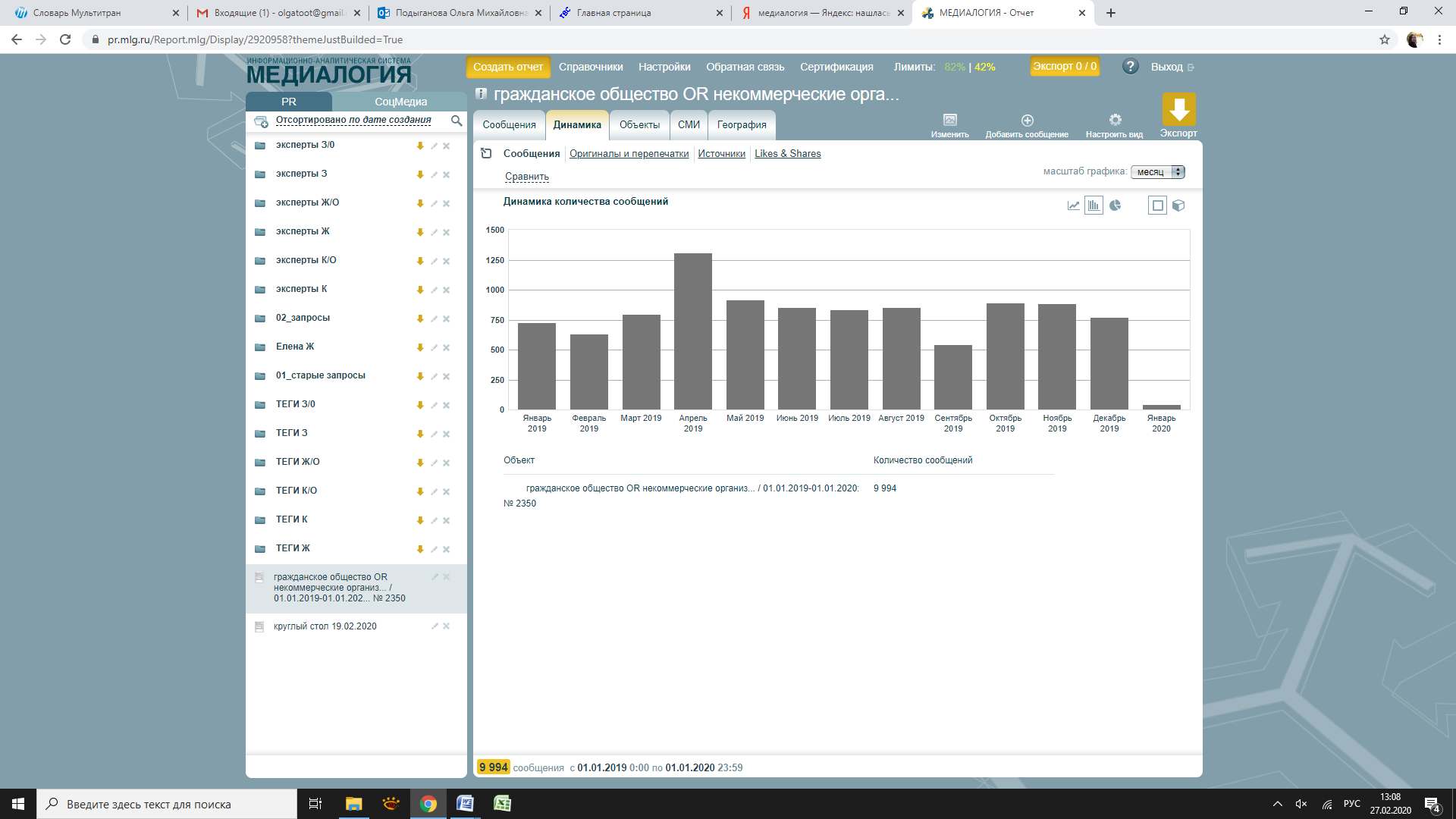
*Индекс цитируемости – показатель качества распространения контента СМИ. Индекс учитывает количество ссылок на источник информации в других СМИ и влиятельность источника, опубликовавшего ссылку. Также в расчет идет социальная влиятельность СМИ (число likes и shares материалов СМИ в соцсетях). В медиарейтинг вошли СМИ Амурской области, специализированные СМИ при подсчете не учитывались. Основой для построения рейтинга стал индекс цитируемости (ИЦ) «Медиалогии». Рейтинг построен на основе базы СМИ системы «Медиалогия», включающей более 52 тыс. наиболее влиятельных источников: ТВ, радио, газеты, журналы, информационные агентства, Интернет-СМИ. При подсчете рейтингов не учитывались новостные агрегаторы.*

По итогам 2019 года сократилось число районных СМИ в рейтинге цитируемости Медиалогии. Если в 2018 году в рейтинг цитируемости попали издания трех крупных районных центров: Белогорска, Зеи и Тынды, это в 2019 году муниципалитеты Амурской области представлены только Белогорском и Тындой. Остальные лидеры по цитируемости издаются в Благовещенске.

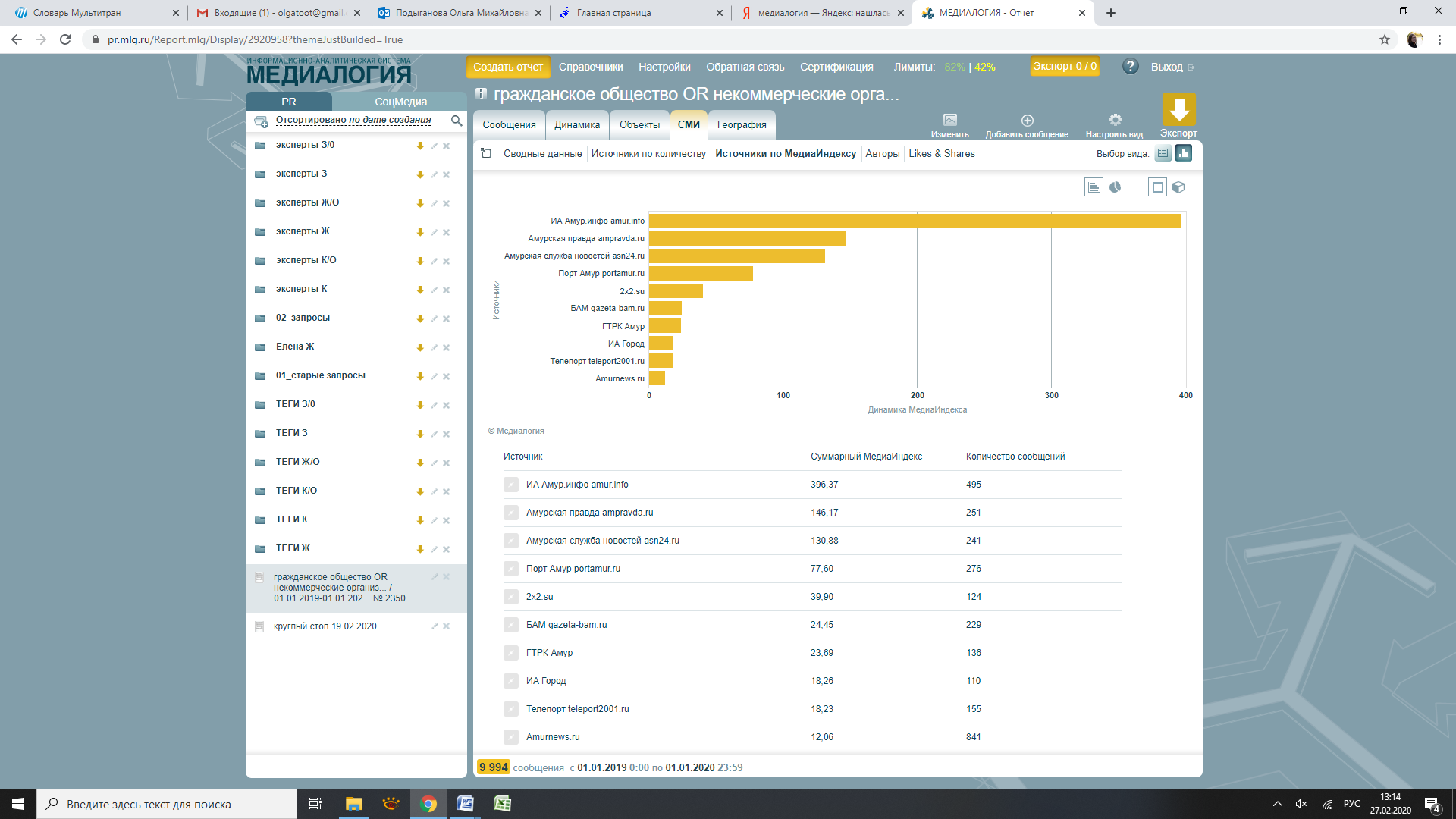
Анализ охвата аудитории амурскими СМИ показывает, что лидеры рейтинга цитируемости имеют наиболее высокие показатели. Среди лидеров присутствуют как издания, учрежденные Правительством региона, так и СМИ с частными учредителями.

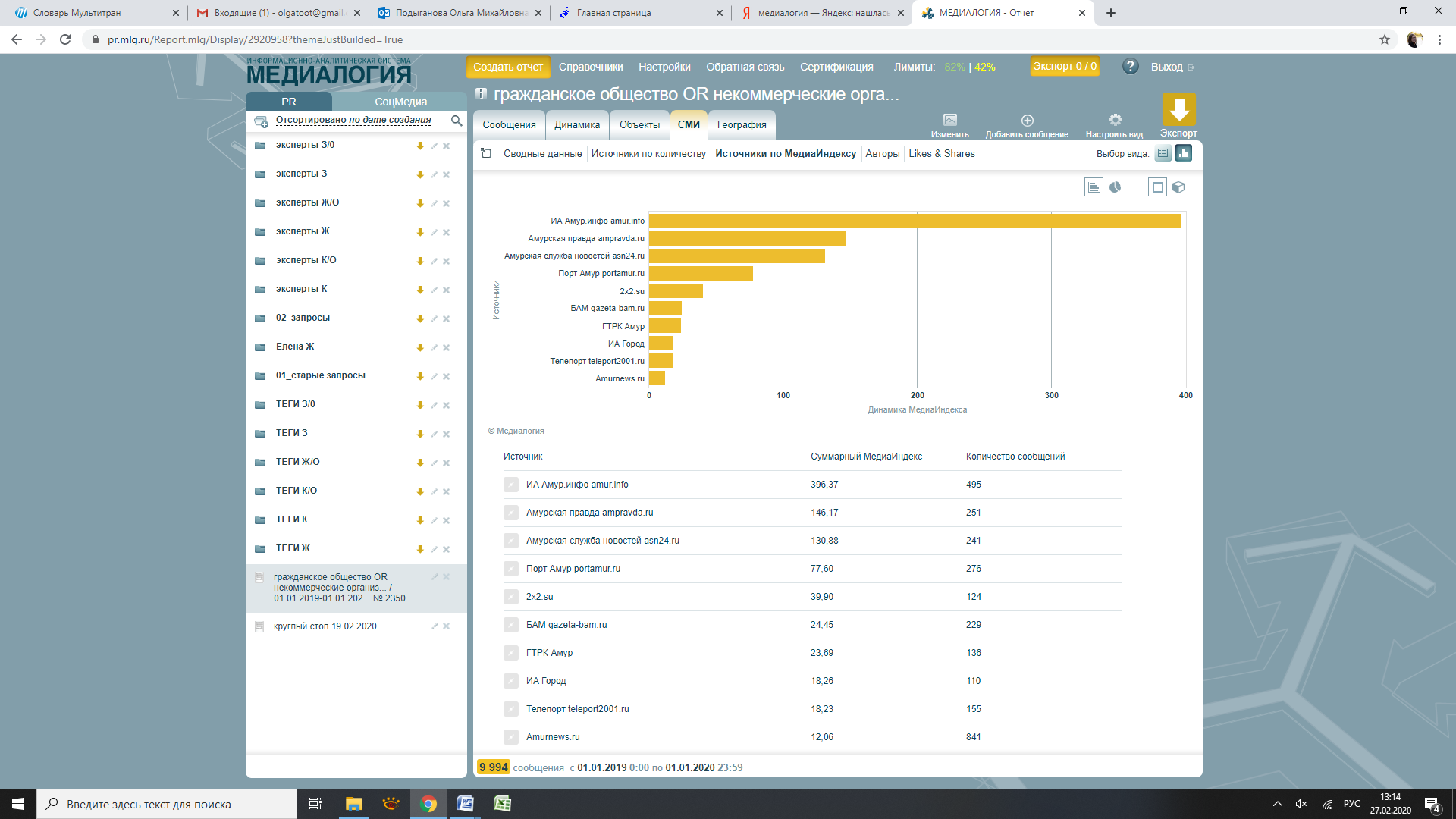
|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СМИ** | **Охват, тираж** | **Учредители** |
| ИА «Амур.инфо» | Посещаемость сайта – около 250 тысяч просмотров и 100 тысяч посещений в сутки (для главной страницы). Страница новостей – 350 тысяч просмотров и более 170 тысяч посещений в сутки. Число уникальных посетителей – более 500 000. | ООО «Компания «Игра» |
| Газета «Амурская правда» | Уникальных пользователей сайта в сутки в среднем – 10 000 – 12 000 чел. Аудитория в месяц более  200 000 человек, более 500 000 просмотров.  Тираж еженедельного выпуска «толстушки» - 12 тысяч экземпляров. | Правительство Амурской области (ГБУ Амурской области «Агентство по массовым коммуникациям «АмурМедиа») |
| Газета «БАМ» | Тираж печатного издания – 2000 – 2500 экземпляров. Показатели посещаемости сайта издания не известны. | Тындинский районный Совет народных депутатов; Н.А.Требушевская, И.В.Требушевский |
| ИА «Amur28.info» | Около 150 посетителей в сутки | ООО «Современные информационные технологии» |
| ИА «Амурская служба новостей 24» | Суммарная аудитория охвата АСН – порядка 480 тысяч человек. | ООО «Планета-Медиа» |
| Дальневосточное ИА «Порт Амур» | Среднесуточная посещаемость сайта - ок. 17 000 уникальных пользователей. | ООО «Региональное рекламно-информационное агентство» |
| ГТРК «Амур» | н/д | Филиал ФГУП ВГТРК ГТРК «Амур» |

Анализ активности освещения амурскими СМИ в 2019 году сюжетов, связанных с гражданским обществом, некоммерческими организациями и добровольчеством, показывает трехкратный рост числа публикаций по сравнению с 2018 годом (анализ проводился с использованием системы «Медиалогия»): с 3 300 выходов до почти 10 000 выходов в год. Заметный пик публикаций пришелся на апрель 2019 года, когда проводились несколько общественных площадок, посвященных развитию НКО, в том числе презентация доклада Общественной палаты о развитии гражданского общества.



В разрезе средств массовой информации наиболее активно публиковало новости на данную тему ИА «Амур.инфо», его новости и сообщения также получили, по данным «Медиалогии», наиболее высокий медиаиндекс (учитывает индекс цитируемости, позитивный или негативный характер упоминания, а также заметность сообщения). В пятерку СМИ, наиболее активно и результативно освещавших темы добровольчества, благотворительности, НКО и ГО, также вошли «Амурская правда», Порт амур и Амурская служба новостей asn24.ru.





16-17 апреля 2019 года в Благовещенске состоялся Первый Амурский медиафорум PROMEDIA. Мероприятие проводилось по инициативе губернатора Амурской области В.А. Орлова. Организаторами форума выступили правительство Амурской области и Союз журналистов России. Организационную работу по подготовке мероприятия в Благовещенске проводили пресс-секретарь губернатора области Э.Г. Оверченко и председатель Амурской областной организации Союза журналистов России Е.В. Дуюнов.

Впервые Амурскую область посетил председатель Союза журналистов России В.Г. Соловьев, избранный на эту должность в ноябре 2017 года. Он встретился с губернатором В.А. Орловым и принял участие в программе мероприятий Первого Амурского медиафорума PROMEDIA – в дискуссии «Как федеральные и региональные СМИ могут повлиять на формирование имиджа Амурской области?» и во встрече с представителями амурских СМИ на тему «Журналистика - это современно. Союз журналистов – это модно».

Составной частью медиафорума PROMEDIA стал практикум ИНФОРУМ Союза журналистов России. Амурская область стала первым дальневосточным регионом, в котором прошел такой практикум.

Для журналистов и редакций СМИ прошел конкурс по номинациям: лучшая журналистская работа, дебют года, лучший проект года, лучший социальный проект, Амурская область– территория развития. Участники форума в рамках пресс-туров побывали на космодроме «Восточный» и стройплощадке Амурского газоперерабатывающего завода. Для них были проведены мастер-классы.

1. Мастер-класс «Интервью: слагаемые успеха». Спикер: Александр Колесниченко - преподаватель факультета журналистики МГУ им.М.В Ломоносова, доцент, кандидат филологических наук.
2. Мастер-класс«Нестандартные продажи рекламы в печатных СМИ». Спикер: Олег Воробьев - заместитель генерального директора ИД «МК», руководитель и шеф-редактор проектов «МК.РРЕ» и «МК.WorldWeekly».
3. Мастер-класс «Пять шагов к стратегии» о тонкостях и секретах SMM».Спикер: Михаил Буданов – руководитель направления новых медиа в Mail.RuGroup.
4. Мастер-класс «Как распознать фейк-ньюс?». Спикер: Антон Зинин - руководитель направления по работе с партнерами Телеканала «360».
5. Мастер-класс «Юридические аспекты в журналистской работеидеятельности СМИ». Спикер: Наталья Голоснова - руководитель юридического отдела Союза журналистов России.
6. Мастер-класс «Мастер-класс «Опыт лучших газет России: дизайн, контент, спецпроекты и монетизация». Спикер: Владимир Касютин – секретарь Союза журналистов России.
7. Мастер-класс «Медиатренды социальных сетей и мессенджеров». Спикер: Юлия Загитова – медиаисследователь, секретарьСоюза журналистов России.

Также амурские СМИ принимают участие в работе профессиональных площадок за пределами области, например, в работе медиашколы «Дальневосточный репортер», проходившей в рамках Дней Дальнего Востока в Москве, в ежегодном медиафоруме независимых региональных и местных средств массовой информации «Правда и справедливость», который проводит Общероссийский народный фронт.Главная задача медиафорума ОНФ – обсудить, как развивается страна и как нужно менять ситуацию на местах. Форум включает в себя работу дискуссионных площадок.

Представители амурских медиа принимают участие в профессиональных конкурсах, связанных с социальной тематикой и посвященных различным аспектам функционирования гражданского общества. Их социальные репортажи и материалы по итогам 2019 года получили несколько профессиональных премий.

Представители амурских СМИ стали лауреатами общественно-деловой премии «Звезда Дальнего Востока», вручавшейся в рамках Дней ДФО в Москве. Премия организована для поддержки СМИ, участвующих в освещении социальных и экономических преобразований, происходящих на Дальнем Востоке. Газета«Амурская правда» получила приз в специальной номинации «Открытость» за освещениестроительстваавтомобильного трансграничного моста через Амур, работыПокровского автоклавного комплекса, а также за репортаж об уникальном событии –хоккейном матче между Россией и Китаемна льду пограничной реки.

Амурские журналисты также приняли участие во Всероссийском конкурсе журналистских работ «Правда и справедливость», темой которого стали 12направлений «майского суперуказа» В.В.Путина. На конкурс поступило около6000 работ из всех 85 регионов страны. Участниками стали представители более 1200 региональных СМИ и 122блогера. В число лауреатов вошли 5 амурских журналистов. Среди них– журналист «Российской газеты» и автор рубрики «Порядок слов» «Амурской правды» Александр Ярошенко, который получил премию за резонансную публикацию о гибелиребенка в приемной семье Бурейского района. Также лауреатами стали сотрудники ИД «Дважды два» – главный редактор газеты «Аргументы и факты. Дальний Восток» Иван Зубарев и журналист объединенной редакции Ольга Зубарева.

Тема сохранения чистоты окружающей среды, важная для гражданского общества Приамурья, широко освещается в региональных СМИ. В 2019 году амурские журналисты традиционно приняли участие в Дальневосточном конкурсе природоохранной журналистики «Живая тайга–2019», организованном при участии Всемирного фонда защиты природы, центра «Амурский тигр» и Союза экологических пресс-клубов Дальнего Востока. Задачей конкурса является привлечение через СМИ общественного внимания к сохранению природы амурского экорегиона, обитающих здесь редких видов. Амурские журналисты победили вноминации «Зеленый пояс Амура». Награды получили журналист ИА«Порт Амур» и съемочная группа ГТРК «Амур». Специальный приз «Надежда «Живой тайги», присужденный 4молодым дальневосточным журналистам, получили специальный корреспондент газеты «Амурская правда» и корреспондент объединенной редакции ИД «Дважды два», г.Благовещенск.

Амурские СМИ и журналисты нередко выступают как волонтеры и благотворители, освещают благотворительные акции (пишут о сложных жизненных ситуациях, когда требуется сбор средств), организуют собственные социальные мероприятия– помощь в исполнении новогодних желаний воспитанников детских домов области, покупку корма в приютыдля животных и др.В 2019 году Амурская областная организация Союза журналистов России выступила партнером проекта «Духовные скрепы Юнармии», который был реализован Амурской областной общественной организацией «Открытое сердце» на средства Фонда президентских грантов.

В 2019 году Министерством социальной защиты населения Амурской области и Амурской областной организацией Союза журналистов России был впервые организован региональный этап Всероссийского конкурса журналистских работ «В фокусе – детство». Конкурс призван привлечь внимание общества к проблемам детского неблагополучия. На региональном этапе конкурса жюри определило следующих победителей:

* + Юрий Мостославский, главный редактор газеты «Благовещенск» за публикацию «Дочки-матери» (номинация «Планета «Семья»).
  + Екатерина Талалай, корреспондент Государственной телерадиовещательной компании «Амур» за программу «Счастье каждому. Теперь в семье» (Номинация «Планета «Семья»).
  + Кристина Слепцова, корреспондент МУ «Информационное агентство «Город» за программу «Седьмой лепесток»: безграничные возможности Ромы Лобанова (номинация «Дорогой безграничных возможностей»).
  + Анатолий Левской, корреспондент газеты «Комсомольская правда» в Приамурье» за публикацию «Дотянуться до «детей солнца» (номинация «Дорогой безграничных возможностей»).
  + Дарья Дементьева, корреспондент газеты «Моя Мадонна» за публикацию «Он мой, родной» (номинация «Планета «Семья»).
  + Кристина Каширина, корреспондент МУ «Информационное агентство «Город» за программу «Пусть мама услышит, пусть мама не пьет» (номинация «Планета «Семья»).

На федеральном этапе конкурса, на который поступило 445 печатных и интернет-публикаций, радио и ТВ-работ из 75 субъектов РФ, в номинации «Дорогой безграничных возможностей» лучшей интернет-публикацией признан материал амурского журналиста. Им стал корреспондент «Комсомольской правды в Приамурье» Анатолий Левской с материалом «Дотянуться до «детей солнца»: как амурчанам научить своего ребенка хорошо относиться к сверстникам с особенностями».

15 мая 2019 года председатель Амурской областной организации Союза журналистов России Е.В. Дуюнов и председатель Амурского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Б.Л. Белобородов подписали соглашение о сотрудничестве.

Две организации объединили усилия с целью развития предпринимательства в сфере медиакоммуникаций, электронных и печатных медиа, поддержки предпринимательской деятельности.

В 2019 году амурские газеты «БАМ», «Зейские вести сегодня», «Моя Мадонна» и интернет-СМИ «Сетевое издание ampravda.ru» (сайт газеты «Амурская правда»), «АСН24 – Амурская служба новостей», «Портал 2x2.su» получили от Союза журналистов России субсидии в размере по 50 000 рублей каждый за публикацию материалов, освещающих предоставление мер социальной поддержки социально незащищенным группам населения.

Кроме того, в 2019 году два ветерана журналистики, члены Амурской областной организации Союза журналистов России, получили единовременную материальную помощь от 20 000 рублей и выше от Союза журналистов России. Всего за последние годы единовременную материальную помощь от СЖР получили 16 ветеранов амурской журналистики.

Для развития СМИ в регионе, повышения престижности профессии и прихода в профессию новых сотрудников проводятся медиашколы и мастер-классы. Один из активных региональных организаторов – Амурский государственный университет, который в 2019 году провел сразу две медиашколы, реализованные в рамках проекта «Медиамарафон».

В ходе анкетирования представители общественных организаций Амурской области оценивали активность СМИ в решении социальных проблем в 2019 году по шкале от 1 до 5 (где 1 - минимальный уровень, 5 - максимальный). Ответы представителей НКО показывает небольшое преобладание положительных оценок. Одновременно значительная доля участников опроса – почти четверть из них – оценили активности СМИ в решении социальных проблем в 2019 году как минимальную.



Большинство опрошенных, как и в 2019 году, отмечают, что у них был опыт взаимодействия со СМИ, наиболее частая форма– сотрудничества– предоставление информации о деятельности организации. Более четверти опрошенных формируют собственные информационные поводы и на протяжении года публиковали собственные материалы. Преобладание пассивной позиции в отношении освещения собственной деятельности сохраняется у пятой части опрошенных НКО, которые не имели никакого опыта взаимодействия со СМИ.

******

*1.нет, не было. 2. Публикация собственных материалов/выпуск программ 3. Предоставление информации СМИ о деятельности организации 4. Предоставление комментариев для СМИ в отношении социально-значимых вопросов и ситуаций 5. Реализация совместных проектов 6. Другой опыт.*

Ответы на вопрос о типах СМИ, с которыми амурские НКО, так или иначе, осуществляют информационное сотрудничество, показывает, что социальные медиа постепенно продолжают завоевывать позиции в качестве работающего информационного канала. Одновременно для большинства опрошенных НКО, которые работают в районах области, основной информационной площадкой являются муниципальные газеты. Организации также активно пользуются собственными информационными площадками–сайтами и интернет-ресурсами.

|  |  |
| --- | --- |
| ***В каких источниках информации Вы обычно размещаете информацию о деятельности Вашей организации? (число ответов, возможны множественные ответы)*** | |
| **В муниципальных (городских, районных) газетах** | **69%** |
| **В социальных сетях (Истаграм, Твиттер, Фейсбук, Вконтакте и др.)** | **44,80%** |
| **На сайте Ваше организации** | **27,60%** |
| На областном телевидении | 20,7% |
| В областных газетах, журналах | 17,20% |
| На других Интернет-ресурсах | 17,20% |
| На областном радио | 3,40% |
| В центральных газетах, журналах | 3,40% |
| Не размещаем информацию | 3,40% |
| В телеграм-каналах | 0 |
| Социальная реклама на улицах, в общественном транспорте | 0 |
| Другое | 6,9 % |

Анализ ответов представителей НКО показывает, что большинство из них по итогам года скорее удовлетворены (40%) или полностью удовлетворены (26%) взаимодействием со СМИ. При этом 10% отметили свое недовольство, 20%затруднились с ответом. Таким образом, полное взаимное понимание между амурскими СМИ и НКО еще не достигнуто, одной из причин этого являются недостаток навыков и компетенций некоммерческих организации при работе в медиа-пространстве и невысокий интерес СМИ к проблематике, связанной с работой НКО.

## 3.3 Интернет и социальные сети

Согласно результатам социологического опроса традиционные СМИ в регионе продолжают уступать место в качестве каналов, формирующих позицию жителей по ключевым вопросам, Интернету и социальным сетям. Именно эти каналы в ходе массового опроса были самыми упоминаемыми при ответе на вопрос о том, в какой степени те или иные каналы передачи информации формируют позицию респондентов по ключевым вопросам. Одновременно надо понимать, что под Интернетом респонденты могут понимать и традиционные СМИ, и информационные агентства, а также сайты печатных изданий. Как показано в разделе 3.2., многие амурские СМИ успешно осваивают интернет-пространство и новые каналы трансляции информации. Степень влияния первого оценили как высокую или очень высокую более 70% респондентов, второго – 54%. Из традиционных СМИ свои позиции лучше всех сохраняет телевидение (68%), далее следуют печатные СМИ (50%). Степень влияния радио находится на самом низком уровне (31%).

**Вопрос 5.Как Вы считаете, в какой степени на Вашу позицию по ключевым вопросам федеральной и региональной политики повлияли перечисленные ниже каналы передачи информации?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Высокая степень** | | **Скорее высокая** | | **Скорее**  **низкая степень** | | **Низкая степень** | | **Затрудняюсь ответить** | |
|  |  | **2018** | **2019** | **2018** | **2019** | **2018** | **2019** | **2018** | **2019** | **2018** | **2019** |
| 1 | Телевидение | 35,8 | 38,5 | 30,3 | 29,7 | 17,7 | 15,4 | 12,3 | 12,5 | 3,9 | 3,8 |
| 2 | Радио | 13,0 | 13,9 | 15,0 | 18,4 | 18,7 | 19,2 | 38,2 | 30,2 | 15,2 | 18,3 |
| 3 | Печатные СМИ (газеты, журналы) | 20,8 | 21,6 | 28,1 | 27,5 | 19,9 | 21,9 | 24,3 | 20,8 | 7,0 | 8,2 |
| 4 | Интернет | 40,5 | 37,5 | 29,2 | 34,7 | 12,0 | 12,1 | 9,6 | 9,4 | 8,7 | 6,3 |
| 5 | Социальные сети | 43,7 | 28,3 | 22,0 | 26,0 | 11,7 | 17,8 | 14,2 | 18,4 | 8,4 | 9,5 |
| 6 | Мессенджеры | 36,9 | 16,2 | 14,8 | 15,0 | 13,7 | 19,7 | 19,4 | 28,5 | 15,2 | 20,7 |

Статистика социальных сетей Амурской области, сделанная компанией Brand Analytics в декабре 2019 года, показывает, что наиболее высокий охват в регионе имеет социальная сеть «Инстаграм». При общем числе жителей в регионе около 800 тысяч человек количество авторов в этой сети превышает 150 тысяч. Следующий по популярности канал – сеть «Вконтакте», численность ее пользователей незначительно сократилась за год. Далее с большим отставанием следуют «Фейсбук» и «Твиттер», более популярные среди жителей больших городов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Социальная сеть** | **Количество авторов, тыс. чел.(2018)** | **Количество авторов, тыс. чел.(2019)** | **Проникновение, % (2018)** | **Проникновение, % (2019)** |
| Инстаграм | 151,6 | 155 | 18,8 | 20 |
| ВКонтакте (70-е место в РФ) | 82,6 | 81,9 | 10,25 | 10,17 |
| Фейсбук (68-е место в РФ) | 3 | 2,9 | 0,37 | 0,37 |
| Twitter | 1,8 | 0,7 | 0,22 | 0,09 |

При производстве информационного контента именно традиционные СМИ занимают лидирующие позиции в Амурской области, но для его трансляции они используют различные каналы донесения информации, в том числе социальные сети. Учитывая высокую популярность в регионе«Инстаграма» аккаунты в этой социальной сети имеет большинство амурских СМИ с наиболее высоким индексом цитируемости «Медиалогии»: 7 из 10 (Амур.инфо, «Амурская правда», ГТРК «Амур», газета «БАМ», ИА «Amur28.info», ИА «Портамур», ИА «ASN24»).

С точки зрения функционирования гражданского общества врегионе социальные сети играют плодотворную роль и выполняют сразу несколько функций:

* информационную (освещение деятельности, получение информации);
* обратной связи (между гражданами и представителями государственной власти, между НКО и представителями власти, между НКО и потенциальными благополучателями, волонтерами и участниками). Глава региона и главы муниципалитетов используют социальные сети как канал оперативной обратной связи с жителями области. Например, на инстаграм-аккаунт губернатора области В.А.Орлова подписаны более 59 тысяч человек. Глава региона рассказывает в нем о проводимой работе и отвечает на вопросы жителей, в том числе, в формате онлайн-конференций. Обращение в социальные сети представителей или органов власти сокращает срок ответа и помогает оперативно решать проблемы.

Представители разных уровней власти Приамурья в течение 2019 года успешно использовали социальные сети в качестве работающего канала связи с жителями. Официальный аккаунт всоциальных сетях есть у Правительства Амурской области (13,7тысячи подписчиков в сети «Инстаграм»), а также у других ведомств и публичных фигур. За год у большинства из них количество подписчиков увеличилось в несколько раз.

Представительства в социальных сетях:

|  |  |
| --- | --- |
| Орган власти/ чиновник | Число подписчиков, чел. |
| Губернатор Амурской области (Инстаграм) | 59 тыс. |
| Правительство Амурской области (Инстаграм)  Министерство социальной защиты населения Амурской области (ОК, Инстаграм),  Министерство имущественных отношений (Инстаграм),  Министерство природных ресурсов (Инстаграм) | Более 10 тыс. |
| Представители исполнительной власти муниципалитетов районов области: Валентина Калита, мэр Благовещенска;  Михаил Пивень, глава Мазановского района; Станислав Мелюков, мэр Белогорска; Тамара Лысакова, глава Тындинского района и др. | От 1 тыс. до 10 тыс. |

Свои представительства в социальных сетях имеют многие некоммерческие организации Амурской области, за год их число увеличилось. НКО всё более активно используют их для информирования о деятельности, вовлечения сторонников и волонтеров, фандрайзинга и рассказа о себе партнерам. Из 22 амурских организаций, получивших в 2019 году президентский грант (что является своеобразным сертификатом качества для некоммерческой организации), более половины активно используют социальные сети или имеют представительство в Интернете. Их аккаунты имеют потенциал для наращивания числа подписчиков и увеличения сети сторонников. Не имеют сайтов и не ведут социальные сети только три организации-победителя.

Анализ числа подписчиков амурских НКО подтверждает, что Инстраграм обладает большим потенциалом для привлечения сторонников и подписчиков, чем другие социальные сети.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Организация-грантополучатель** | **Социальная сеть** | **Число подписчиков или участников, чел.** |
| 1 | Федерация парусного спорта города Благовещенск | ВК | 67 |
| 2 | Ассоциация творческих работников Амурской области | ВК | 104 |
| 3 | Центр подготовки волонтеров «Прогресс&я» | ВК  Инстаграм | 554  1 252 |
| 4 | «Дальневосточная Ассоциация Управления Проектами «АМУРНЕТ» | Сайт | 6 000 посетителей |
| 5 | Организация «Открытое сердце» | Инстаграм | 272 |
| 6 | «Остров спасения» | Сайт  Инстаграм | н/д  5554 |
| 7 | Конноспортивный клуб «Аллюр» | ВК  Инстаграм | 1122  2917 |
| 8 | Амурская молодежная общественная организация «Амурский Клуб Веселых и Находчивых «Лига «Союз» | ВК  Сайт | 1033  н/д |
| 9 | Клуб любителей бега «Бег к мечте» | Сайт  Инстаграм  Youtube-канал | н/д  3206  41 |
| 10 | Амурский областной союз женщин | Сайт  Инстаграм  Одноклассники  Фейсбук  ВК | н/д  146  13  12  7 |
| 11 | Общественная организация «Пульс» | ВК  Фейсбук  Инстаграм | 230  100  140 |
| 12 | Фонд защиты семьи, материнства и детства «МАМА» | Сайт  Инстаграм  ВК | н/д  1859  6 |
| 13 | Амурская общественная организация поддержки лиц с ограниченными возможностями и их семей «Мир без границ» | Инстаграм | 719 |
| 14 | Амурская областная спортивная общественная организация «Федерация рукопашного боя» | Сайт  Инстаграм | 8400  1727 |
| 15 | Некоммерческое партнерство «Туристы Амура» | Сайт  ВК | н/д  379 |
| 16 | Спортивная организация «Амурские рыси» | Сайт | н/д |
| 17 | Амурское региональное отделение организации «Опора России» | Сайт | н/д |
| 18 | Общественная организация любителей животных г. Благовещенска «ВЕЛЕС» | Сайт | н/д |
| 19 | Ассоциация средних медицинских работников Амурской области | Сайт | н/д |
| 20 | «Звездочки надежды» | - | - |
| 21 | Ассоциация коренных малочисленных народов севера Селемджинского района Амурской области" | - | - |
| 22 | «Ассоциация добровольных активистов и наставников» (Тамбовский район) | - | - |

Свое представительство в социальной сети «Инстаграм» в 2019 году завели Общественная палата иресурсный центр Амурской области, которые используют эту площадку для публикации новостей о широком круге мероприятий и конкурсов, которые могут представлять интерес для организаций гражданского общества. В 2019 году количество подписчиков страницы «Инстаграм» Общественной палаты Амурской области – 511, страницы «Инстаграм» ресурсного центра Амурской области – 417, около половины аккаунтов – это представители некоммерческих организаций.

## 3.4 Политические партии и движения

В Амурской области зарегистрированы региональные отделения 22из 50действующих в России политических партий.

В ходе 2019 года в регионе проводились избирательные кампании только муниципального уровня (см. подробнее в разделе 2.4). Электорального успеха в них добились парламентские партии: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия». Фракции этих же партий представлены в Законодательном Собрании региона и участвуют в законодательном процессе. Наиболее многочисленное представительство имеет «Единая Россия».

По результатам социологического опроса, проведенного вАмурской области в 2019 году, наибольшую долю положительных ответов при ответе на вопрос об оценке деятельности политических партий, действующих в Амурской области, как и в предыдущем году, набирает «Единая Россия» (33,9%). Однако доля данных ответов сократилась по сравнению с предыдущим годом на 12%. Сокращение доли положительных оценок наблюдается в отношении всех партий. Если в 2018 году доля оценок положительного спектра в отношении деятельности и ЛДПР, и КПРФ превышала 30%, то в этом составляет 23 и 29% соответственно. Обращает на себя внимание значительное число затруднившихся с ответом (от 28 до 40 %, в зависимости от партии). Наиболее определенное отношение сложилось к партии «Единая Россия», где доля отрицательных оценок (37 %) сопоставима с долей положительных оценок.

**Вопрос 33. В Амурской области действуют региональные отделения политических партий, представленных в Государственной Думе. Как вы оцениваете деятельность этих партий?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Партия | Положительно | | Скорее положительно | | Скорее отрицательно | | Отрицательно | | Затрудняюсь ответить | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| 1 | «Единая Россия» | 12,7 | 9,6 | 21,4 | 24,3 | 20,7 | 18,5 | 22,0 | 18,9 | 23,2 | 28,7 |
| 2 | КПРФ | 5,1 | 5,6 | 20,3 | 24,1 | 23,9 | 19,4 | 16,5 | 11,4 | 34,3 | 39,5 |
| 3 | ЛДПР | 8,3 | 4,1 | 16,9 | 19,6 | 22,9 | 21,5 | 19,4 | 15,6 | 32,6 | 39,3 |
| 4 | «Справед-ливая Россия» | 3,8 | 2,7 | 11,8 | 17,0 | 24,2 | 21,0 | 19,1 | 13,8 | 41,2 | 45,5 |

Анализ оценок деятельности региональных отделений непарламентских политических партий в регионе показывает, что они практически идентичны. Высокая доля затруднившихся ответить в случае каждого из 28 предложенных вариантов (более 70%) подтверждает, что деятельность этих партийных образований мало известна жителям региона. Соотношение положительных и отрицательных оценок для данных партий тоже характеризуется высоким сходством. Кроме того, в список вошли отделения партий, которые прекратили свою деятельность на территории региона, но это никак не отличает оценку их деятельности от оценок функционирующих партий.

**Вопрос 34. Кроме того, в области функционируют региональные отделения других политических партий. Как вы оцениваете их деятельность?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Партия | Положительно | | Скорее положительно | | Скорее отрицательно | | Отрица-тельно | | Затрудня-  юсь ответить | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| 1 | Партия «Яблоко» | 1,4 | 0,5 | 5,7 | 6,4 | 12,8 | 10,1 | 16,0 | 12,2 | 64,1 | 70,7 |
| 2 | "ПАТРИОТЫ РОССИИ" | 1,8 | 1,2 | 7,0 | 7,1 | 12,4 | 10,0 | 15,3 | 9,9 | 63,5 | 71,9 |
| 3 | "ПАРТИЯ РОСТА" \* | 0,6 | 0,8 | 5,1 | 5,0 | 13,3 | 10,4 | 14,9 | 10,4 | 66,0 | 73,4 |
| 4 | "Демократическая партия России" | 0,8 | 0,9 | 4,8 | 5,4 | 13,4 | 10,3 | 15,3 | 9,8 | 65,7 | 73,6 |
| 5 | "Народная партия "За женщин России" | 2,0 | 1,6 | 7,4 | 6,7 | 13,0 | 8,9 | 13,7 | 10,1 | 63,9 | 72,7 |
| 6 | "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ" | 0,6 | 1,6 | 7,4 | 9,2 | 13,4 | 10,2 | 15,1 | 9,9 | 63,4 | 69,1 |
| 7 | "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ" | 1,0 | 1,4 | 5,0 | 6,6 | 13,6 | 9,8 | 14,4 | 10,0 | 66,1 | 72,3 |
| 8 | "ПАРТИЯ ПРОГРЕССА"\* | 1,2 | 0,6 | 4,1 | 5,1 | 12,9 | 9,9 | 13,8 | 9,8 | 68,0 | 74,5 |
| 9 | "Союз Горожан" | 0,8 | 0,8 | 5,8 | 4,8 | 13,9 | 9,6 | 12,8 | 9,7 | 66,7 | 75,1 |
| 10 | "Гражданская Сила" | 0,8 | 0,9 | 5,3 | 5,0 | 13,4 | 9,2 | 13,6 | 9,4 | 66,9 | 75,5 |
| 11 | "Российский общенародный союз" | 1,4 | 0,9 | 3,9 | 4,7 | 13,7 | 9,7 | 13,2 | 9,5 | 67,8 | 75,3 |
| 12 | "Российская партия пенсионеров за социальную справедливость"\* | 1,3 | 1,9 | 7,5 | 6,2 | 13,4 | 8,5 | 13,3 | 9,4 | 64,6 | 74,0 |
| 13 | "Республиканская партия России - Партия народной свободы\* | 1,3 | 0,5 | 6,6 | 5,2 | 12,9 | 9,1 | 12,4 | 9,6 | 66,8 | 75,6 |
| 14 | "Союз Труда"\* | 0,8 | 0,9 | 5,1 | 5,2 | 13,5 | 9,4 | 13,4 | 9,5 | 67,2 | 75,0 |
| 15 | "НАРОДНЫЙ АЛЬЯНС"\* | 0,9 | 0,8 | 4,5 | 4,5 | 9,18 | 9,1 | 13,3 | 9,8 | 67,4 | 75,8 |
| 16 | "Российская Социалистическая партия"\* | 0,3 | 0,8 | 6,1 | 5,1 | 13,1 | 8,8 | 13,5 | 9,7 | 67,1 | 75,6 |
| 17 | "Партия пенсионеров России"\* | 1,9 | 2,0 | 9,0 | 7,1 | 12,0 | 8,6 | 13,5 | 9,4 | 63,6 | 73,0 |
| 18 | "ЗАЩИТНИКИ ОТЕЧЕСТВА"\* | 2,2 | 1,2 | 5,9 | 5,8 | 12,6 | 9,0 | 13,4 | 9,1 | 65,8 | 75,0 |
| 19 | "Гражданская инициатива"\* | 1,4 | 0,8 | 6,2 | 5,6 | 12,9 | 8,9 | 13,3 | 9,3 | 66,1 | 75,5 |
| 20 | "Партия Великое Отечество"\* | 2,9 | 0,8 | 4,9 | 5,3 | 12,1 | 8,5 | 14,5 | 9,5 | 65,5 | 75,9 |
| 21 | "Партия Возрождения России"\* | 1,5 | 1,0 | 5,8 | 5,3 | 14,1 | 8,9 | 13,9 | 9,7 | 64,7 | 74,9 |
| 22 | "ПАРТИЯ ВЕТЕРАНОВ РОССИИ"\* | 2,1 | 2,4 | 8,2 | 5,9 | 12,6 | 8,6 | 13,6 | 9,0 | 63,6 | 74,1 |
| 23 | "РОДИНА"\* | 2,1 | 1,2 | 4,2 | 4,7 | 12,9 | 9,2 | 14,4 | 9,5 | 66,4 | 75,4 |
| 24 | "Партия Социальных Реформ - Прибыль от природных ресурсов - Народу"\* | 0,7 | 1,1 | 5,4 | 4,7 | 12,7 | 9,1 | 14,3 | 9,4 | 67,0 | 75,8 |
| 25 | "ПАРТИЯ РОДИТЕЛЕЙ БУДУЩЕГО"\* | 2,4 | 1,5 | 5,9 | 4,8 | 12,0 | 9,1 | 13,3 | 9,1 | 66,4 | 75,6 |
| 26 | Политическая партия "Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров"\* | 2,1 | 1,7 | 6,5 | 5,5 | 13,4 | 8,4 | 13,4 | 9,1 | 64,7 | 75,3 |
| 27 | "Партия Поддержки"\* | 1,2 | 1,2 | 6,2 | 5,5 | 11,9 | 8,9 | 14,2 | 9,2 | 66,5 | 75,3 |
| 28 | "Партия малого бизнеса России"\* | 0,8 | 1,2 | 6,8 | 5,8 | 13,5 | 8,6 | 13,3 | 9,4 | 65,6 | 75,0 |

*\*на начало 2020 года у партий нет региональных отделений в Амурской области*

При анализе активности политических партий в Амурской области, обращает на себя внимание, что деятельность ведут в основном партии, представленные в Законодательном Собрании.

По данным регионального отделения «Единой России», актив партии в регионе составляет более тысячи человек. В начале января 2019 года в партийной конференции, посвященной внесениям изменений в устав и ротации руководящего состава, приняли участие более 130 человек. Отделения партии есть в большинстве районов Амурской области.

Как партия, имеющая наибольшее представительство взаконодательных органах региона, Амурское региональное отделение «Единой России» взаимодействует с Правительством региона, осуществляя целенаправленную работу, ориентированную на социальное и экономическое развитие области. С Амурским региональным отделением партии сотрудничает ряд крупных региональных некоммерческих организаций (федерация профсоюзов Амурской области, Амурский областной союз женщин, Амурский областной фонд пенсионеров, Амурское региональное отделение «Федерация Аквайс-спорт», Союз пенсионеров России, «Молодая Гвардия» Единой России).

Наряду с законодательной работой основная форма деятельности «Единой России» – партийные проекты. На территории Приамурья партия реализует 16 партийных проектов. Многие из них напрямую решают задачи, поставленные национальными проектами социально-экономического развития, и способствуют развитию гражданского общества.

Основные партийные проекты в регионе:

«Молоток» – направлен на выявление и поддержку талантливой молодежи Приамурья. В результате реализации проекта представители инициативной молодежи получат возможность привлечь для своих проектов необходимые ресурсы, а также принять участие в молодежных образовательных форумах. В рамках форума молодые активисты могут пройти образовательную программу по социальному проектированию, принять участие в тренингах личностного роста и встретиться с руководителями крупных предприятий и органов власти региона. В 2019 году в рамках данного партийного проекта прошел образовательный форум «Молоток», проводились кустовые межмуниципальные молодежные образовательные форумы.

«Культура малой родины» – направлен на обеспечение равного доступа граждан России к культурным ценностям, на создание условий для обеспечения стабильной государственной поддержки культуры региона, предоставление возможности и условий для развития творческих способностей детей и талантливой молодежи через систему дополнительного художественного образования, поддержки и создания театров для детей и юношества, а также развития и обновления материально-технической базы сельских клубов и Домов культуры вмалых населенных пунктах. В 2019 году в рамках проекта была оказана поддержка районным Домам культуры.

«Городская среда» – направлен на создание в регионе современной и комфортной городской среды, что актуально не только для крупных городов, но и для небольших муниципалитетов, жители которых готовы непосредственно участвовать в определении векторов развития. В 2019 году в рамках проекта по всей территории области проводились акции благоустройства и озеленения территории.

«Крепкая семья» – призван привлекать внимание к решению проблем семьи, консолидируя вокруг себя общественные организации, социальные НКО, социально активных граждан, реализуя практику конкретных дел. Крупным мероприятием, проведенным в рамках проекта, стал региональный форум замещающих семей в декабре 2019года.

«Историческая память» – проведение реставрации памятников истории и культуры, изучение и сохранение объектов наследия, принятие архитектурных и градостроительных решений, оказывающих влияние на формирование городской среды, исключительно под контролем экспертов с учетом общественного мнения. В 2019 году была проведена большая подготовительная работа к празднованию 75-летия Победы и просвещению школьников.

«Народный контроль» – повышение уровня информированности общественности в сфере продовольственной политики, контроля качества продовольственных товаров и услуг.

«Безопасные дороги» – выявление опасных маршрутов, содействие в совершенствовании законодательной базы по повышению безопасности на дорогах, осуществление постоянного мониторинга строительства участков дорог.

«Школа грамотного потребителя» –содействие реализации жилищных прав, выстраиванию взаимоотношений с управляющей организацией, снижению расходов на общедомовые нужды.

А также проекты «Старшее поколение», «Локомотивы роста», «Российское село», «Единая страна – доступная среда», «Детский спорт», «Новая школа», «Здоровое будущее». Новый партийный проект«Чистая страна» был организован в течение года.

В рамках реализации партийных проектов «Единая Россия» организует общественные площадки для решения актуальных проблем.

Основной вид деятельности, который партия ЛДПР наиболее активно освещает, – встречи с жителями, в том числе в ходе поездок по области, социальные акции, в которых участвуют члены партии и ее сторонники (субботники, сдача крови, памятные мероприятия), и акции протеста в различных формах (одиночные пикеты, сбор подписей под обращениями).

Основным направлением деятельности регионального отделения партии КПРФ в 2019 году были акции протеста, митинги, шествия, приуроченные к значимым для партии праздникам. В рамках партийной работы по повышению правовой грамотности амурчан «Борись за свои права законно!», организованном Благовещенским отделением партии, в 2019 году была проведена одна лекция, посвященная принципу формирования жилищно-коммунальных тарифов.

Основная деятельность регионального отделения партии «Справедливая Россия», не связанная напрямую с участием в выборах, заключалась в проведении общественных акций (субботники, сбор вещей для пострадавших от наводнения на северо-востоке Амурской области). Акцию по сбору вещей региональное отделение партии провело на базе фонда «Центр защиты прав граждан Справедливая Россия» совместно с фондом «Открытая ладонь».

В целом партии в Амурской области заняли свое место в системе гражданского общества региона, осуществляя связь между органами власти, НКО и жителями, способствуют донесению до государственного уровня интересов и мнений.

## 3.5. Общественные палаты и общественные советы как формы взаимодействия общества и власти

Эксперты Общественной палаты России отмечают, что обеспечение сотрудничества отдельных граждан и их объединений с органами власти– главная задача общественных палат независимо от уровня их деятельности (районного, регионального или всероссийского). Общественная палата, с одной стороны, является механизмом общественного контроля, способным давать независимую оценку нормативных правовых актов и действий государства, а с другой– партнером власти в проведении социальной политики, а также каналом обратной связи для донесения на административно-управленческий уровень общественных потребностей и ожиданий.

Для достижения этих целей Общественная палата Амурской области в 2019 году провела 113мероприятий, в том числе заседания палаты, заседания совета, комиссий и рабочих групп, заседания конкурсной комиссии по отбору кандидатов в состав общественных советов. На уровне общественных палат в регионе была продолжена работа предыдущих лет, а также успешно организован ряд новых инициатив.

Общественная палатав Амурской области в 2019 году обеспечила учет мнения жителей при разработке государственных программ развития. В феврале 2019 года в Амурской области с рабочим визитом находился заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации Александр Точенов. Целью визита стало подведение промежуточных итогов проекта «Мои идеи – Дальнему Востоку» по сбору предложений в Национальную программу развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2030 года. 7 февраля он принял участие во внеочередном расширенном заседании Общественной палаты Амурской области по вопросу сбора предложений в Национальную программу развития Дальнего Востока. На заседании присутствовал губернатор Амурской области В.А.Орлов. Стороны отметили, что особую важность в формировании будущей Национальной программы должны иметь проекты и предложения, стимулирующие экономический рост и улучшение качества жизни на Дальнем Востоке.

15 марта 2019 года завершился региональный этап сбора предложений в Национальную программу развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года. Общественной палатой Амурской области было собрано свыше 3000 предложений врамках встреч с жителями области, заседаний общественных советов вмуниципальных образованиях, дискуссионных площадок спредставителями профессионального сообщества. Обобщенный комплект документов был передан губернатору Амурской области В.А.Орлову, а часть предложений вошла в проект итогового документа, представленного губернатором на заседании Законодательного Собрания Амурской области 14 марта 2019 года. Поскольку большой блок предложений в регионе связан с решением конкретных проблем муниципальных образований, Общественная палата Амурской области обобщила их на интерактивной карте проблем региона, доступной в электронном виде на сайте организации и ресурсного центра НКО.

21 октября 2019 года состоялось заседание координационного совета общественного контроля при Общественной палате Амурской области, которое стало отправной точкой цикла мероприятий по вопросу организации мониторинга исполнения Национальных проектов. Основным вопросом заседания стал общественный контроль за ремонтом дорог в рамках реализации регионального проекта **«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства**». С докладом, раскрывающим опыт проделанной в данной направленииработы, выступила член Общественной палаты Российской Федерации, член Общественной палаты Вологодской области Галина Александровна Осокина.

Проект «Область живет».10 июня 2019 года в общественном пространстве «Точка кипения» Общественная палата Амурской области представила новый масштабный проект «Область живет». Целью проекта стало выявление лучших региональных практик, направленных на развитие региона, позиционирование достойных поощрения поступков жителей области, повышение социального оптимизма амурчан.

В рамках проекта было проведено несколько конкурсов, направленных на выявление позитивных примеров активной преобразующей деятельности амурчан и амурских организаций. Всего было подано 99 заявок, больше всех конкурсантов номинировано на «Гражданскую позицию» (35). На втором и третьем месте «Забота олюдях» (26) и «Семейные ценности» (23). В номинации «Во имя жизни» и «Большое сердце» поступило 10 и 5 заявок.

Одной из особенностей проекта стало широкое медийное освещение. В состав рабочей группы проекта вошли представители ведущих средств массовой информации области, которые выпускали ролики и материалы о победителях конкурсов и сопутствующих мероприятиях. Благодаря участию в проекте органов власти, вчастности министерства образования, в рамках конкурса, направленного на поощрение социально значимых поступков, проводились встречи номинантов с молодежью и классные часы в школах.

Работа с обращениями граждан.Одной из форм обеспечения взаимодействия жителей области с органами государственной власти области и органами местного самоуправления является работа с обращениями граждан и организаций, которые позволяют проанализировать состояние доверия к государственным органам власти, своевременно принять меры по устранению проблем, встречающихся в жизни амурчан.

Работа Общественной палаты с обращениями граждан нацелена на снижение уровня социальной напряженности в обществе, повышение уровня доверия к решениям и действиям власти, на повышение эффективности государственного управления за счет более полного использования творческой энергии населения и институтов гражданского общества. Всего в 2019 году в адрес Общественной палаты поступило 22 обращения (в 2018 году – 35). Большинство обращений традиционно касалось проблемам в системе жилищно-коммунального хозяйства и земельных отношений. Значительное число обращений было по вопросам деятельности правоохранительных органов и судебной системы, социальной сферы, включая пенсионное обеспечение, медицинское обеспечение и др. Уменьшение общего числа обращений вОбщественную палату Амурской области объясняется решением возникающих проблем на местах созданными в муниципальных образованиях области общественными палатами (советами).

География обращений охватывает г.Благовещенск, г.Шимановск, пгт.Новобурейский, с.Овсянка Зейского района. Большинство обращений – из г.Благовещенска.

Решение проблем, изложенных в обращениях граждан, в своем абсолютном большинстве осуществлялось во взаимодействии с областными министерствами и управлениями. Наиболее активно они решались через министерство социальной защиты населения, министерство здравоохранения области, а также администрацию г. Благовещенска и органы прокуратуры.

Работа с обращениями граждан ведется и на уровне общественных палат районов области.

Экспертиза бюджета.Традиционно члены Экспертного совета Общественной палаты Амурской области проводят экспертизу проекта областного бюджета на очередной период и отчета об исполнении областного бюджета за прошедший год и других проектов нормативных правовых актов.

12 ноября 2019 года состоялось расширенное заседание комитета Законодательного Собрания Амурской области по вопросам бюджетной, налоговой и финансовой политики, основным вопросом, которого стало обсуждение проекта областного бюджета на 2020 год. Участникам заседания рассказали о прогнозе социально-экономического развития Амурской области на 2020-2022 годы, основных показателях областного бюджета и финансировании мероприятий в рамках государственных программ. Позицию Общественной платы Амурской области по проекту областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представил её эксперт Максим Викторович Зинченко.

Представители районных общественных палат также принимают участие в экспертизе и публичном обсуждении бюджетов муниципальных образований. Так, в Тамбовском районе член общественного совета Л.Я.Малашков вошла в состав оргкомитета по подготовке и проведению публичных слушаний по проекту бюджета на 2020-2022 годы.

Инициативное бюджетирование. Общественные советы в районах Амурской области активно участвуют в реализации механизма инициативного бюджетирования. Так, общественный совет Тындинского района содействовал проведению собраний жителей по вопросам определения и выбора объектов расходования бюджетных средств, а также в последующем контроле реализации отобранных проектов. Члены общественного совета Ромненского района провели анкетирование населения для определения территорий благоустройства, создали инициативную группу. Сходом граждан была определена сумма вклада населения по проекту «инициативное бюджетирование» в сумме 300 рублей с семьи, проживающей на территории сельсовета. Итоговым собранием граждан решили благоустроить парк в селе Чергали. ВСвободненском районе в формате «круглого стола» прошло обсуждение применения инициативного бюджетирования в с.Новгородка для благоустройства Центральной улицы.

Общественный контроль и общественная экспертиза.Вопросы общественного контроляОбщественная палата расценивает как одно из основных направлений своей деятельности. Региональный опыт показывает, что институты общественного контроля, не подменяя и не заменяя контрольную деятельность государственных органов, способны оказать им помощь и поддержку в реализации государственной политики. В 2019 году в регионе была продолжена работа по формированию субъектов общественного контроля в новом формате, Общественная палата Амурской области играла активную роль в данном процессе, инициируя их создание, направляя своих представителей и осуществляя формирование общественных советов (подробнее – в разделе 2.3).

В 2019 году Общественная палата Амурской области активно использовала такую форму общественного контроля, как общественный мониторинг.

25 апреля 2019 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «О результатах мониторинга выполнения программы повышения качества жизни пожилых людей в Амурской области на 2014-2018 гг. и о мерах, принимаемых Правительством Амурской области по реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года». Основной задачей являлось обсуждение сложившейся на сегодняшний день ситуации с учетом мнения населения Амурской области и составление рекомендаций, отражающих наиболее актуальные вопросы, с целью включения их в Программу повышения качества жизни граждан старшего поколения Амурской области на 2019-2020 гг. и до 2025 гг.

По итогам заседания «круглого стола» 2018 года АРО«Союз пенсионеров России» и Общественной палатой Амурской области было разработано более 30 рекомендаций на 2018-2019 гг., атакже проведен анализ их выполнения.

Комиссией по повышению качества жизни населения и социальной поддержке граждан Общественной палаты Амурской области был разработан и проведен общественный мониторинг о ходе выполнения Программы повышения качества жизни пожилых людей в Амурской области на 2014-2018 гг. Мониторинг проведен в 17 муниципальных образованиях области силами 26 экспертов. Анкета включала 21 вопрос, позволяющий определить уровень медицинского обслуживания, социальных, образовательных и транспортных услуг, доступности культурно-массовых и спортивных мероприятий для граждан старшего поколения по месту их жительства. Эксперты опросили более 200 человек и провели встречи с организованными группами пенсионеров, сгруппировали их индивидуальные ответы и результаты обсуждения на встречах по блокам жизненно важных проблем в 165 обобщенных (экспертных) анкетах. Обобщенные рекомендации были переданы в Правительство Амурской области.

Учитывая обращения граждан по поводу медицинского обслуживания в ГАУЗ АО «Городская поликлиника № 4» г. Благовещенск, в мае 2019 года Общественная палата Амурской области провела общественный мониторинг работы поликлиники. Материалы учтены в работе комиссии по повышению качества жизни населения и социальной поддержке граждан. Результаты общественного мониторинга направлены в министерство здравоохранения Амурской области, общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг при министерстве здравоохранения Амурской области и главному врачу ГАУЗ АО «Городская поликлиника № 4».

В ноябре 2019 года по инициативе члена Общественной палаты Стельмаховой Нины Владимировны состоялась рабочая встреча по осуществлению мониторинга в сфере зоозащиты на территории Амурской области, в которой приняли участие представители УМВД по Амурской области, прокуратуры Амурской области, Россельхознадзора по Амурской области, Общественной палаты города Благовещенска, общественного совета при управлении государственной службы и профилактики коррупционных и иных правонарушений Амурской области, общественные деятели и др. Участники встречи представили информацию о содержании и защите безнадзорных животных на территории Амурской области, обменялись мнениями по ряду актуальных проблем, а также обсудили ключевые моменты, связанные с созданием рабочей группы по осуществлению мониторинга в сфере зоозащиты и рассмотрели проект Положения об этой группе.

На уровне районных общественных палат также проводилась активная работа. Так, в Райчихинске был проведен общественный мониторинг по профилактическому осмотру и диспансеризации взрослого населения города при подготовке данного вопроса на заседание Общественного совета (охвачено 480 человек), проведен анализ, на заседании Общественного совета подведены итоги мониторинга, даны рекомендации главному врачу ГБУЗ АО «Райчихинская ГБ». Также в Райчихинске было проведено анкетирование-опрос замещающих родителей в рамках форума «Замещающая семья: помощь, поддержка, ресурсы». Итоги подведены на заседании общественного совета, даны рекомендации по улучшению эффективности совместной деятельности замещающих семей и органа опеки и попечительства.

В Белогорске по инициативе муниципалитета с участием членов Общественного совета ежемесячно проводится мониторинг цен на фиксированный набор товаров в муниципальном образовании г.Белогорск. Также проводится систематический общественный мониторинг состояния школ, детских садов, летних лагерей, состояния воинских захоронений, памятников и мемориалов. Другое приоритетное направление общественного совета г.Белогорск–общественный контроль обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в реализации государственной программы «Доступная среда», подготовки общеобразовательных школ к новому учебному году.

В Ромненском районе по инициативе родителей школьников общественный совет провел экспертизу детского питания в школьных столовых, оценил работу бракеражной комиссии.

В Свободненском районе была проведена проверка обеспечения медикаментами сельских ФАПов и ценообразования товаров, реализуемых в сети торговли в селах. Основанием для проверки были заявления граждан. Аналогичную проверку провел общественный совет Завитинского района. Рабочей группой Общественного совета при администрации района в апреле 2019 года было проведено анкетирование жителей 15 населенных пунктов района. В ходе анкетирования были посещены ФАПы сел Албазинка, Подоловка и Верхнеильиновка. Рекомендации по выявленным замечаниям были направлены главному врачу ГБУЗАмурской области «Завитинская больница» И.В.Марченко.

Общественнаяпалата Благовещенска провела мониторинг проектов благоустройства общественных территорий города. Общественный совет Константиновского района принял участие в проведении мониторинга качества жизни пожилых людей. Отдельные результаты мониторинга были использованы в дальнейшей работе совета.

Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство.В 2019 году в деятельности регионального центра «ЖКХ-контроль» Общественной палаты Амурской области основным направлением стало создание системы контроля соблюдения прав и интересов жителей области, собственников и нанимателей жилья, их объединений и организация их взаимодействия с органами исполнительной власти по вопросам функционирования жилищно-коммунального хозяйства. При наличии определенных механизмов общественного контроля в г.Благовещенске и при областных органах исполнительной власти на начало года фактически отсутствовала система получения информации от удаленных территорий. При этом собственно оценки качества услуг в системе ЖКХ области носят неоднородный характер.

По большинству территорий, в том числе в городах Белогорск, Зея, Тында, Шимановск, в Архаринском, Белогорском, Благовещенском, Завитинском, Зейском, Константиновском, Мазановском, Михайловском, Октябрьском, Свободненском, Серышевском, Тамбовском, Тындинском, Шимановском, Магдагачинском, Ивановском районах, ситуация с качеством жилищно-коммунальных услуг не имеет системных проблем. По данным территориям основными направлениями деятельности должны являться организация системы сбора информации, контроля и анализа вопросов, возникающих в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, реализация мероприятий, связанных со вступлением в силу федерального закона 503-ФЗ в части реорганизации системы вывоза и утилизации твердых коммунальных отходов.

В 2019 году члены центра «ЖКХ-Контроль» продолжили активно взаимодействовать с органами власти и местного самоуправления. Традиционными стали встречи с руководством министерства ЖКХ Амурской области, отчеты государственной жилищной инспекции, совместная работа с общественным советом при управлении цен и тарифов Амурской области, ведутся совместные приемы граждан и выездные проверки.

В мае на заседании центра общественного контроля Общественной палаты Амурской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства участники обсудили способы организации контроля и анализа ситуации в ЖКХ на основе мониторинга обращений граждан, оценки общественного мнения, а также иных источников информации; проблематику изменений отношений в сфере вывоза твердых коммунальных отходов; дали оценку качества жилищно-коммунальных услуг по итогам отопительного периода.

Районные общественные советы на протяжении года плотно занимались реализацией реформы утилизации ТКО. Совет Тындинского района в 2019 году проводил встречи и мероприятия, направленные на сохранение и улучшение экологии района, в рамках которых были рассмотрены вопросы несанкционированных свалок, рассмотрены схемы размещения ТБО.

В ходе заседания оготовности Сковородинского района к переходу на новую систему работы с твердыми коммунальными отходами члены общественного совета подняли тему недостаточного информирования населения Сковородинского района опереходе на новую систему работы с твердыми коммунальными отходами. Было решено оказать содействие администрации района и администрациям муниципальных образований района винформировании жителей района о нововведениях по вывозу ТКО и о внедрении единого платежного документа через размещение информации на всех ресурсах и через ее распространение в местах массового пребывания людей.

В Константиновском районе широкое обсуждение с участием общественного совета получило введение платы за сбор, вывоз и утилизацию твердых коммунальных отходов, с введением с 01.04.2019 платы за данный вид услуги со всех юридических и физическихлиц, проживающих не только в многоквартирных домах, но и виндивидуальном жилом секторе. Обсуждение проходило в ходе выездных встреч с администрацией района в села, с региональным оператором кластера, разъяснительной работы с населением.

Общественный совет Свободненского районапровел заседание на тему ценообразования и графика вывоза ТКО в Свободненском районе. На заседание был приглашен специалист компании ООО«Спецавтохозяйство» для освещения вопросов формирования тарифов на вывоз ТКО, графика вывоза ТКО. Ответы были доведены до сведения жителей сел.

В Серышевском районе общественный совет организовал обсуждение с жителями и администрацией пгт. Серышево вопроса приобретения необходимого числа контейнеров для сбора ТКО, размещения и обустройства контейнерных площадок на территории поселка.

Работа в социальной сфере. Важную роль среди публичных мероприятий Общественной палаты Амурской области и общественных палат районов, как и в предыдущие годы, занимают вопросы социальной сферы, напрямую влияющие на качество жизни населения.

В 2019 году Общественная палата Амурской области оказала поддержку благотворительным мероприятиям (благотворительный спортивный праздник для детей-инвалидов и их семей «Вперед к мечте!», выставка творческих работ членов Амурской региональной общественной организации поддержки онкологических больных и профилактики онкологических заболеваний «Вместе против рака», спартакиада пенсионеров Амурской области под девизом «За активное долголетие»). В связи со сложной паводковой обстановкой Общественная палата Амурской области осуществляла набор добровольцев для формирования групп помощи пожилым людям, не имеющим родственников, многодетным семьям и другим нуждающимся в помощи жителям подтопленных сел в устранении последствий паводка.

После того, как в сети Интернет вышел видеоролик о том, как малолетние дети издеваются над людьми без определённого места жительства, бьют окна в приюте «Надежда» в Благовещенске, члены общественного совета совместно с органами местного самоуправления и министерством социальной защиты населения области помогли обратить внимание людей на проблему лиц без определённого места жительства в городе и оказали помощь приюту «Надежда», они добились вмешательства правоохранителей и прекратили нападки на это социальное учреждение и его посетителей.

Участие в избирательном процессе. Общественная палата за счет инструментов контроля обеспечивала честность и прозрачность выборов, способствуя повышению доверия к выборным процедурам.

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты регионов получили право направлять на избирательные участки независимых от политических партий наблюдателей за избирательным процессом. Следующим этапом трансформации российского законодательства стало развертывание системы общественного наблюдения за выборами регионального уровня. Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон от 03.07.2018 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», позволивший Общественной палате Российской Федерации и региональным общественным палатам направлять наблюдателей в избирательные комиссии на региональных и местных выборах. Соответствующие изменения были внесены в законодательство Амурской области, в том числе в закон об Общественной палате региона.

Наблюдатели Общественной палаты в 2019 году обеспечили наблюдение на выборах Благовещенской городской Думы. Общественная палата организовала обучение. Спикеры от Общественной палаты Амурской области рассказали о правах и обязанностях наблюдателей, алгоритме работы наблюдателей на всех этапах избирательного процесса. Также эксперты дали исчерпывающий комментарий к представленному «золотому стандарту» наблюдения и ответили на все возникшие у участников семинара вопросы. Для взаимодействия с общественными наблюдателями 8 сентября 2019 года с 08:00 до 20:00 в Общественной палате Амурской области была организована работа «горячей линии» для приема сообщений о возможных нарушениях избирательного законодательства, в том числе в форме звонков, СМС-сообщений и сообщений в мессенджере Whatsapp.

Обратившиеся получали консультацию по избирательному законодательству, направляли жалобы и предложения по процедуре проведения выборов, сообщали о возможных нарушениях. Информация о подобных сообщениях была передана в соответствующие органы. Выборы были признаны состоявшимися.

## 3.6 Территориальное общественное самоуправление

Территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства для осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Пока жители Амурской области недостаточно активно используют эту форму самоорганизации. По состоянию на начало 2019 года на территории Амурской области создано и функционирует 33 ТОС и 12 ООС.

Основной формой государственной поддержки ТОС в Амурской области является субсидирование проектов на конкурсной основе из средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований. Также в финансировании проектов ТОС участвуют привлеченные и собственные средства ТОС. В целях создания условий для развития территориального общественного самоуправления в Амурской области действует подпрограмма «Реализация единой внутренней политики на территории области и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы».

В предыдущем году для стимулирования развития данного вида самоорганизации жителей в Амурской области был проведен «круглый стол» на тему «Как создать ТОС и управлять его деятельностью в Амурской области» с участием представителей местных сообществ муниципальных образований Амурской области, а также представителей исполнительных органов власти Еврейской автономной области и Хабаровского края. По итогам «круглого стола» принята резолюция с предложениями по развитию территориального общественного самоуправления в Амурской области. Информационно-консультативная работа была продолжена в 2019 году. Так, в рамках заседания Общественной палаты Амурской области по обсуждению ежегодного доклада о состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Амурской области в 2018 году, была организована площадка «Содействие развитию местных сообществ, активизация работы по созданию и развитию ТОС на территории Амурской области».

Представители амурских ТОС принимают активное участие в работе общественных советов и комиссий, созданных при органах государственной и муниципальной власти Амурской области, Общественной палаты Амурской области, являются членами Общероссийского народного фронта.

Наибольшее число проектов ТОС (50% от общего числа) направлено на благоустройство населенного пункта, 23% – на сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов, 17% – на развитие физической культуры и спорта, 8% – на поддержку социальнонезащищенных слоев населения и 2% – на развитие экологической культуры и безопасность.

Ярким положительным примером в организации местного самоуправления в Амурской области, является городской округ город Благовещенск, где создано и действует 14 ООС, которые принимают активное участие в реализации социально значимых проектов и национальной программы «Формирование комфортной городской среды».

Данная форма участия граждан в решении вопросов местного самоуправления развита и на территории Октябрьского района, где создано 18территориальных общественных самоуправлений (ТОС), в состав которых вошло 365 человек.

Наиболее активно работают ТОС в Екатеринославском, Варваровском и Мухинском сельсоветах. Деятельность данных территориальных общественных самоуправлений направлена на представление и защиту интересов жителей, решение бытовых и социальных проблем, благоустройство территорий.

Кроме этого, члены ТОС Варваровского сельсовета вышли с инициативой создать добровольную народную дружину, которая была организована на базе пожарной части села.

Члены ТОС Мухинского сельсовета вышли с инициативой ежегодном озеленении территории п. Мухинский. Благодаря этой инициативе в центре поселка возле обелиска, погибшим односельчанамразбита аллея из сосновых насаждений. Также по инициативе членов территориального органа самоуправления были проведены конкурсы «Лучшая усадьба» и «Лучший цветник». На постоянном контроле у них находится вопрос организации выпаса скота частного сектора.

## 3.7 Ресурсные центры как инструмент развития институтов гражданского общества

Ресурсные центры как организации, которые оказывают комплекс информационных, методических, образовательных, коммуникационных и других услуг и предоставляют ресурсы для реализации низовых инициатив,– относительно новый и пока еще только осваиваемый механизм взаимодействия и развития гражданских инициатив в Амурской области

Амурская область находится на этапе становления системы ресурсных центров по поддержке некоммерческих организаций, формирования пула специалистов, вовлеченных в процессы консультирования некоммерческих организаций по вопросам организации текущей и проектной деятельности. В 2019 году региону удалось добиться значительного продвижения в данном направлении в соответствии с разработанными в предыдущем году планами.

В регионе успешно завершена работа по созданию ресурсного центра добровольчества (подробнее - см. раздел 2.2). Центр решает задачу популяризация добровольчества, мобилизации добровольческих усилий граждан и сотрудников НКО, обеспечения методической поддержки и тиражирования лучших практик в этой сфере. Он становится для волонтеров тем местом, где они могут получать консультационную и справочную информацию, набирать кадры, узнавать о волонтерской работе и получать рекомендации по самым актуальным направлениям.

Организованный в конце 2019 года волонтерский ресурсный центр уже вышел в своей работе за пределы Благовещенска и начал организовывать мероприятия муниципалитетах области. Так, в декабре в Белогорске совместно с общественной организацией «Молодёжь Амура и Ты» была проведена акция «Волонтер будущего».

Важным этапом в развитии НКО в регионе стало создание ресурсного центра поддержки НКО на базе аппарата Общественной палаты Амурской области. Центр функционирует на постоянной основе за счет средств регионального бюджета. Предметом деятельности ресурсного центра являются разработка и реализация программ и проектов, направленных на поддержку и развитие некоммерческих организаций, а также оказание информационной, консультационной и методической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Ключевой задачей центра является поддержка некоммерческих организаций, общественных активистов, граждан и сообществ, желающих создать НКО, по следующим направлениям:

- правовое – вопросы открытия и функционирования НКО, выбора оптимальной модели осуществления некоммерческой деятельности, ведения деятельности, приносящей доход, работы с контрольно-надзорными органами, спонсорами и благотворителями, информирование о законодательстве и практике его применения;

- финансовое – вопросы налогообложения, оформления и сдачи всех видов отчётности, режим средств целевого финансирования;

- информационное – освещение деятельности НКО в СМИ и интернет-пространстве;

- проектное – вопросы написания, исполнения и защиты проектов, поиска финансовых и иных ресурсов для деятельности организации, работа с добровольцами и активистами. Информирование о возможностях государственной, муниципальной и частной поддержки деятельности, проектов и программ НКО.

За 2019 год ресурсным центром проведено более 100 мероприятий, в которых приняло участие более 1800человек – представителей 150СОНКО.

За год центр дал 366 консультаций. Самым востребованным направлением консультирования стали проектное консультирование (204 консультации), правовые вопросы (регистрация НКО, внесение изменений в уставы, разработка устава, отчетность и т.д.), бухгалтерские услуги. Ресурсный центр осуществляетконсультирование не только некоммерческого сектора, но и сотрудников государственных бюджетных учреждений (23).

При поддержке ресурсного центра в стадии регистрации находится 7 заявителей.

Ресурсный центр активно помогает НКО в участии в грантовых конкурсах различного уровня. За время его работы в 2019 году объём привлечённых из федеральных источников средств увеличился более чем в два раза по сравнению с 2017-2018 годами.

Ресурсным центром совместно с Амурской областной общественной молодежной организацией «Пульс» 28 февраля 2019 года проведен семинар по теме «Ресурсы для НКО: гранты 2019 года». Врамках повестки рассмотрены основные особенности подачи заявок на конкурс Фонда – оператора президентских грантов и конкурсы на предоставления субсидий СОНКО исполнительными органами государственной власти Амурской области, обсуждены проекты-победители 2018 года, а также модуль «Подготовка заявки в фонд– оператор президентских грантов». В мероприятии приняло участие более 40 представителей СОНКО.

Кроме того, за указанный период 2019 года ресурсным центром проведено 8 кустовых семинаров по теме «Подготовка заявки для участия в конкурсе Фонда президентских грантов», на которых обучено более 600 человек. Целевая аудитория– некоммерческие организации области. Также к участию были приглашены представители бюджетных учреждений сферы образования, молодёжной политики, спорта, культуры, социальной защиты. Семинары прошли в городах Белогорск, Благовещенск, Зея, Райчихинск, Свободный, Шимановск, в Ивановском и Тамбовском районах.

Сотрудники ресурсного центра принимали участие в работе 4конкурсных комиссий по распределению грантовых средств из регионального бюджета (министерство социальной защиты населения области, министерство культуры и национальной политики области, министерство по физической культуре и спорту, управление по физической культуре, спорту и делам молодежи администрации города Благовещенска).

Ресурсный центр провёл ряд семинарских занятий, касающихся вопросов деятельности некоммерческой организации в самых различных сферах в целях оказания заинтересованным общественникам помощи в создании, функционировании и дальнейшем развитии НКО.

Центр безвозмездно предоставляет инфраструктуру для проведения мероприятий НКО (семинаров, тренингов, «круглых столов» и т.д.) и для индивидуальной работы (оборудовано 1 рабочее место).

Передовым примером работы ресурсных центров в регионе остается ресурсный центр по подготовке и сопровождению замещающих семей министерства социальной защиты населения Амурской области, созданный в 2015 году. Целями его работы являются совершенствование взаимодействия учреждений, подведомственных министерству социальной защиты населения Амурской области, осуществляющих работу по сопровождению замещающих семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без родительского попечения, и органов опекии попечительства муниципальных районов и городских округов Амурской области в вопросах профилактики социального сиротства; развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальноесопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет; организация обучения и информационно-методического сопровождения работы профильных учреждений области.

Таким образом, в 2019 году ресурсные центры в Амурской области получили значительный толчок развития. Отмечается положительный опыт работы ресурсных центров. Подобный инструмент поддержки востребован по всем отраслям работы третьего сектора.

## 3.8 Бизнес

Бизнес в Амурской области развивается и участвует в поддержке некоммерческих организаций и благотворительных инициатив.

В Статистическом регистре Амурской области на 1 января 2020 года учтено 14 478 организаций. По данным Амурстата, большинство из них (10 930 ед.) являются коммерческими корпоративными организациям. Следующая по численности организацицонно-правовая форма – юридические лица, являющиеся некоммерческими унитарными предприятиями (1 961 ед.). Большинство организаций зарегистрированы в Благовещенске, являющемся не только административным, но и экономическим центром региона (более 9 000 организаций).

По видам производственной деятельности в Амурской области преобладают предприятия, работающие в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов, транспортировки и хранения. Это обусловлено приграничным положением региона, его ориентированностью на внешнюю торговлю и соседством с КНР, которая является крупнейшим торговым партнером Приамурья. Заметную роль в экономике региона играют организации, связанные с обеспечением электрической энергией, газом и паром; организации обрабатывающей промышленности; в сфере операций с недвижимым имуществом организаций.

Согласно Комплексному плану социально-экономического развития Амурской области до 2025 года, утвержденному распоряжением Правительства Амурской области в 2018 году, выделены шесть отраслей экономического развития, направленные на использование благоприятных особенностей региона: приграничного положения и наличия значительного ресурсного потенциала, в рамках которых формируются основные инвестиционные проекты Приамурья.

Большинство проектов, предусмотренных Комплексным планом, реализуют представители крупного бизнеса, в том числе федерального уровня. В 2019 году многие из них были либо успешно введены в строй, либо преодолели знаковые этапы. Так, было завершено строительство моста в Китай, произведен запуск газопровода «Сила Сибири», вышел на проектную мощность автоклавно-гидрометаллургический комплекс на Покровском золоторудном месторождении. Было начато строительство ряда крупных промышленных и инфраструктурных объектов: второй очереди космодрома «Восточный» и Амурского газохимического комплекса, новой взлетно-посадочной полосы аэропорта г.Благовещенск, трансграничной канатной дороги через реку Амур от Благовещенска до Хэйхе в рамках создания туристическо-рекреационного комплекса в Благовещенске.

В результате реализации этих проектов в 2019 году Приамурье вошло в число лидеров среди регионов страны по темпу роста собственных доходов: на конец года регион занимал четвертое место в России. Доходная часть бюджета области увеличилась на 10,8 млрд рублей, или на 24% к уровню 2018 года, и составила 76,1 млрд рублей. По итогам 2019 года Приамурье также вошло в лидеры Дальнего Востока по приросту объема инвестиций в основной капитал. Инвестиции в этом году выросли на 36 млрд рублей.

По оценке правительства региона, по мере дальнейшего развития проектов до 2025 года в области ожидаются создание свыше 20 тысяч новых высокопроизводительных рабочих мест, увеличение доли обрабатывающего сегмента экономики с 3 до 30 процентов. Ожидается, что прирост налоговых поступлений в бюджет области составит свыше 60 млрд рублей. Реализация крупных проектов создает рабочие места в сопутствующих отраслях, стимулирует развитие малого и среднего предпринимательства в регионе. Рост экономических показателей расширяет возможности для решения социальных задач.

Структура промышленного производства в Амурской области имеет энергетически-сырьевую направленность. Освоение ресурсного потенциала Приамурья– одно из основных направлений его развития, поэтому важно, чтобы предприятия, занимающиеся этим направлением, относились ответственно к экологии. Многие крупные региональные производители являются публичными компаниями и в экологической сфере руководствуются международными системами менеджмента качества (ISO 14000). Основные направления работы, которые компании проводят в сфере экологии, – восстановление биоразнообразия, рекультивация земель, проведение уроков экологического просвещения для жителей, организация посещений предприятий, а также развитие добровольчества среди сотрудников для благоустройства территорий, очистки рек и водоемов, посадки деревьев.

Организации-недропользователи на систематической основе проводят природоохранные и компенсаторные мероприятия по зарыблению водоемов бассейна рек Приамурья. В 2019 году более 66 тысяч мальков (на сумму более 2,5 млн рублей) выпустили золотодобывающие компании, работающие на территории региона. Экологи Амурского газоперерабатывающего завода (ГПЗ) завершили цикл компенсационных мероприятий по восстановлению водных биоресурсов в районе реки Зея, где реализуется проект. При участии представителей Росрыболовства они выпустили партию 1500 мальков сазана. Сазан считается неприхотливым видом, идеально подходящим для наполнения ихтиофауны местных водоёмов.

Представители бизнеса Амурской области оказывают спонсорскую и благотворительную помощь в регионе. Чаще всего применяется принцип территориального соседства: помощь близко расположенным районам и населенным пунктам непосредственно или через созданные благотворительные фонды. Как правило, благотворительная работа осуществляется в рамках постоянных программ и направлений деятельности. Так, Зейская ГЭС является главным социальным партнером администрации г.Зеи, городского и районного отделов образования. В этом качестве она учредила стипендию «Лучший ученик года» для учащихся городских школ, проявивших незаурядные способности и добившихся успехов в учении, труде, спорте и художественном творчестве. Традиционно реализуются совместные проекты с городским отделом образования, среди которых популярные среди молодежи игры клуба «Эрудит», интеллектуальный конкурс «Умники и умницы». Компания ДРСК поддерживает детские дома региона. Проект в области просвещения и популяризации истории региона продолжил в 2019 году фонд социально ориентированных проектов и программ «Петропавловск», который совместно с АмГУ издал книгу об истории Приамурья и распространил ее по школам Амурской области.

Первым в своем роде примером сотрудничества представителей бизнеса и НКО Амурской области стал конкурс социальных проектов «Березитового рудника». Оператором конкурса выступает Амурская региональная общественная организация «Гражданская инициатива». Грантовый пул конкурса составляет 1 миллион рублей. Максимальная сумма грантовой заявки – 50 тысяч рублей. Тематика проектов должна соответствовать одной из трех номинаций: «Район для детей и подростков», «Культура и память родного края», «Территория проживания». Срок реализации проектов – от 1 до 4 месяцев, территория реализации – Тындинский и Сковородинский районы области. В целях повышения качества подаваемых на конкурс заявок и повышения компетенций участников конкурса в сфере социального проектирования специалистами Общественной палаты Амурской области были проведены семинары-практикумы. Повестка мероприятий включала презентацию грантового конкурса, теоретический блок по основам социального проектирования, практическое закрепление навыков. Региональные НКО выразили надежду, что такое партнерство бизнеса и общественности в решении социальных проблем в области получит развитие и простимулирует и другие крупные компании квнедрению социально направленных грантовых программ.Всего по итогам конкурса было поддержано 22 социально значимых проекта, из них 14 будут реализованы на территории Тындинского района и 8 проектов на территории Сковородинского района. Благодаря конкурсу появились новые услуги для жителей северных территорий, например, в г. Сковородино создано учебное пространство для занятий с детьми с ограниченными возможностями здоровья, а в Тындинском районе кукольный театр для жителей с. Уркан Тындинского района.

Благотворительную помощь оказывают не только крупные компании, но и субъекты малого и среднего предпринимательства. По данным организации «Опора России», субъектами предпринимательской деятельности, осуществлявшими благотворительную деятельность в 2019году, являютсяИП Кучер Елена Анатольевна, ИП Жарикова Татьяна Корнеевна, ИП Мельников Генадий Викторович, ИП Аникиенко Владимир Петрович, ООО «Аудит-ДВ», ООО ЧОП «Кордон», ООО ЧОА «Гарантия», ИП Вохминцева Мария Вячеславовна, ИП Глотова Галина Дмитриевна, ООО «Берег Амура», ООО «Кондитерский цех», ООО «Леодр», ИП Федосова Жанна Валентиновна, ИП Гудзовский Дмитрий Николаевич, ИП Свобода Александр Викторович, ООО «Бизнес-СоветникЪ», ИП Чабан Игорь Владимирович.

Еще одно направление деятельности представителей бизнеса в социальной сфере – стимулирование благотворительности со стороны сотрудников. Донорское движение существует в амурских подразделениях ПАО «РусГидро». ДРСК проводит благотворительную ярмарку «Твори добро», где энергетики могут приобрести работы, сделанные руками ребят из детских домов. Амурские компании присоединяются к благотворительной акции «Коробка храбрости», организованной детскими врачами-онкологами для поддержки детей, проходящих химиотерапию.

Как правило, представители амурского бизнеса ведут социальную работу самостоятельно, организуя собственные проекты или помогая напрямую образовательным, медицинским и др. учреждениям. Совместные проекты с НКО не организует практически никто из них. Врезультате прямое взаимодействие между бизнес-сектором и некоммерческими организациями в регионе практически не сложилось. И руководители некоммерческих организаций, опрошенные в ходе исследования активности бизнеса в решении социальных проблем в 2019 году склонны давать низкие оценки (по шкале от 1 до 5, где 1 – минимальная оценка, а 5 – максимальная). Таким образом, в регионе есть значительный потенциал для расширения совместных проектов бизнеса и НКО.

***Оценка активности бизнеса в решении социальных проблем в 2019 году (по результатам анкетирования руководителей НКО, кол-во ответов)***

******

Правительство региона осуществляет программу по улучшению инвестиционного климата в Приамурье, чтобы способствовать развитию бизнеса, возникновению новых компаний и повысить деловую активность жителей. Одним из следствий этой политики могут стать увеличение числа социально ориентированных компаний в регионе, рост их вклада в повышение качества жизни амурчан.

В рамках создания благоприятной среды для развития бизнеса в 2019 году Правительством Амурской области продолжена активная работа по улучшению показателей национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (совместный проект ведущих российских деловых ассоциаций и АНО«Агентство стратегических инициатив»). Одна из ключевых задач национального рейтинга– выявление лучших практик– нормативно-правовых и управленческих решений региональных властей, которые позволили регионам добиться наилучших результатов в части создания условий для бизнеса и привлечения инвестиций. Рейтинг состоит из 44 показателей по четырем направлениям: «Регуляторная среда», «Институты для бизнеса», «Инфраструктура и ресурсы», «Поддержка малого предпринимательства». Конечным результатом этой работы должны стать приток инвестиций в регион и развитие отечественного бизнеса в целом.

По итогам национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации за 2019 год Амурская область заняла 37место. За последние три года регион поднялся с 78места более чем на 40 пунктов. Самый лучший результат был достигнут в 2018 году, когда Амурская область заняла 35 место. На снижение позиции региона в 2019 году повлиял перерасчет данных по дорожному фонду региона.

В целом на протяжении уже нескольких лет в регионе отмечена положительная динамика в развитии делового климата, сложившаяся в результате активной политики региональных властей, консультативной и методической поддержки. Создан сайт поддержки предпринимательства. В 2019 году был открыт бизнес-инкубатор. Для предпринимателей внедрили несколько электронных сервисов. Амурские предприниматели первыми на Дальнем Востоке стали направлять документы на регистрацию в электронном виде через МФЦ. Это сократило срок регистрации для всех районов до 3-х дней. Сократились сроки выдачи документов на регистрацию прав собственности и кадастрового учета. Действует Единый центр поддержки бизнеса. Центр поддержки экспорта содействует выходу амурских компаний на иностранные рынки товаров, услуг и технологий.

В 2019 году продолжена работа по улучшению инвестиционного климата в органах местного самоуправления. Актуализированы стандарт деятельности органов местного самоуправления Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, который внедряется в муниципальных образованиях Амурской области, а также порядок проведения ежегодного рейтинга органов местного самоуправления Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

С 2014 года на Дальнем Востоке действует преференциальный режим территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР), на которых установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Амурская область одной из первых присоединилась к созданию таких режимов на своей территории.

На настоящий момент на Дальнем Востоке создано 18TOP, 3из них – на территории Амурской области: ТОР«Белогорск» сагропромышленной, обрабатывающей специализаций; ТОР«Приамурская» с промышленно-логистической специализацией и TOP«Свободный» с газохимической и обрабатывающей специализацией. В трех ТОР на конец 2019 года зарегистрированы 24резидента, 9из них новые, зарегистрированные в2019 году. В результате деятельности ТОР город Белогорск в 2019 году стал первым из моногородов Амурской области, избавившемся от монозависимости.

В 2019 году Амурская область также подала в Минвостокразвития России заявку на присвоение Благовещенску статуса свободного порта. Осуществление этой меры может стать импульсом для развития бизнеса в областной столице.

Развитие малого и среднего предпринимательства. По данным Федеральной налоговой службы, в 2019 году в Амурской области было зарегистрировано 27018 субъектов малого и среднего предпринимательства. Их число увеличилось по сравнению спредыдущим годом приблизительно на тысячу организаций. Большинство субъектов малого предпринимательства, 14404, зарегистрированы в городе Благовещенск, городе с наиболее многочисленным населением, где сосредоточена основная деловая активность в Приамурье. Во втором по численности населения городу области, Белогорске, их значительно меньше, 1529.

В 2019 году поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющего деятельность в социальной сфере, осуществляется в рамках реализации мероприятий «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы».

В 2019 году оказана поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства путем софинансирование муниципальных программ на общую сумму 47 млн рублей. Прямая поддержка оказана также предпринимателям, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, связанной с крупным паводком в июле-августе 2019 года.

Набирает обороты центр развития молодежного предпринимательства «Амурский бизнес-фарватер», который способствует вовлечению молодежи в предпринимательство и увеличению числа вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства за счет консультативной работы, проведения тренингов и мастер-классов. Министерство экономического развития области предоставляет возможности субъектам предпринимательства на ранней стадии деятельности (до трех лет с момента регистрации) на получение статус резидента бизнес-инкубатора «фарватер», который дает возможность получить имущественную помощь: получить в бесплатное пользование нежилые помещения для организации офиса или производства.

Одним из институтов развития Дальнего Востока является АНО «Агентство по привлечению инвестиций и поддержке экспорта». Предметом деятельности Агентства является улучшение инвестиционного климата в Амурской области, оказание поддержки субъектам инвестиционной деятельности Амурской области.Агентство является государственным институтом развития Амурской области и работает в тесном взаимодействии с исполнительными органами власти области, органами местного самоуправления, а также другими институтами, деятельность которых направлена на поддержку инвестиций на Дальнем Востоке.

# ГЛАВА IV. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В 2020 ГОДУ

Гражданское общество в Приамурье развивается в результате совместных усилий нескольких сторон: некоммерческих организаций, органов власти всех уровней, органов местного самоуправления, а также профильных консультативно-совещательных органов, осуществляющих связь между ними: Общественной палаты Амурской области и общественных палат районов и городов.

Анализ состояния гражданского общества в Амурской области в 2019 году показывает наличие в регионе положительных тенденций, выявленных в предыдущем году. А именно:

* общественные организации стали важной составляющей общественной жизни, их число достаточно стабильно, анкетирование руководителей НКО и анализ их деятельности показывают готовность к взаимодействию и расширению активности и наращиванию роли в жизни региона и развитии территорий. НКО участвуют в работе разнообразных площадок в регионе, проявляют готовность учиться и осваивать новые способы работы;
* некоммерческие организации используют разработанные государством механизмы развития и поддержки гражданского общества. Однако значительное количество НКО (даже в рамках анкетирования, проведенного для подготовки данного исследования) ни разу не пользовались грантовым механизмом или, подав заявку, ни разу не получали грантовую поддержку;
* в регионе не в полной мере реализуются основы государственной политики по стимулированию развития гражданского общества, в частности, затруднено вовлечение потенциальных и действующих социальных предпринимателей и СОНКО в деятельность по оказанию социальных услуг. Хотя это направление является одним из наиболее перспективных, позволяя замещать традиционные недостатки социальной инфраструктуры и услуг, а также повышать качество жизни. Отсутствует долгосрочная целевая программа, определяющая меры поддержки СО НКО, либо ее аналог; отсутствует целостный подход к поддержке НКО, предусматривающий механизмы поддержки по смыслу Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», включая реализацию мер по поддержке социальноориентированных некоммерческих организаций, оказывающих общественно-полезные услуги;
* в Приамурье развивается добровольчество, идет вовлечение активных молодых граждан в социально полезную деятельность, развивается корпоративное и «серебряное» волонтерство. Сеть волонтерских организаций, которая начала создаваться в области в предыдущие годы, пока не может существовать самостоятельно, без методической и организационной «подпитки» из областного центра;
* совершенствуется система общественного контроля, активно формируются общественные советы при органах исполнительной власти и общественных палатах муниципальных образований, они ведут работу на муниципальном и региональном уровнях. Однако результативность деятельности советов зависит от квалифицированности их членов, а она отличается в разных организациях. Возможности системы общественного контроля не реализованы в полной мере: субъекты общественного контроля не задействуют весь спектр данных им полномочий, что приводит к восприятию их деятельности населением и властью в качестве формального явления, их решения носят рекомендательный характер;
* уровень информационного освещения деятельности институтов гражданского общества, проектов в сфере благотворительности и добровольчества по итогам 2019 года значительно вырос, амурские СМИ проявляют интерес к социальным темам в целом. Однако потенциал для расширения присутствия НКО в информационном поле региона не использован полностью;
* ключевой проблемой в регионе, которая препятствует развитию гражданского общества, является недостаток социального капитала. Сохраняется тенденция к невысокой социальной активности граждан, в том числе, вследствие низкого уровня доверия населения общественным организациям и объединениям. Однако в последнее время Правительством и Общественной палатой Амурской области реализуются масштабные проекты по повышению социального оптимизма и социального капитала региона, которые дают свои плоды, о чем свидетельствуют данные социологических исследований. Особенно следует выделить проект «Область живет», отмеченный в качестве лучшей региональной практики в рейтинге Экспертного института социальных исследований.

В 2020 году для развития гражданского общества в Приамурье рекомендуется направить усилия на решение следующих задач:

Развитие деятельности ресурсных центров. Созданные в 2019 году ресурсные центры поддержки добровольчества и развития НКО за неполный год работы показали свою высокую эффективность, начали играть роль «точек роста» гражданского общества в регионе, способствовали распространению положительных практик и повышению профессионализма всех участников. Оказываемая ими консультационная поддержка помогла увеличить количество грантополучателей, способствовала регистрации новых НКО. Развитие этой работы в 2020 году, а именно: расширение охвата обучающих занятий, расширение тематики – позволит укрепить достигнутые положительные тенденции.

Содействие выходу некоммерческих организаций на рынок социальных услуг. Полномасштабное использование механизма СО НКО способно эффективно восполнить недостатки социальной инфраструктуры, услуг и качества жизни, прежде всего в здравоохранении, образовании, массовом спорте, активном долголетии. Консультативную работу для СО НКО уже начал ресурсный центр НКО. Центр области совместно с министерством социальной защиты населения осуществляет консультирование по вопросам подготовки документов для получения статуса поставщиков социальных услуг. Министерством социальной защиты населения области в 2019 году были организованы первые курсы повышения квалификации для сотрудников СО НКО. Необходимо расширять эту работу в 2020году, включая консультирование по вопросу исполнения общественнополезных услуг. Учитывая, что с этого года возможность получить такой статус появится у организаций, получивших президентские гранты, в Амурской области ею смогут воспользоваться несколько десятков НКО.

На уровне Правительства региона необходимо:

* сохранить или увеличить объем финансирования программ поддержки СО НКО, повысить доступность информации о них;
* разработать меры поддержки общественных организаций, имеющих правовой статус «некоммерческая организация - исполнитель общественно полезных услуг»;
* сформировать и систематически дополнять перечни востребованных услуг в социальной сфере, которые не предоставляются государственными (муниципальными) учреждениями, но могут быть реализованы СОНКО Амурской области;
* рассмотреть возможность проведения обучающих семинаров для НКО по вопросам доработки уставной документации для обеспечения возможности получения статуса поставщика социальных услуг и исполнителя общественно полезных услуг (на базе ресурсного центра НКО).

Содействие развитию местных сообществ, активизация работы по созданию и развитию ТОС на территории Амурской области.Территориальное самоуправления по-прежнему находится в Амурской области на начальной стадии развития. Его активизация требует информационной и методической поддержки (в формате выездных обучающих семинаров для жителей муниципальных образований Амурской области и специалистов органов местного самоуправления по вопросу организации деятельности ТОС и иных технологий и практик развития местных сообществ).

Освещение результатов деятельности неправительственных организаций и других институтов НКО, расширение присутствия НКО в информационном пространстве региона.Информированность о деятельности НКО помогает решить сразу несколько задач, в первую очередь способствует повышению доверия к их деятельности, а также позволяет расширять сеть сторонников и добровольцев.

Основные усилия в решении задачи должны приложить сами НКО, которые могут формировать собственные информационные поводы и распространять информацию через доступные каналы. В 2019 году амурские организации намного более активно по сравнению с предыдущим годам стали использовать возможности социальных сетей. При высоком охвате жителей Амурской области социальными сетями эта работа уже начала приносить плоды, но находится в самом начале и имеет большой потенциал для развития в 2020 году.

Преобладание пассивной позиции в отношении освещения собственной деятельности сохраняется у пятой части опрошенных НКО, у которых не было никакого опыта взаимодействия со СМИ. Преодолеть эту негативную тенденцию может помочь организация на базе ресурсного центра НКО серии специализированных семинаров с привлечением амурских журналистов, которые расскажут о подходах к формированию новостей, о темах, которые интересны читателям, осветят особенности работы в социальных сетях. Необходимо содействовать увеличению включенности НКО в работу единого портала области для некоммерческих организаций (nko28.ru). Активное размещение на портале способствуетпривлечению большего числа заинтересованных партнеров.

Освещение программ развития Дальнего Востока. Массовое анкетирование жителей Амурской области в этом году впервые зафиксировало, что государственные программы развития дальневосточного региона начинают влиять на миграционные настроения жителей области. Организации гражданского общества, деятельность которых направлена на развитие региона, и региональные СМИ могут поддержать эту положительную тенденцию в рамках кампаний социальной рекламы, образовательных и просветительских мероприятий (общих уроков, молодежных форумов), а также в рамках информационной деятельности в СМИ и соцсетях. Программы повышения социального оптимизма амурчан, освещение позитивных примеров активной преобразующей деятельности жителей и организаций (в рамках развития проекта «Область живет» или подобного) позволяют не только сформировать социальную базу институтов гражданского общества, но и снизить миграционную убыль населения, повысить экономическую активность, сформировать условия развития социальных инноваций.

Расширение возможностей общественного контроля, совершенствование механизма общественных советов и палат.Общественной палате Амурской области рекомендуется продолжить работу по формированию и координации деятельности субъектов общественного контроля в Амурской области. Оказать методическую поддержку, организовать цикл методических семинаров для членов общественных советов при органах исполнительной власти и членов советов общественных советов (палат) муниципальных образований в целях повышения компетентности членов этих организаций, что позволит повысить результативность палат в целом.

Развитие взаимодействия бизнеса и НКО в реализации программ для местного сообщества имеет довольно высокий потенциал развития в Амурской области. Возможно вовлечение представителей бизнеса в совместные площадки с НКО. Опыт 2019 года показывает, что активная роль Общественной палаты как координационного центра, объединяющего и направляющего усилия, способствует планомерному решению всех поставленных задач.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Положительная динамика развития гражданского общества в Амурской области показывает, что в регионе действуют организации, готовые поддержать масштабную деятельность, организованную на государственном уровне для достижения национальных целей развития до 2024 года. Амурчане включаются в решение государственных задач и способствуют их достижению.

Высокой оценки заслуживают предпринятые органами государственной власти субъекта меры поддержки НКО, развитию социальных лифтов, повышению социального оптимизма, развитию инвестиционного потенциала. Органы государственной власти воспринимаются организациями как хороший партнер, и НКО считают совместную работу продуктивной.

Гражданское общество в Приамурье имеет большой потенциал развития, особенно в городах и районах области. Важным сдерживающим фактором является недостаток социального капитала и низкий уровень вертикального доверия: низкая готовность участвовать в волонтерской и благотворительной деятельности, работе НКО, небольшая гражданская активность, готовность граждан оказывать финансовую и прочую поддержку со стороны. Создание общественной атмосферы доверия, которое рождает взаимодействие,– основное условие для развития гражданского общества в регионе на ближайшую перспективу. Успехи в этом направлении отчетливо фиксируются за счет масштабных проектов по повышению социального оптимизма и развитию социального капитала, реализуемых Правительством совместно с Общественной палатой Амурской области. Развитие этого направления требует открытости всех участников взаимодействия: и государства, и общества: готовности рассказать о себе, работе и ее результатах, готовности принять участие в общественно-государственном диалоге, в работе дискуссионных площадок и механизмов общественного контроля. Воплощение этого принципа должно оставаться приоритетом для Общественной палаты Амурской области на ближайшие годы.

1. Доклад института региональной экспертизы. Рейтинг протестной активности российских регионов. Апрель 2019 года. http://kvnews.ru/upload/file/IRE\_Protestnaya\_aktivnost\_08052019.pdf [↑](#footnote-ref-2)