



**ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ  
ИНСТИТУТОВ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2022 ГОДУ**

# **СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ**

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>2</b>
<b>ГЛАВА I. Гражданское общество в Амурской области: проблемы и тенденции развития.....</b>	<b>5</b>
1.1. Общий профиль гражданского общества в Амурской области .....	5
1.2. Основы государственной политики по стимулированию развития гражданского общества...8	8
1.3. Основы региональной политики по стимулированию развития гражданского общества .....16	16
1.4. Оценка тенденций развития гражданского общества в Амурской области.....23	23
1.5. Актуальные проблемы в сфере качества жизни амурчан .....	30
<b>ГЛАВА II. Социальная активность граждан как основа развития гражданского общества.....</b>	<b>40</b>
2.1. Тенденции развития социальной активности граждан Амурской области.....40	40
2.2. Развитие добровольчества (волонтерства) в Амурской области .....	52
2.3. Общественный контроль: развитие взаимодействия общества и власти.....57	57
2.4. Роль выборов в качестве механизма общественной демократии.....60	60
2.5. Лидеры общественного мнения .....	62
2.6. Специальная военная операция и развитие гражданского общества в Амурской области....64	64
<b>ГЛАВА III. ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА .....</b>	<b>68</b>
3.1. Некоммерческий сектор.....68	68
3.2. Средства массовой информации .....	71
3.3. Интернет и социальные сети .....	78
3.4. Полiticalые партии и движения .....	79
3.5. Общественные палаты и общественные советы как формы взаимодействия общества и власти.....82	82
3.6. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) .....	97
3.7. Ресурсные центры как инструмент развития институтов гражданского общества .....	103
3.8. Бизнес .....	112
<b>IV. Основные задачи в сфере развития гражданского общества в 2023 году .....</b>	<b>114</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>117</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

События 2022 года потребовали от общества особого уровня консолидации и развития взаимопомощи и добровольчества. В завершении 2022 года, в новогоднем обращении к нации Президент России Владимир Путин поднял тему общественной солидарности и социального капитала: «Считаю очень важным, что в уходящем году в нашем народе приобрели особую значимость такие качества, как милосердие, солидарность и деятельная отзывчивость. Все больше граждан чувствуют потребность помогать другим. Они объединяются сами, без всяких формальных указаний». Слова Президента, сказанные в марте 2021 года на встрече с участниками движения «МыВместе», приобретают новое, пророческое звучание: «...вызовов у нас ещё много, и они носят весьма опасный характер. Поэтому ваша работа нужна, ваша поддержка востребована».

В данном докладе рассматриваются ключевые тенденции развития гражданского общества в Амурской области.

Кроме того, в данном докладе обращается внимание на развитие гражданского общества в свете Указа Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», который относит к таковым в частности патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, взаимопомощь и взаимоуважение, историческую память и преемственность поколений, единство народов России. Эти ценности являются неотъемлемой частью развития гражданского общества.

В рамках данного доклада под гражданским обществом понимается совокупность социальных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства, которые позволяют жителям области совместно вырабатывать цели и достигать их, соединяя собственные усилия, взаимодействуя с другими общественными структурами, бизнесом и представителями власти, отстаивая свои интересы в публичном пространстве.

Достижение цели доклада требует поэтапного решения следующих задач, которые последовательно раскрываются в его структуре:

- Выявить тенденции и проблемы развития гражданского общества в Амурской области;

- Определить тенденции социальной активности жителей Амурской области как основы развития гражданского общества (волонтерство и добровольчество, общественный контроль, участие в выборах, роль лидеров общественного мнения). Особое внимание уделено взаимодействию органов власти и гражданского общества через повышение активности

муниципальных общественных палат и общественных советов, институтов общественного контроля;

- Выявить динамику развития институтов гражданского общества и характер взаимоотношений между гражданским обществом и властью, оценить развитие политических партий и движений, оценить влияние СМИ, социальных сетей, бизнеса на общественные процессы в Приамурье;

- Сформировать рекомендации для постановки задач в сфере развития гражданского общества.

При подготовке доклада использовались информационно-аналитические материалы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Амурской области, Общественной палаты Амурской области и общественных палат районов, материалы ресурсных центров развития добровольчества и поддержки НКО, отчетность общественных объединений, функционирующих на территории Амурской области, материалы различных региональных общественных площадок и форумов. При подготовке доклада был проведен анализ контента региональных СМИ Приамурья. При оценке динамики развития в регионе средств массовой информации и Интернета использовалась система «Медиалогия», осуществляющая мониторинг СМИ и медиа анализ.

В материалы доклада включены результаты массового опроса жителей Амурской области, проведенного методом анкетирования, а также анкетирования руководителей региональных НКО.

Массовый опрос жителей, результаты которого использовались при данном подготовке доклада, проведен в августе-сентябре 2022 года Опрос проводился методом анкетирования. Объем реализованной выборочной совокупности составил 619 человек.

Анкетирование руководителей региональных НКО. Выборка респондентов на основании отборочных критериев осуществлялась Общественной палатой Амурской области по результатам первичного анкетирования. Анкета распространялась рассылкой по электронной почте. Было получено 82 анкеты. Между тем, выборка представляется достаточно репрезентативной. В опросе принимали участие руководители НКО различных сфер деятельности.

Таким образом, при подготовке доклада учтены позиции Общественной палаты Амурской области, органов государственной власти Амурской области, ведущих организаций гражданского общества и общественное мнение.

В докладе также использованы данные рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций

к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, проводимого Минэкономразвития России совместно с Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ); регионального рейтинга третьего сектора «Регион-НКО» Общественной палаты Российской Федерации и рейтингового агентства RAEX («РАЭКС-Аналитика»), данные социологических исследований, данные исследования административного климата осуществления предпринимательской деятельности в Амурской области.

В основу доклада положены актуальные теории социального капитала и доверия, актуальные тенденции в анализе гражданского общества.

# **ГЛАВА I. Гражданское общество в Амурской области: проблемы и тенденции развития**

## **1.1. Общий профиль гражданского общества в Амурской области**

На конец 2022 года в Амурской области, по данным официального портала Минюста России, было зарегистрировано 933 некоммерческих организаций, что на 1 больше, чем по итогам предыдущего года. Произошла оптимизация численности НКО. Закрылись не работавшие проекты. Проходят перерегистрацию в новых, более гибких формах зарекомендовавшие себя организации.



В 2022 году ОГРН получили 43 НКО. Чаще всего это спортивные и религиозные организации. Помимо православных приходов активнее становятся мусульманские организации. Появляются и новые направления деятельности, например, можно отметить НКО в сфере поддержки грудного вскармливания.

В расчете на численность населения показатели также практически не изменились. Доля амурских НКО среди организаций, зарегистрированных на Дальнем Востоке, осталась также неизменной и составила 6,6%, что, в целом, соотносится с показателями прошлых лет и долей населения региона области относительно жителей ДФО.

Сразу на 10% выросло число зарегистрированных в Амурской области автономных некоммерческих организаций, их число выросло до 113 к концу 2022 года, еще одна организация – АНО «Спортивно-технический клуб по мотокроссу «Дикие Аисты» - зарегистрирована в первые рабочие дни 2023 года. Эта организационная форма продолжает набирать популярность в сфере гражданского общества. В 2022 году регистрацию на территории Амурской области получили автономные некоммерческие организации, чья деятельность направлена непосредственно на развитие гражданского общества (Консалтинговый Центр поддержки НКО, Центр развития гражданских инициатив Амурской области, Амурская автономная некоммерческая организация развития молодежных и общественных инициатив «ИмПульс», Центр поддержки предпринимательства г. Свободного); поддержку людей с инвалидностью, ограниченными возможностями здоровья, а также оказавшихся в тяжелых жизненных обстоятельствах (АНО помощи детям, оказавшимся в тяжелых жизненных обстоятельствах «Добрый клоун», Служба Заботы и Поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и членов их семей «МирБлаг», Центр коррекции поведения, «ВЕРА» и «ДобрАмур»); на поддержку спорта и здорового образа жизни (Спортивный клуб «Искендер», физкультурно-спортивная организация «Территория здоровья», Центр поддержки грудного вскармливания и материнства); а также Организация Центр Реабилитации и помощи Животным «Гамаюн», Туристско - информационный центр Амурской области, Добровольческий поисковый отряд «Легион», Амурская автономная некоммерческая организация содействия развитию искусства балета «Хрустальная туфелька», Центр социальной и психологической помощи населению «Без барьера».

Можно говорить о некоторой оптимизации форм НКО в пользу именно автономных некоммерческих организаций. 5 наиболее распространенных форм сохраняются неизменными: общественная организация, религиозная организация, автономная некоммерческая организация, некоммерческое учреждение, профессиональный союз.

Неуклонно растет число религиозных организаций за счет православных приходов и мусульманских организаций. Столь же неуклонно сокращается число профсоюзов, несмотря на регистрацию в 2021 и 2020 годах профсоюзов новых предприятий. Определенную обеспокоенность может вызвать продолжающееся сокращение числа общин малочисленных народов.

<b>Форма НКО</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Общественная организация	381	381	372 ↓	371↓
Религиозная организация	135	136	136	139↑
Автономная некоммерческая организация	83	101	102 ↑	113↑
Некоммерческое учреждение	73	69	66	62↓
Профессиональный союз	54	54	53	51↓
Община малочисленных народов	29	29	28	27↓
Некоммерческий фонд	24	28	28	26↓
Коллегия адвокатов	21	21	21	21
Политические партии	27	22	21	20↓
Некоммерческое партнерство	22	21	20	19↓
Объединение юридических лиц	10	12	13	13
Орган общественной самодеятельности	12	12	11	11
Общественно-государственное объединение	8	8	9	9
Общественный фонд	10	10	9	8↓
Общественное движение	6	6	4	4
Объединение работодателей	4	5	4	4
Казачье общество	4	4	3	4↑
Адвокатское бюро	2	2	2	2
Общественное учреждение	3	3	1	1
Ассоциация экономического развития	2	2	2	1↓
Адвокатская палата субъекта РФ	1	1	1	1
Нотариальная палата	1	1	1	1
Совет муниципальных образований	1	1	1	1
Торгово-промышленная палата	1	1	1	1
Иные некоммерческие организации	24	23	23	23
<b>Всего</b>	<b>938</b>	<b>953</b>	<b>932</b>	<b>933↑</b>

В большинстве случаев некоммерческий сектор составляют небольшие активные организации с численностью сотрудников до 50 человек. Однако представлены и крупные организации.

#### **Численность штата организаций-участников опроса**

	Частота	Проценты		Частота	Проценты
До 10 чел.	20	24,4	Свыше 1000 чел.	8	9,8
От 11 до 50 чел.	30	36,6	Затрудняюсь ответить	1	1,2
От 51 до 100 чел.	3	3,7	Нет ответа	4	4,9
От 101 до 500 чел.	15	18,3	Всего	82	100,0
От 501 до 1000 чел.	1	1,2			

## **1.2. Основы государственной политики по стимулированию развития гражданского общества**

Политика развития гражданского общества в 2022 году в наибольшей мере определялась тремя факторами:

### **1. Реализация национальных целей развития России до 2030 года.**

Развитие гражданского общества лежит, прежде всего, в рамках создания возможностей для самореализации и развития талантов. В качестве подцелей, в частности, определены создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций; и увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15%;

В этом направлении, в частности, можно отметить меры, направленные, на поддержку и защиты волонтерского движения, развитие новых направлений добровольчества, поддержку развития благотворительности.

Принят Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», оговаривающий страхование жизни или здоровья волонтера, возмещение понесенных им расходов на страхование своих жизни или здоровья, возмещение вреда жизни или здоровью во время волонтерской деятельности.

В целях реализации комплексной системы поддержки развития «серебряного» добровольчества Минтрудом России в 2022 году предоставлена субсидия Ассоциации волонтерских центров в размере 5 млн рублей.

В целях развития благотворительной деятельности внесены изменения в приказ Минэкономразвития России от 23 марта 2017 г. № 132 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по её реализации». Так, пункт 4.4 методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по её реализации, отражающий основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы субъекта Российской Федерации, дополнен подпунктами «з», «и» и «к», содержащими такие направления развития человеческого капитала, как развитие благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, развитие инфраструктуры

поддержки некоммерческих организаций и развития рынка услуг в социальной сфере на конкурентной основе. Добавлены соответствующие показатели эффективности.

**2. Утверждение Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей**, полностью согласующихся с предметами деятельности организаций гражданского общества. Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 г. № 809 среди направлений, в которых видится решение проблем в области сохранения и укрепления традиционных ценностей, в частности, перечислены:

- совершенствование системы государственной поддержки проектов в области культуры и образования с учетом целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;
- развитие и совершенствование форм и методов противодействия рискам, связанным с распространением деструктивной идеологии в информационном пространстве;
- совершенствование форм и методов воспитания и образования детей и молодежи в соответствии с целями государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;
- повышение эффективности деятельности научных, образовательных, просветительских организаций и организаций культуры по защите исторической правды, сохранению исторической памяти, противодействию фальсификации истории;

Реализация стратегического национального приоритета "Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти", согласно указу, предполагает решение следующих задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей:

- а) укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности и российской самобытности, межнационального и межрелигиозного согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей;
- б) сохранение исторической памяти, противодействие попыткам фальсификации истории, сбережение исторического опыта формирования традиционных ценностей и их влияния на российскую историю, в том числе на жизнь и творчество выдающихся деятелей России;
- в) сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей (в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины), обеспечение преемственности поколений, забота о достойной

жизни старшего поколения, формирование представления о сбережении народа России как об основном стратегическом национальном приоритете;

г) реализация государственной информационной политики, направленной на усиление роли традиционных ценностей в массовом сознании и противодействие распространению деструктивной идеологии;

д) воспитание в духе уважения к традиционным ценностям как ключевой инструмент государственной политики в области образования и культуры, необходимый для формирования гармонично развитой личности;

е) поддержка общественных проектов и институтов гражданского общества в области патриотического воспитания и сохранения историко-культурного наследия народов России;

ж) поддержка религиозных организаций традиционных конфессий, обеспечение их участия в деятельности, направленной на сохранение традиционных ценностей, противодействие деструктивным религиозным течениям;

з) формирование государственного заказа на проведение научных исследований, создание информационных и методических материалов (в том числе кинолетописи и других аудиовизуальных материалов), произведений литературы и искусства, оказание услуг, направленных на сохранение и популяризацию традиционных ценностей, а также обеспечение контроля качества выполнения этого государственного заказа;

и) обеспечение государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предоставление доступа к ним в целях их популяризации как среды, формирующей историческое самосознание, воспитывающей любовь и уважение к Отечеству;

к) поддержка проектов, направленных на продвижение традиционных ценностей в информационной среде;

л) защита и поддержка русского языка как языка государствообразующего народа, обеспечение соблюдения норм современного русского литературного языка (в том числе недопущение использования нецензурной лексики), противодействие излишнему использованию иностранной лексики;

м) защита от внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, пресечение деятельности, направленной на разрушение традиционных ценностей в России;

н) повышение роли России в мире за счет продвижения традиционных российских духовно-нравственных ценностей, основанных на исконных общечеловеческих ценностях.

В 2022 году этот фактор создавал ряд тенденций для состояния гражданского общества. Это, во-первых, борьба с «деструктивной

идеологией», в том числе с иностранным влиянием и распространением «фейков об армии». Во-вторых, ценностная консолидация. А в-третьих, создание поля определенности для НКО о стратегических направлениях и тематиках.

### **3. Собственно проведение специальной военной операции, последовавшие санкции и мобилизация.**

Здесь, в частности, стоит отметить и расширение мер поддержки в условиях санкций на СОНКО.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году предусмотрена отмена:

- плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

При этом допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, или федерального государственного пожарного надзора объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска. Постановлением № 336 также предусмотрены основания для проведения внеплановых проверок в 2022 году.

Следует отметить меры, принятые в рамках Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 г. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» предусмотрено смягчение требований в рамках предоставления государственных субсидий и грантов СОНКО в 2022 году, в том числе:

- возможность сокращения срока окончания приема заявок участников отбора получателей субсидии (гранта) для предоставления субсидий до 10 календарных дней;

- допускается наличие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате, не превышающая 300 тыс. рублей;

- устанавливается возможность корректировки целевых показателей и сроков достижения результатов предоставления субсидии (гранта), предусмотренных условиями предоставления субсидии (гранта);

- устанавливается неприменение штрафных санкций.

Кроме того, в целях сохранения действующих фондов целевых капиталов и обеспечения их стабильности в условиях кризисной ситуации, обусловленной негативным влиянием антироссийских санкций на деятельность НКО, принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», который направлен на предоставление возможности фондам целевого капитала сохранить административно-управленческий персонал и не расформировывать фонд целевого капитала при снижении объема чистых активов. Федеральный закон № 279-ФЗ позволяет:

- сохранить целевой капитал, если стоимость чистых активов в результате доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, снизилась по результатам 3-х отчетных лет более чем на 30 % или по результатам одного отчетного года более чем на 50 %;

- не требовать от организации-собственника целевого капитала обязательного использования дохода от целевого капитала в размере не менее 25% в течение трех лет от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал;

- увеличить в два раза предельный размер денежных средств, которые могут быть использованы специализированным фондом управления целевым капиталом на административно-управленческие расходы;

- предоставить возможность специализированным организациям использовать на административно-управленческие расходы не более 1 % от среднегодовой стоимости чистых активов, находящихся в доверительном управлении управляющей компании, что поддержит функционирование специализированной организации-собственника целевого капитала с минимальными финансовыми потерями для фонда.

Указанные изменения носят антикризисный характер и действуют до 1 января 2026 года.

Продолжалась реализация программ по следующим направлениям стимулирования развития гражданского общества:

- развитие социально ориентированных некоммерческих организаций;
- стимулирование социальной ответственности бизнеса;
- развитие добровольчества (волонтёрговства);
- расширение благотворительности;
- развитие общественного диалога;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Система государственной грантовой поддержки некоммерческих организаций осуществляется Фондом президентских грантов и Президентским фондом культурных инициатив.

Фондом президентских грантов в 2022 году проводились два основных конкурса и один специальный.

Число участников от Амурской области в конкурсах Фонда президентских грантов вновь снизилось по отношению к предыдущему году, что во многом объясняется выделением поддержки культурных инициатив в отдельный президентский фонд.

Всего в федеральных грантовых конкурсах Фонда президентских грантов и Президентского фонда культурных инициатив в 2022 году был представлен 91 проект из Амурской области, 15 из них получили поддержку в размере 22 млн рублей.

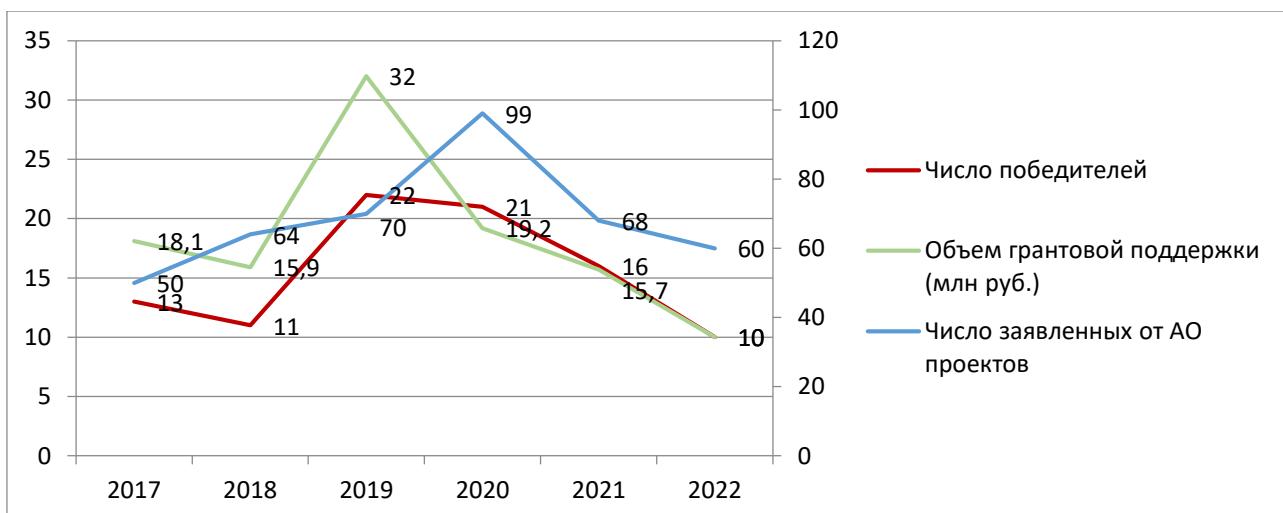
Снижение участия в конкурсах Фонда президентских грантов связано с выделением Президентского фонда культурных инициатив, а также с появлением регионального конкурса грантов губернатора Амурской области на развитие гражданского общества. Традиционно именно заявки, связанные с культурными мероприятиями и творчеством, составляли значительный объем проектов, претендовавших на грантовую поддержку. Участие амурских проектов в данном конкурсе более результативно, хотя в 2022 году результативность ощутимо снизилась как по числу проектов, так и по объему привлеченных средств.

#### **Участие НКО в конкурсах Президентского фонда культурных инициатив**

	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Число НКО, подавших заявки от Амурской области	32	37
<b>Число поддержанных проектов</b>	<b>10</b>	<b>5</b>
Сумма привлеченных средств, тыс. руб.	22 787 675,38	12 147 200,00

## Участие НКО Амурской области в конкурсах Фонда президентских грантов

	Число поданных проектов от Амурской области	Из них победители	% успешности	Объем поддержки (руб.)
<b>Первый конкурс 2023</b>	35	8	22,9%	19 268 988
<b>Первый конкурс 2022</b>	24	4	16,7%	5 395 300
<b>Второй конкурс 2022</b>	30	6	20%	4 468 183
<b>Специальный конкурс 2022</b>	6	0	0%	0
<b>Всего по конкурсам 2022 года (два основных конкурса)</b>	<b>54</b>	<b>10</b>	<b>18,5%</b>	<b>9 863 483</b>
<b>Всего по конкурсам 2021 года (два конкурса)</b>	<b>76</b>	<b>16</b>	<b>21%</b>	<b>15 679 033</b>
<b>Всего по конкурсам 2020 года (три конкурса)</b>	<b>92</b>	<b>21</b>	<b>23%</b>	<b>19 156 018</b>

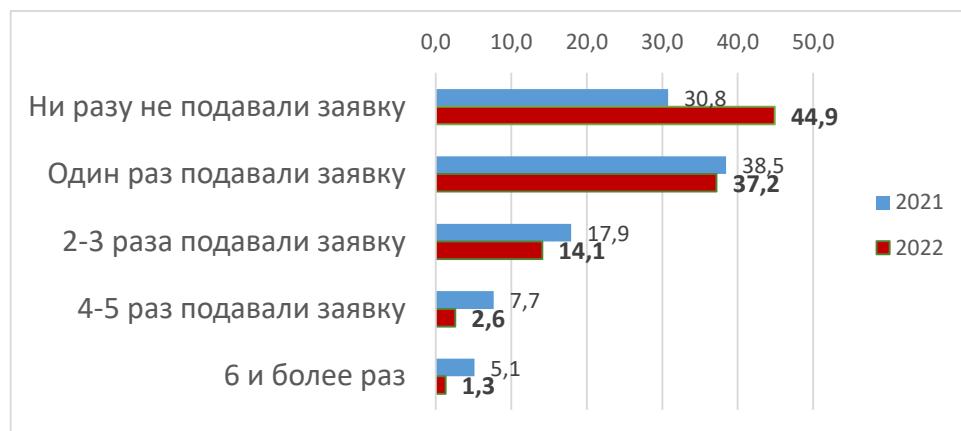


	Число заявленных от АО проектов	Число победителей	Объем грантовой поддержки (млн руб.)
2017	50	13	18,1
2018	64	11	15,9
2019	70	22	32
2020	99	21	19,2
2021	68	16	15,7
<b>2022</b>	<b>60</b>	<b>10</b>	<b>10</b>

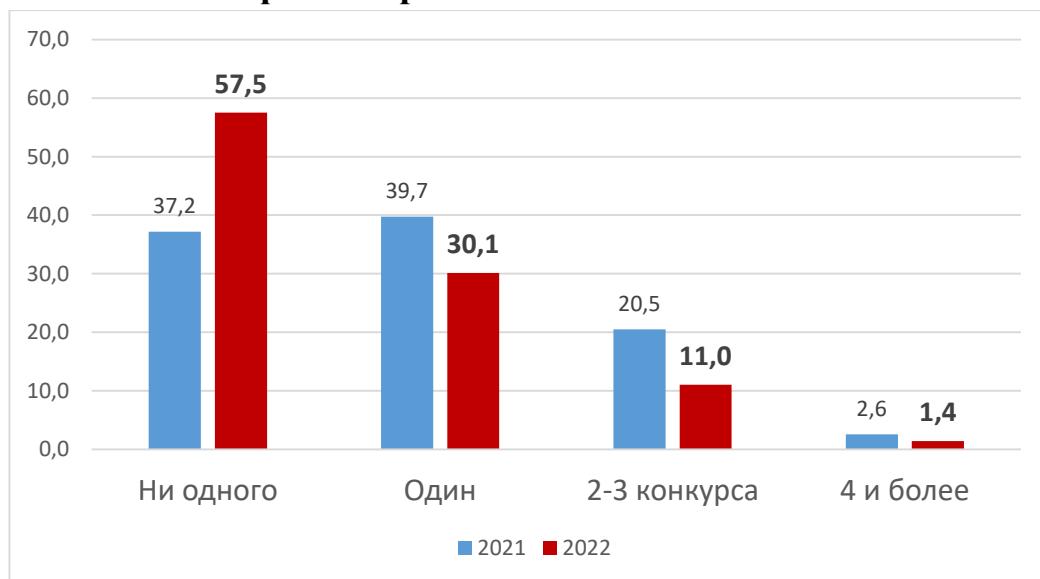
### Грантовые направления проектов-победителей конкурсов Фонда президентских грантов 2022 года от Амурской области

Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	3
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	2
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	2
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита	1
Сохранение исторической памяти	1
Охрана окружающей среды и защита животных	1

## Участвовали ли в грантовых конкурсах на получение финансирования?



## Сколько организация выиграла конкурсов на получение финансирования в 2021/2022 гг.?



### **1.3. Основы региональной политики по стимулированию развития гражданского общества**

Правительство Амурской области оказывает всестороннюю поддержку развитию гражданского общества. Оценка и эффект этой поддержки высоки.

Так, сотрудники ресурсного центра, отмечают спад активности НКО в федеральных грантовых конкурсах ФПГ и ПФКИ, но рост заинтересованности в региональных грантах губернатора.

В 2022 году в регионе прошло 6 региональных грантовых конкурсов, операторами которых выступили министерство образования и министерство культуры, 4 конкурса грантов губернатора АО, в том числе два специальных.

#### **Региональные грантовые конкурсы**

Региональный бюджет	10 победителей	2774565,00 руб.
Гранты губернатора	32 победителя	23 900 000,00 руб.
<b>ИТОГО:</b>	<b>42 победителей</b>	<b>26 674 565,00 руб.</b>

Грантовая поддержка на региональном и муниципальном уровне – наиболее востребованные формы.

#### **В каких формах поддержки и развития со стороны органов власти нуждается Ваша организация? (несколько ответов)**



Финансирование конкурсов грантов Губернатора складывалась из региональной субсидии на сумму 12,9 млн рублей, выделяемой региональному оператору грантов Губернатора – Автономной некоммерческой организации «Агентство развития гражданского общества», и софинансирования, полученного на конкурсной основе от Фонда Президентских грантов, в сумме 11 млн рублей. Участниками конкурсов стали 69 СОНКО, которые подали 100 заявок, победителями признаны проекты 29 СОНКО с 32 заявками. В 2021 году региональным оператором проведено 3 конкурса на предоставление грантов Губернатора Амурской области на развитие гражданского общества на общую сумму 10 млн рублей, с участием в конкурсах 69 СОНКО, победителями признаны проекты 23 СОНКО.

Гранты получили проекты следующих ключевых направлений:

- Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения;
- Сохранение исторической памяти;
- Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия;
- Поддержка проектов в области культуры и искусства;
- Поддержка проектов в области развития физической культуры, спорта и туризма;
- Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- Поддержка проектов, посвященных 165-летию со дня образования Амурской области.

С 2023 года функцию по проведению конкурсов грантов Губернатора Амурской области на развитие гражданского общества планируется возложить на Автономную некоммерческую организацию «Центр развития гражданских инициатив Амурской области».

Правительство Амурской области планирует увеличение доли бюджетных ассигнований, направляемых на формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также в 2022 году финансовая поддержка проектов некоммерческих организаций предоставлялась министерством культуры и национальной политики Амурской области, министерством здравоохранения Амурской области и министерством образования и науки Амурской области

Министерством культуры и национальной политики Амурской области в 2022 году в соответствии с Порядком предоставления грантов некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере культуры, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 19.11.2020 № 773, проводился конкурс на право получения гранта некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере культуры, на общую сумму 1 млн. рублей. На конкурс было подано

10 проектов, из них 4 стали победителями. В 2021 году подано 6 проектов, из них 4 стали победителями.

Министерством образования и науки Амурской области в рамках подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы «Развитие образования Амурской области», утвержденной постановлением Правительства области от 25.09.2013 № 448, в 2022 году проведен конкурс на предоставление грантов в форме субсидии из областного бюджета на реализацию социально значимых проектов на сумму 1800 тыс. рублей. В конкурсе приняли участие 19 некоммерческих организаций (в 2021 году – 8 НКО). По итогам конкурсного отбора поддержаны 6 проектов (в 2021 году – 5).

Управление внутренней политики аппарата Губернатора области и Правительства области участвует в работе по формированию реестра СОНКО, получающих поддержку и являющихся поставщиками социальных услуг Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – реестр), пополняя данные реестра информацией о некоммерческих организациях Амурской области.

Число поставщиков социальных услуг из числа негосударственных организаций – 6 (2 коммерческих организации и 4 социально ориентированных некоммерческих организаций).

В качестве исполнителей общественно полезных услуг зарегистрировано 22 организации (из них 6 впервые в 2022 году получили этот статус).

В реестр поставщиков социальных услуг Амурской области на 01.01.2023 включены 57 организаций, из них 6 негосударственных организаций, в том числе 2 коммерческих организации (ООО «Комфорт» и АО «Почта России») и 4 социально ориентированных некоммерческих организаций (ААНО «Приют Надежда», АНО ЦППГИ ЖСОТЖС «Мария», АРАОО «Альтернатива», АРОО ПЛОТЖС «ПокровЪ»), из которых 1 состоит в федеральном реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг (АРАОО «Альтернатива»).

Показатель «Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания на территории Амурской области в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности» на 01.01.2023 составляет 10,5%.

В целях привлечения большего числа социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) к оказанию социальных услуг проводятся различные мероприятия, оказывается финансовая, имущественная, консультационная и информационная поддержка.

Большинство (64%) руководителей осведомлены о возможностях включения в реестр СОНКО, однако более половины организаций не

выполняют подобных услуг, еще около 20% по тем или иным причинам не имеют интереса к данному механизму.

Между тем в отношении статуса НКО-ИОПУ (исполнителя общественно полезных услуг) известность ниже. Только 44% руководителей знают о таком механизме. 41,5 % о нем не слышали. Здесь еще может быть потенциал развития.

В рамках оказания финансовой поддержки негосударственным организациям, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), предоставляется компенсация за оказанные социальные услуги.

На 2022 год министерству были доведены средства в объеме 27,97 млн руб. на предоставление компенсации, в т.ч. для СО НКО (ААНО «Приют Надежда» и АРОО ПЛОТЖС «ПокровЪ»).

В рамках имущественной поддержки осуществляется передача некоммерческим организациям недвижимого имущества по договорам безвозмездного пользования.

В рамках консультационной и информационной поддержки проводятся различные мероприятия, в том числе семинары для негосударственных организаций по вопросам вхождения в реестр и получения компенсации за предоставление социальных услуг.

В постоянном режиме осуществляется консультирование представителей негосударственных организаций, разработана соответствующая памятка по вхождению в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области и получению компенсации.

Минэкономразвития России совместно с Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ) в октябре 2022 года представил традиционный рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере<sup>1</sup>. Рейтинг учитывает данные за 2021 год.

Амурская область по-прежнему среди регионов, делающих шаги к успеху. И в 2021 году эти шаги оказались весьма существенными. Область

---

<sup>1</sup> [https://rec.admtyumen.ru/files/upload/OIV/D\\_soc-r/](https://rec.admtyumen.ru/files/upload/OIV/D_soc-r/)

поднялась на 14 позиций в сводном рейтинге – 46 место, 27,46 баллов (по итогам 2020 г. - 60 место с показателем 17,74, по итогам 2019 г. - 64 место с показателем 15,11, по итогам 2018 – 60 место, 17,92).

Амурская область демонстрирует уверенно положительную динамику

**Динамика изменения баллов Амурской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в 2017-2021 гг.**



По доле бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, включая центры инноваций социальной сферы (без учета объема субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, а также уровня софинансирования по ней), в общем объеме расходов субъекта Российской Федерации – Амурская область обгоняет большинство субъектов ДФО, кроме Магадана и Чукотки, в том числе Якутию, Приморье и Сахалин. Она составляет 0,0081% (за 2020 год – 0,0069%).

Доля негосударственных организаций, проводивших культурно-массовые и просветительские мероприятия за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, достигла 53% (11 место). Доля социальных предприятий, получивших поддержку в рамках деятельности центров инноваций социальной сферы или иных объектов инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства, входящих в состав центров «Мой бизнес», в общем количестве социальных предприятий в субъекте Российской Федерации – 100%.

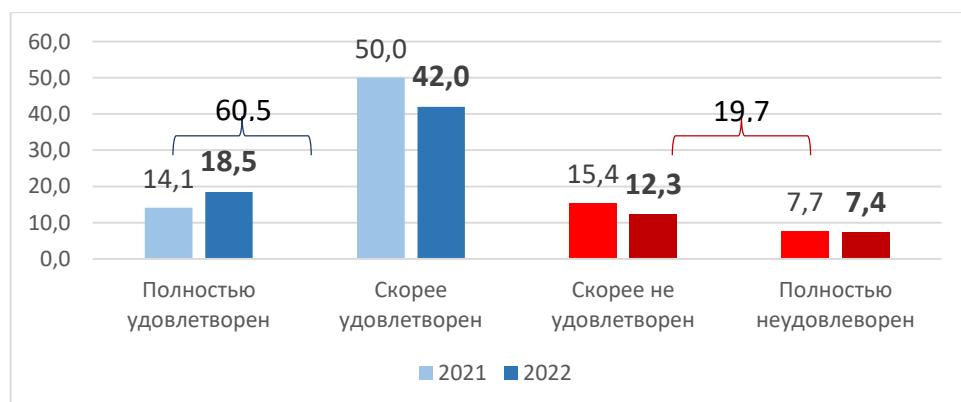
Резервы улучшения позиций в данном рейтинге лежат в расширении муниципальной поддержки и повышении открытости и доступности информации, а также возможно в направлении реализации персонифицированного финансирования.

Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке СО НКО, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте РФ (%) (с использованием бюджетных денежных средств) на 2021 год составляла 27,6%, 40 место. Доля негосударственных организаций, участвующих в реализации механизма персонифицированного финансирования, в общем количестве организаций всех форм собственности, участвующих в реализации механизма персонифицированного финансирования – 0.

Число кликов, необходимых для доступа к информации о действующих мерах государственной региональной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях», на сайте регионального информационного ресурса, содержащего информацию о действующих мерах государственной региональной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, органа власти, уполномоченного на выработку государственной политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – 2. На региональных информационных ресурсах регулярно обновляется информация о действующих мерах государственной региональной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

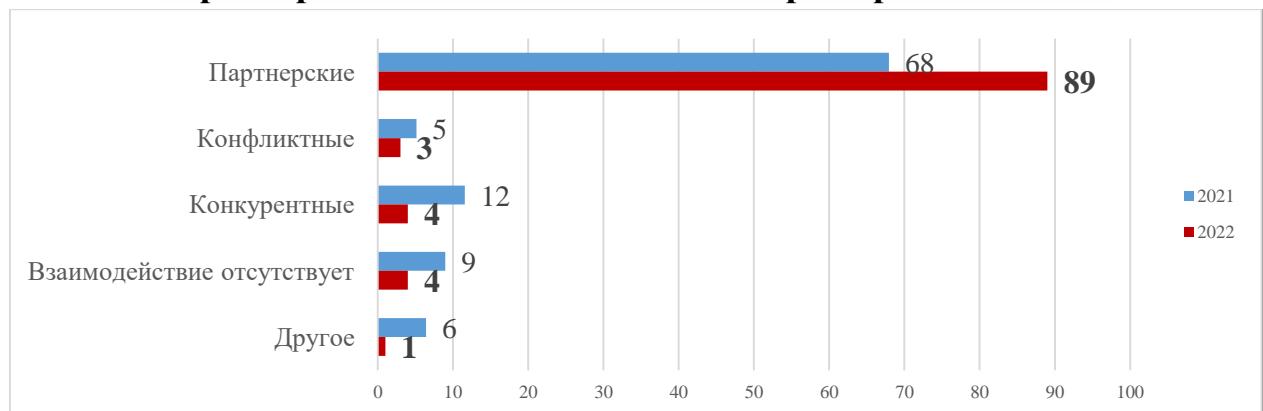
Сами НКО Амурской области оценивают меры поддержки со стороны власти региона достаточно высоко. Доля удовлетворенных в той или иной степени предпринимаемыми мерами, согласно опросу, составила 60,5%, что несколько ниже, чем в 2021 году. Доля неудовлетворительных оценок также несколько снизилась. Но выросло число неопределившихся.

#### **Насколько Вы удовлетворены мерами поддержки некоммерческих организаций, создаваемыми органами власти Вашего региона**



Большинство НКО видят во власти партнера. Охотно выступают с предложениями и встречают понимание. Только 13% опрошенных ответили, что их предложения не были приняты. Доля тех, кто готов предлагать к реализации совместные с государством проекты выросла до 43%.

### Характер взаимодействия властей города/района с НКО



### Выступали ли НКО с идеями и предложениями для органов власти в 2021-2022, %



### Форма взаимодействия НКО с органами госвласти региона, местного самоуправления, %

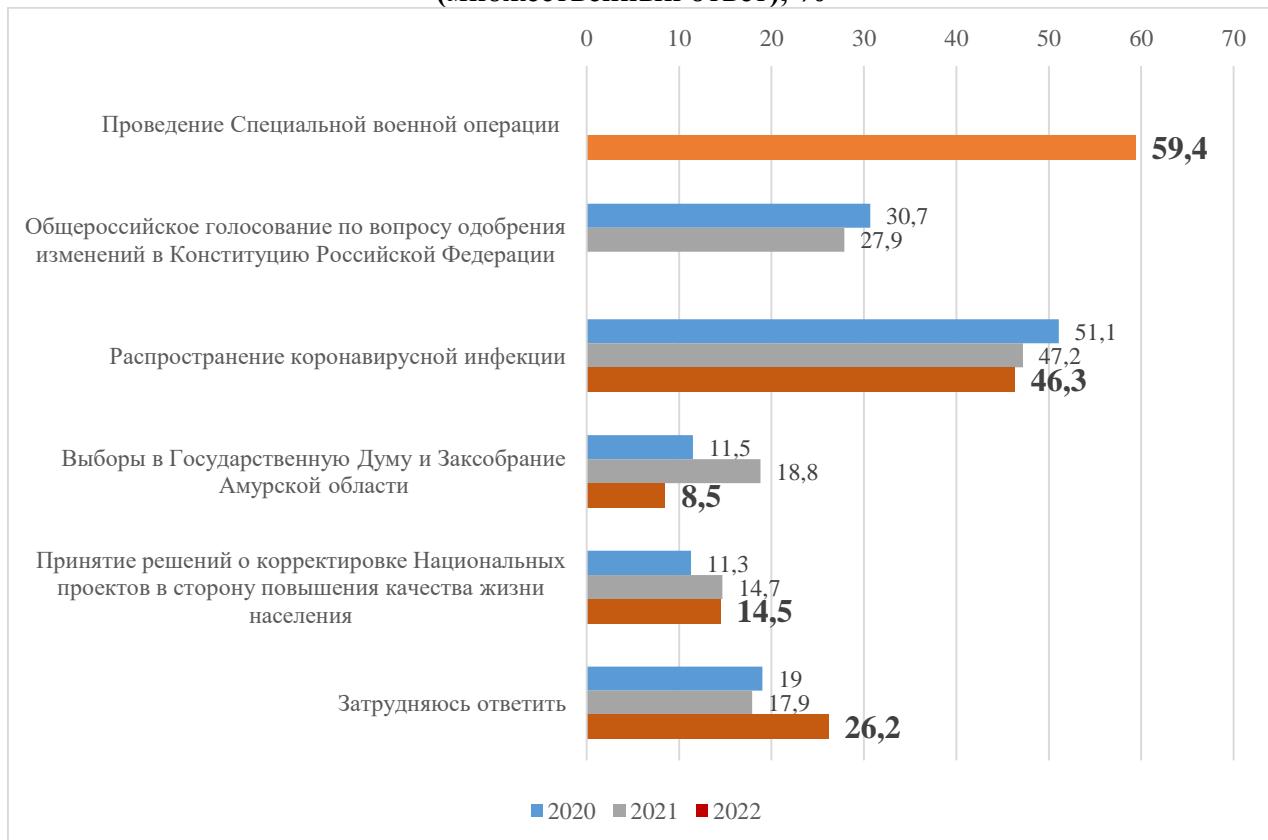


В Амурской области выстроена понятная система взаимодействия, вовлечения НКО. Большинство принимают участие в совместных мероприятиях, конкурсах и работе общественных советов.

## 1.4. Динамика развития гражданского общества в Амурской области

Ключевым событием, оказавшим существенное влияние на развитие гражданского общества, в 2022 году, безусловно стало начало Специальной военной операции, последующая мобилизация и связанные с ними процессы. Почти 60% опрошенных выделили именно это событие. Это выше, чем оценка влияния коронавируса в 2020 году, когда активизировалось волонтерство. И доля могла бы быть выше, если бы вопрос анкеты касался только 2022 года. Вопросы финансирования проектов в условиях санкций, вопросы добровольчества, вопросы поддержки семей добровольцев и мобилизованных, вопросы патриотической сплоченности общества вышли для гражданского общества на первый план.

**Какие события оказали, по Вашему мнению, существенное влияние на динамику развития гражданского общества в 2021-2022 годах?  
(множественный ответ), %**



Большинство опрошенных положительно относятся к решению о начале СВО.

Кроме того, в условиях серьезного экзистенциального вызова, вызова безопасности оценки смещаются в пользу более позитивного восприятия государственного контроля, запроса на сильное государство.

**Как Вы относитесь к изменениям законодательства, инициированным федеральными и региональными органами власти? %**

№	Изменения законодательства	Положительно			Скорее положительно			Скорее отрицательно			Отрицательно		
		2019	2021	2022	2019	2021	2022	2019	2021	2022	2019	2021	2022
1	Увеличение пенсионного возраста	2,6	0,7	9,4	3,2	3,1	6,3	17,8	11,2	12,6	71,7	81,4	63,4
2	Уголовная ответственность за действия в сети Интернет и социальных сетях	28,2	13,4	46,8	31,7	18,2	33,6	14,1	8,6	5,2	14,6	16,6	5,0
3	Жесткий контроль за действиями физических лиц в банковской сфере	6,4	2,5	28,7	21,6	15,6	35,6	17,8	12,6	8,1	24,5	20,1	13,5
4	Проведение Специальной военной операции			45,8			25,4			7,9			8,4

3 ноября 2022 года Общественная палата Российской Федерации и рейтинговое агентство RAEX («РАЭКС-Аналитика») презентовали третий региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО»<sup>2</sup>. Составители рейтинга справедливо отмечают, что он стал аналитическим подспорьем для регионов по улучшению работы с гражданским обществом. Правда, стоит отметить, что сами составители рейтинга оговариваются, что динамика показателей от выпуска к выпуску определяется, скорее, изменением методологии, само состояние гражданского общества в регионах меняется значительно медленнее.

Оценка регионов производилась по 10 группам факторов:

1. экономическая значимость некоммерческого сектора для региона;
2. устойчивость некоммерческого сектора в регионе;
3. активность деятельности некоммерческого сектора в регионе;
4. медиаактивность региональных СО НКО;
5. уровень поддержки НКО со стороны государства;
6. онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионе;
7. социальная значимость некоммерческого сектора в регионе;
8. развитость региональных ресурсных центров;
9. значимость региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора;
10. результаты экспертного опроса, характеризующего развитость сектора, качество его взаимодействия с властью, бизнесом и медиа.

<sup>2</sup> [https://raex-rr.com/files/analytics/%D0%A1%D0%BF%D0%B5%D1%86%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%A0%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%9D%D0%9A%D0%9E\\_2022\\_.pdf](https://raex-rr.com/files/analytics/%D0%A1%D0%BF%D0%B5%D1%86%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%A0%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%9D%D0%9A%D0%9E_2022_.pdf)

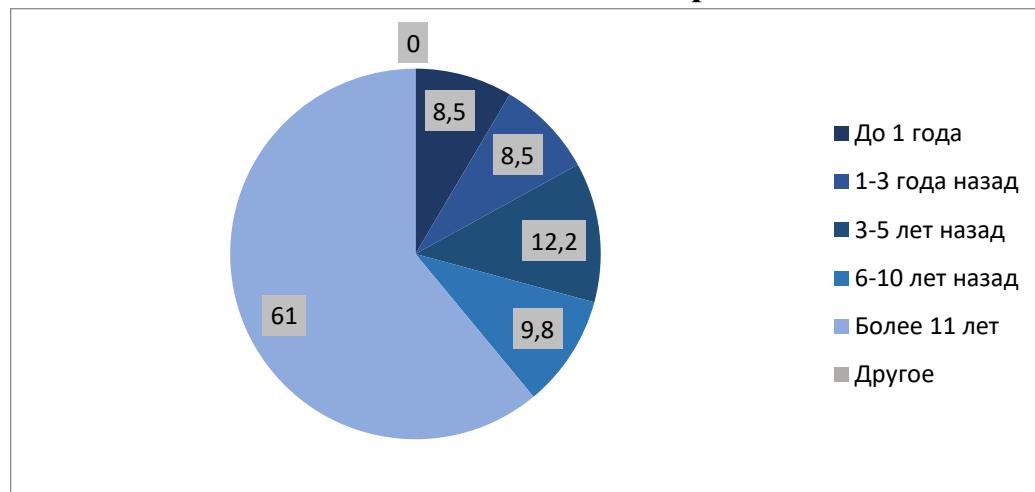
В этом году пункты 8 и 9 были объединены в общий фактор.

Показатели сводного рейтинга для Амурской области лежат на линии тренда и соотносятся с масштабом третьего сектора в регионе. В целом по рейтингу Амурская область заняла 59 место, получив в сумме 41,7 балла. Ближайшими соседями по рейтингу стали для региона Калининградская и Сахалинская области. По большинству позиций произошло некоторое снижение. Выше, чем в прошлом году оценены лишь значимость работы ресурсных центров и общественной палаты региона и медиаактивность НКО. Наиболее существенное снижение показателей экономической значимости и активности, что отражает, прежде всего, финансовую, грантовую составляющую.

По масштабу некоммерческого сектора Амурская область вновь снизилась до 61 места (9 позиций). Позиция в данном списке прямо коррелирует с объемом регионального валового продукта (ВРП).

По устойчивости регион традиционно входит в лидеры – на этот раз, правда, в десятку, а не тройку. Этот показатель будет сравнительно высоким и далее. Несмотря на регистрацию новых организаций, большинство активных амурских НКО существуют сравнительно давно.

### Как давно была создана Ваша организация?



Говоря о социальной значимости, можно привести также данные рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Рейтинг представляется Минэкономразвития России и АСИ через 10 месяцев после окончания отчетного года – 20 октября 2022 года обнародованы данные за 2021 год<sup>3</sup>. У Амурской области довольно высокие показатели в том, что касается предоставления социальных услуг

<sup>3</sup> <https://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details?id=190>

негосударственными организациями. Охват некоторых из них продолжает расти. Так, удельный вес численности детей частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в общей численности детей образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования составила 1,4%, 19 место среди регионов (годом ранее - 23 место, 1,25%). Доля негосударственных медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в рейтинге приводится по состоянию 31 декабря 2019 г. – 41 место, 38,67 % (она несколько снизилась по сравнению с предшествующим периодом - 52 место, 33,8%). Наиболее высока роль негосударственного сектора в культуре и просвещении: доля негосударственных организаций, проводивших культурно-массовые и просветительские мероприятия за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации составила 52,94 % (11 место, ранее этот показатель в рейтингах не замерялся). Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности составил 7,14%, 59 место (ранее не замерялся).

Традиционно именно право на бесплатное образование и медицинское обслуживание считается наиболее значимым. Оценка реализации права на бесплатную медицинскую помощь в 2022 году выросла на 12%. Оценка реализации права на образование вернулось к допандемийному показателю. Обращает на себя внимание, что выросла оценка реализации права на благоприятную окружающую среду. В реализации этих прав НКО имеют важное значение в социальной сфере региона.

Также существенный рост в оценке права на труд и его справедливую оплату. Впервые этот показатель составил выше 50%.

Значимым в этом году оказалось право самостоятельно определять и указывать свою национальность, что происходит, скорее, на фоне обсуждения национальной политики Украины.

Общественно-политические события и дискуссии влияют на снижение оценки реализации ряда важных гражданских прав: право на личную и семейную тайну; право на участие в управлении обществом и государством (пережившее взлет после голосования по поправкам к Конституции и в преддверии выборов в Государственную Думу); а также права на свободу творчества и преподавания. Это может быть связано с различными изменениями законодательства, сообщениями об уголовных и административных делах, запретах выступлений актеров, выступивших против проведения СВО.

**Какими из перечисленных ниже прав и свобод Вы реально обладаете  
(реализуете)? (множественный ответ), %**

Варианты ответа	Доля ответов, %			
	2019	2020	2021	2022
Право на бесплатную медицинскую помощь	57,5	40,2	51,0	63,3
Право на бесплатное образование	40,5	26,1	36,8	41,4
Право на жилище и его справедливую оплату	24,1	21,8	26,4	28,3
Право на труд и его справедливую оплату	36,1	27,9	34,2	52,3
Личная свобода и неприкосновенность	32,6	31,5	32,5	33,4
Право на социальное обеспечение	29,5	26,1	27,1	31,7
Право на справедливый суд, равенство перед законом	14,8	10,5	19,8	20,5
Право на неприкосновенность собственности и жилища	25,3	24,2	28,2	26,8
Право иметь землю в частной собственности	26,2	25,5	34,4	31,2
Свобода слова	27,4	21,0	31,3	31,8
Право на благоприятную окружающую среду	13,4	11,9	12,9	19,4
Право на личную и семейную тайну	29,0	31,5	35,7	25,0
Право на получение квалифицированной юридической помощи	11,1	10,7	12,2	16,5
Свобода передвижения и выбора места проживания	33,1	31,3	33,6	32,5
Свобода совести, право иметь любые убеждения	24,4	22,8	25,5	24,9
Свобода предпринимательства	8,0	11,7	12,2	11,1
Право на участие в управлении обществом и государством	7,0	9,1	9,4	5,7
Свобода творчества и преподавания	20,4	16,2	32,0	15,2
Право самостоятельно определять и указывать свою национальность	18,1	15,8	17,7	26,0
Право направлять индивидуальные и коллективные обращения в госорганы	13,0	9,1	12,2	11,3
Свобода собраний, манифестаций (митингов, демонстраций)	7,0	5,5	7,6	6,5
Свобода создания и деятельности объединений (профсоюзов, партий, общественных организаций)	7,7	5,3	7,3	7,6
Затрудняюсь ответить	11,4	11,9	9,8	5,7

Между тем, оценка в целом удовлетворенности реализацией прав и свобод значительно выросла – до рекордных 70,7 %. 30% отмечают улучшение в реализации конституционных прав за последнее время.

**Как бы Вы оценили реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина в нашей стране? (Один ответ), %**

Варианты ответа	Доля ответов, %			
	2019	2020	2021	2022
Удовлетворительно	23,2	23,8	25,3	34,7
Скорее удовлетворительно	29,2	28,5	24,5	36,0
Скорее не удовлетворительно	18,9	16,6	17,7	15,0
Неудовлетворительно	17,9	19,3	21,5	5,8
Затрудняюсь ответить	10,9	11,9	11,0	8,4

**На Ваш взгляд, за последние несколько лет ситуация с соблюдением прав человека в России улучшилась, ухудшилась или не изменилась? (один ответ), %**

Варианты ответа	Доля ответов, %			
	2019	2020	2021	2022
Ситуация улучшилась	16,2	17,1	16,0	29,9
Ситуация ухудшилась	36,9	27,1	31,4	22,9
Не изменилась	36,8	39,4	36,3	24,9
Затрудняюсь ответить	10,1	16,3	16,3	22,3

**Положительным трендом можно считать данные опроса о том, на кого люди возлагают ответственность за нарушение прав и свобод человека в стране.** Резко снизилась доля ответов, возлагающая вину на власть – бюрократизм, коррупцию, несовершенство законодательства. Это был последовательный тренд с 2019 года. Однако только в 2022 году отмечается рост ответов, возлагающих ответственность на общество, низкую правовую культуру населения. Это может быть шагом к готовности защищать свои права и резервом для развития правового просвещения.

**Что, по Вашему мнению, является причиной нарушения прав и свобод человека? (множественный ответ), %**

Варианты ответа	Доля ответов, %			
	2019	2020	2021	2022
Несовершенство законодательства	41,4	28,7	34,0	31,6
Бюрократизм власти	42,2	38,6	37,4	28,8
Коррумпированность власти	45,4	41,4	44,8	34,5
Низкая правовая культура населения	28,5	27,9	29,8	42,0
Низкая подконтрольность силовых структур		16,6	14,8	22,0
Затрудняюсь ответить	9,6	12,1	10,6	20,2
Другое	2,7	1,6	3,0	2,0

При этом доля тех, кто обратился бы в полицию для защиты своих прав возросла. А доля тех, кто решал бы проблему самостоятельно остался неизменным.

### **Как Вы поступите в случае нарушения Ваших прав и свобод? (множественный ответ), %**



Данные массового опроса подтверждаются и показателями опросов руководителей НКО. Самой острой проблемой остается доступность человеческого и финансового капитала.

### **С какими проблемами сталкивалась Ваша организация в 2022 году?**



Проведение специальной военной операции и мобилизации привело к росту социального капитала, сплоченности и солидарности в обществе, а также к развитию форм гражданского участия (*подробнее в разделе 2.6*).

## 1.5. Актуальные проблемы в сфере качества жизни амурчан

Специальная военная операция изменила приоритеты в восприятии ключевых проблем. В 4 раза выросла обеспокоенность положением России в мире. Ранее этот вопрос возникал лишь у 10% опрошенных, теперь – почти у 40%. Кроме того, возросла обеспокоенность возможными террористическими актами, хотя в 2020-м эта проблема казалась далеко позади.

Между тем, несмотря на санкции и внешнее давление, ответы респондентов свидетельствуют об оценке относительной устойчивости экономики. Нет роста тревожности по поводу инфляции, безработицы, уровня жизни. А обеспокоенность возможным экономическим кризисом даже несколько снизилась.

Сократилась острота восприятия проблем пенсионного обеспечения.

Сохраняют остроты вопросы ЖКХ.

**Какие общественные проблемы Вы считаете самыми острыми и первоочередными для решения? (множественный ответ), %**

	Доля выборов, %		
	2020	2021	2022
Инфляция и рост цен на товары и услуги	68,7	74,8	<b>75,1</b>
Безработица, уровень жизни населения	48,9	55,4	<b>43,3</b>
Ситуация в сфере здравоохранения	50,7	51,2	<b>42,0</b>
Пенсионное обеспечение	41,8	51,4	<b>25,0</b>
Ситуация в сфере ЖКХ	33,3	39,9	<b>43,3</b>
Экономический кризис	15,2	15,5	<b>11,6</b>
Преступность	12,3	18,2	<b>11,0</b>
Положение России в мире	8,7	10,0	<b>39,6</b>
Алкоголизм и наркомания	20,2	24,1	<b>26,2</b>
Коррупция и бюрократизм	22,4	33,4	<b>33,4</b>
Тerrorизм		11,1	<b>27,0</b>
Положение молодежи	12,5	12,4	<b>15,0</b>
Ситуация в сфере образования	16,4	18,8	<b>16,2</b>
Экология и состояние окружающей среды	14,9	17,1	<b>8,6</b>
Другое	0,4	0,4	0

Социологический срез подкрепляется и данными Амурстата<sup>4</sup>. Потребительские цены в 2022 году в росли в среднем на 1% в месяц, примерно так же, как в целом по России. Но и заработка плата, согласно статистике, не

<sup>4</sup> <https://amurstat.gks.ru/storage/mediabank/doklad1222.pdf>

снижалась, а прирастала примерно такими же темпами в большинстве отраслей. Экономика в целом демонстрировала относительную устойчивость.

При этом удовлетворенность ценами ощутимо снизилась. Но выросла удовлетворенность качеством продуктов питания.

На фоне роста опасений, связанных с безопасностью внутри страны, несколько упрочилась уверенность в качестве работы правоохранительных органов.

Наибольшая доля неудовлетворительных оценок в вопросах цен, здравоохранения и транспортной инфраструктуры. Это те вопросы, в которых гражданское общество имеет лишь ограниченное влияние, например, в форматах общественного контроля. Власть даже имеет весьма ограниченный потенциал в решении этих вопросов, за исключением, пожалуй, организаций здравоохранения. Это долгие и сложные процессы строительства, устранения узких мест рынка и т.д.

**Насколько Вы удовлетворены качеством жизни в Амурской области? В таблице ниже покажите степень Вашей удовлетворенности основными сторонами качества жизни по предложенной шкале. (один ответ), %**

	Полностью удовлетворен			В основном удовлетворен			В основном не удовлетворен			Совсем не удовлетворен			Затрудняюсь ответить		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Качество условий труда	5,0	4,1	3,9	47	43	<b>59</b>	27	28	<b>11</b>	12	16	15	9,2	9,0	12
Степень доступности мед. Обслуживания	2,3	1,5	3,5	30,5	29,9	30,9	33,7	34,6	32,6	29,3	29,9	30,2	4,2	3,9	2,8
Качество жилищных условий	4,5	2,7	3,7	49,2	41,5	<b>35,0</b>	25,5	32,9	35,3	13,7	17,3	20,1	7,1	5,6	5,9
Приемлемость цен на товары и услуги	1,4	1,9	1,0	20,2	17,6	13,5	33,5	33,8	36,3	39,8	42,1	44,3	5,1	4,6	4,9
Качество продуктов питания	1,7	1,1	4,2	48,6	42,5	<b>57,9</b>	26,9	33,9	19,7	16,7	18,5	12,3	6,2	4,1	5,9
Качество и развитие транспортной инфраструктуры	1,4	2,8	1,9	32,5	26,5	26,5	30,3	32,8	39,9	30,1	32,4	29,7	5,7	5,5	2,0
Качество окружающей среды	2,4	2,3	2,8	43,5	38,0	38,8	30,6	35,1	31,0	16,0	17,7	13,7	7,4	6,9	13,7
Качество работы органов местного самоуправления	7,4	5,9	11,0	47,0	40,6	51,0	21,6	24,6	14,7		18,0	10,0		10,8	13,3
Качество работы правоохранительных органов	3,1	2,9	4,2	39,0	39,0	46,9	29,3	27,5	21,6	15,6	18,2	17,6	13,0	12,5	9,7
Степень безопасности (криминал)	3,1	2,4	4,9	44,0	42,9	44,0	23,3	24,8	21,9	16,4	17,0	10,2	13,1	12,9	18,9
Качество культурных и досуговых возможностей	8,5	9,8	21,5	49,4	46,2	46,3	18,8	21,4	13,3	10,6	13,2	12,9	12,7	9,4	6,0

Оценки качества, предоставляемых в Амурской области услуг в сфере культуры и спорта, как и прогнозировалось в прошлом докладе, основательно

выросли. В немалой степени этому способствовали и соответствующие НКО, ведущие активную деятельность.

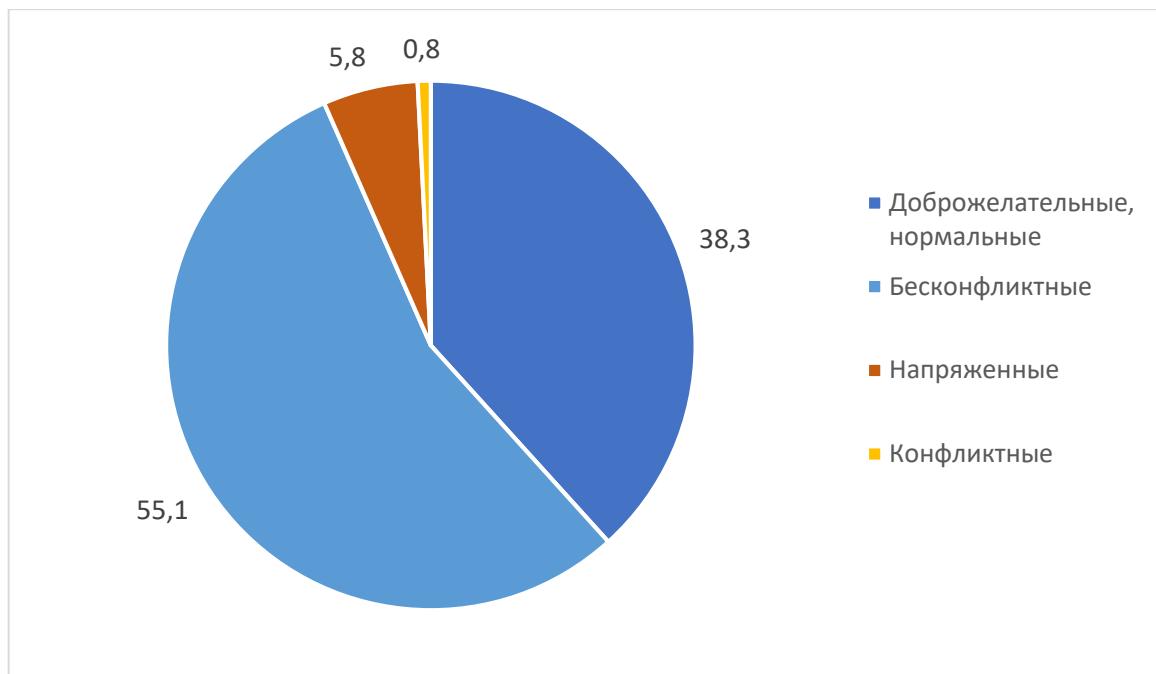
Для того, чтобы люди больше связывали будущее с регионом, стоит сосредоточиться на качестве образования и услуг ЖКХ.

### **Насколько вы удовлетворены качеством оказания услуг в различных сферах? (один ответ), %**

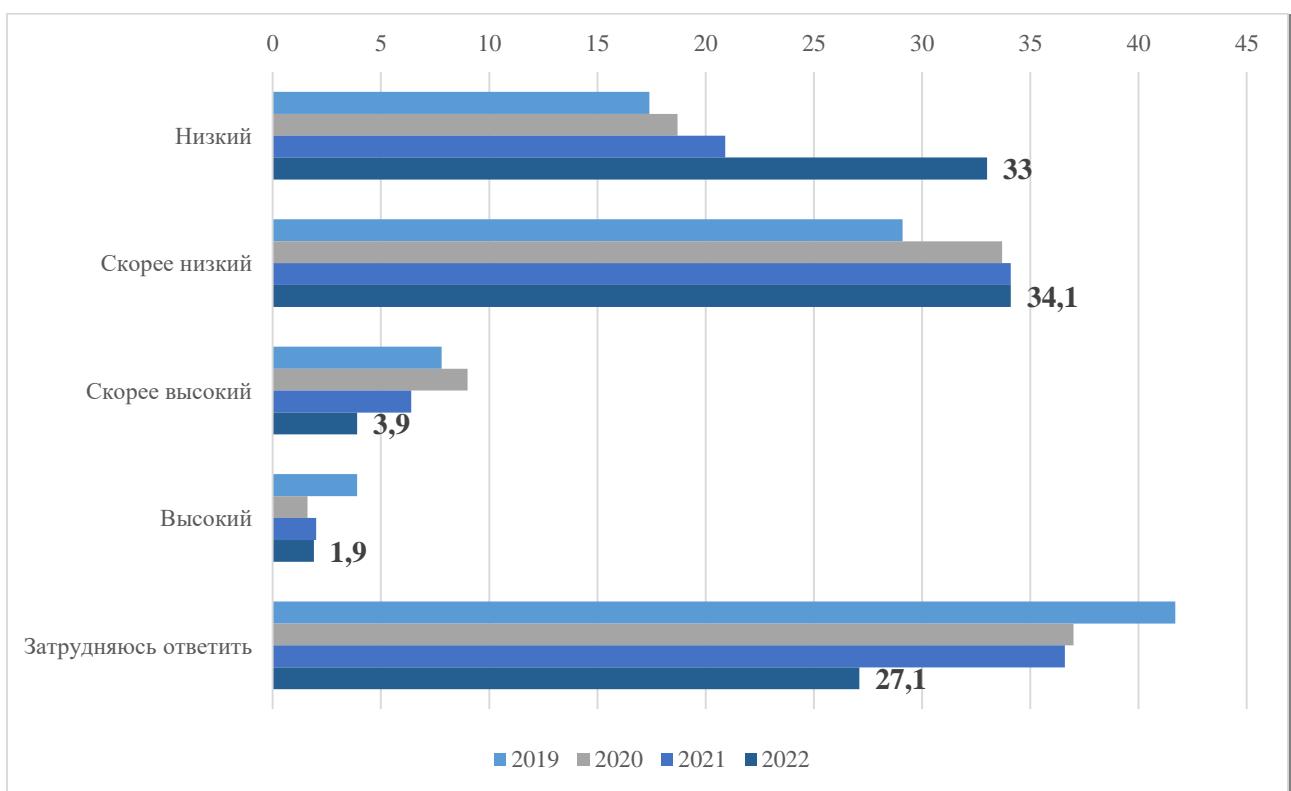
Сфера услуг	Полностью удовлетворен			В основном удовлетворен			В основном не удовлетворен			Совсем не удовлетворен		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Здравоохранение, качество медицинской помощи	2,7	1,7	5,9	28,3	28,6	37,5	38,9	35,0	33,0	25,6	29,1	20,8
Дошкольное образование	8,1	10,2	14,3	48,6	49,1	41,6	15,6	14,4	10,2	6,6	6,6	7,2
Школьное образование	5,2	6,7	8,2	48,4	50,1	39,3	21,6	19,8	14,3	8,0	7,8	12,2
Среднее профессиональное и высшее образование	3,2	5,1	8,2	42,8	45,9	34,1	17,4	16,1	5,9	7,3	6,7	11,5
Дополнительное образование для детей	7,0	9,6	8,4	40,0	45,3	39,4	17,1	15,8	12,7	10,4	7,6	9,3
Культура	6,4	9,7	20,4	54,5	53,4	56,2	17,6	18,0	6,1	7,6	6,0	7,6
Спорт	7,8	7,9	16,6	48,2	49,1	50,4	19,5	20,1	13,7	9,0	7,3	7,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	2,6	1,7	5,7	32,6	30,5	36,3	30,7	34,4	32,5	23,9	22,3	12,9
Социальное обеспечение и обслуживание	2,4	1,7	5,3	35,6	37,8	32,2	25,4	28,8	19,4	15,8	16,2	12,5
Общественное питание	3,6	4,6	11,4	42,1	46,0	23,9	21,2	23,5	21,5	9,2	9,5	15,2
Торговля	5,5	7,0	7,3	52,8	48,7	41,0	19,7	25,2	30,1	11,6	10,2	7,3
Бытовое обслуживание	2,5	3,9	3,3	42,2	42,1	27,9	20,1	22,0	29,5	11,3	12,2	15,3
Транспорт	3,5	4,5	1,1	42,6	42,2	46,7	26,0	30,7	29,7	17,5	14,4	17,0
Почтовая связь	6,2	9,0	8,9	46,1	44,9	35,1	21,7	22,1	29,7	14,8	14,9	17,8
Электронная связь (телефон, электронная почта)	9,9	10,2	7,5	48,1	49,5	47,0	17,9	18,4	29,8	14,6	12,2	6,4
Кредитование и финансирование	6,1	7,7	6,0	31,4	32,1	36,0	17,9	23,3	40,2	16,5	15,9	4,3
Обеспечение жильем и качество среды проживания	4,1	3,7	1,1	31,9	28,1	26,5	24,5	25,7	41,7	24,2	26,9	14,6
Обеспечение рабочими местами и поддержка занятости	2,7	2,0	7,4	24,1	23,1	23,5	26,5	32,3	25,9	33,0	27,9	17,2
Поддержка бизнеса	2,2	1,5	2,2	22,6	19,7	17,2	18,4	26,0	20,7	13,2	16,6	5,6

Межнациональные отношения, как и ранее, не представляют для области значимой проблемы.

**Каковы, на Ваш взгляд, отношения между людьми различных национальностей в Амурской области? %**



**Каков, на Ваш взгляд, уровень напряженности в межэтнических отношениях в Амурской области? (один ответ), %**

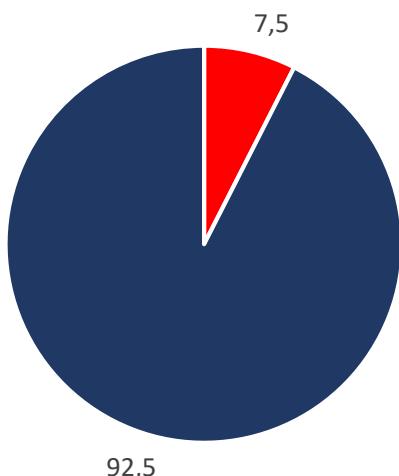


Большинство людей никогда не сталкивались лично с неприязнью по национальному признаку. Для Дальнего Востока, в освоении которого участвовали люди самых разных национальностей, это вполне характерно. Только 7,5% граждан признаются, что сами испытывали неприязнь к людям какой-либо национальности.

**Испытывали Вы лично по отношению к себе неприязнь, враждебное отношение из-за своей национальной принадлежности?**



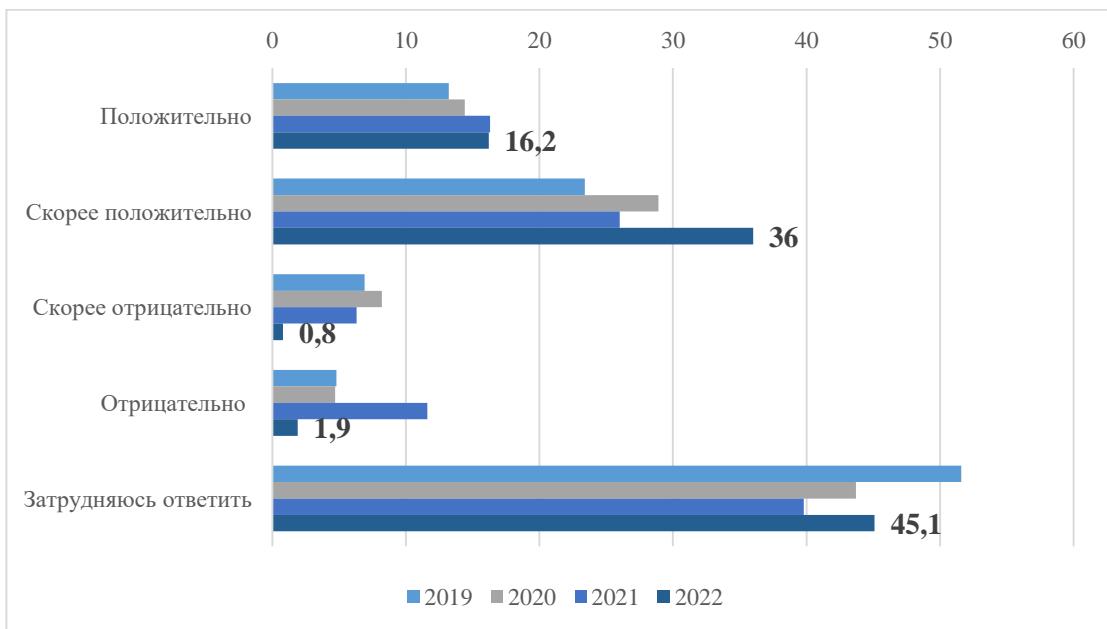
**Испытывали Вы неприязнь, враждебное отношение к людям из-за их национальной принадлежности?**



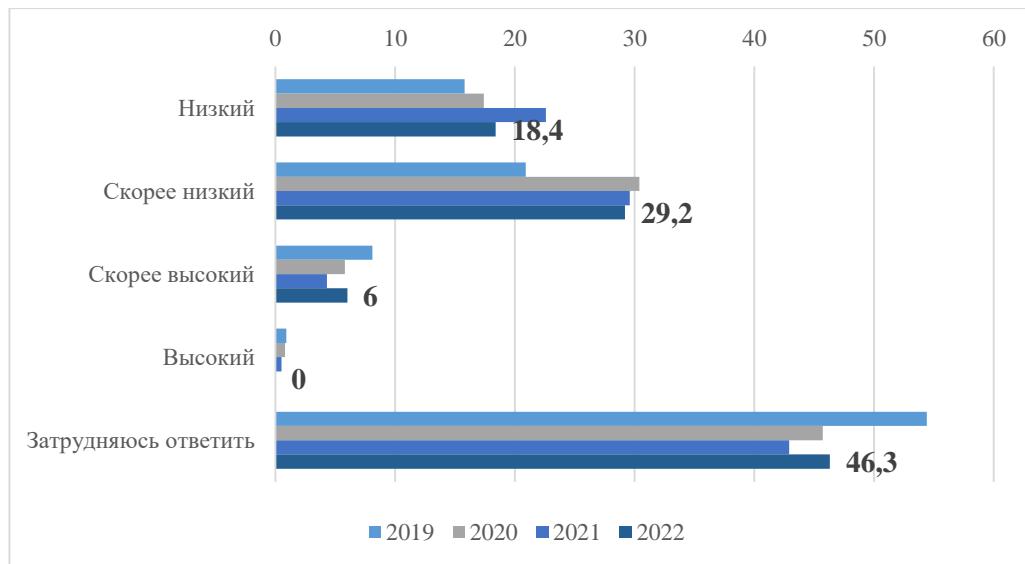
Несмотря на отмеченный рост активности в Амурской области исламских общественных организаций, сосуществование религий в области протекает достаточно спокойно. Большинство жителей не вовлечены в межрелигиозные отношения и, соответственно, затрудняются их оценить. Доля положительных оценок межконфессиональных отношений выросла.

Только 8% граждан видят потенциал межрелигиозной напряженности в текущих отношениях приверженцев различных конфессий. Гипотетическую возможность конфликта на религиозной почве видят 27% опрошенных.

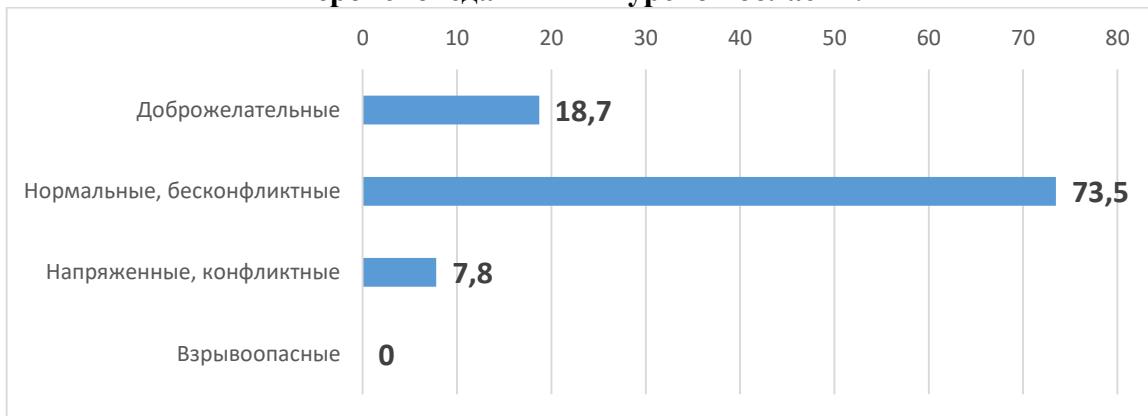
**Как Вы оцениваете состояние межконфессиональных (межрелигиозных) отношений в Амурской области? (один ответ), %**



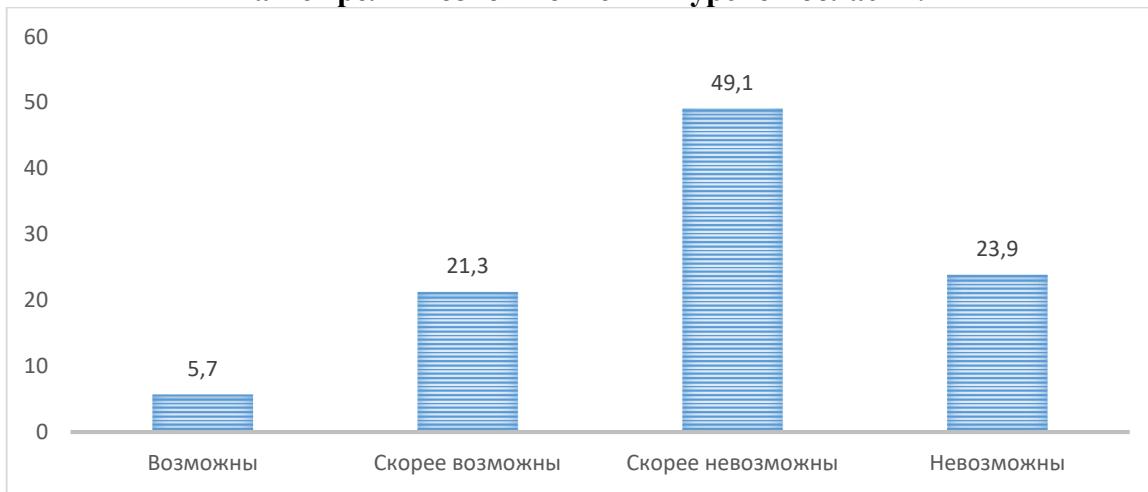
**Каков, на Ваш взгляд, уровень напряженности в межконфессиональных (межрелигиозных) отношениях в Амурской области? (один ответ), %**



**Каковы, на Ваш взгляд, отношения между людьми различных вероисповеданий в Амурской области?**



**Как Вы считаете, возможны ли конфликты на межрелигиозной почве в Амурской области?**

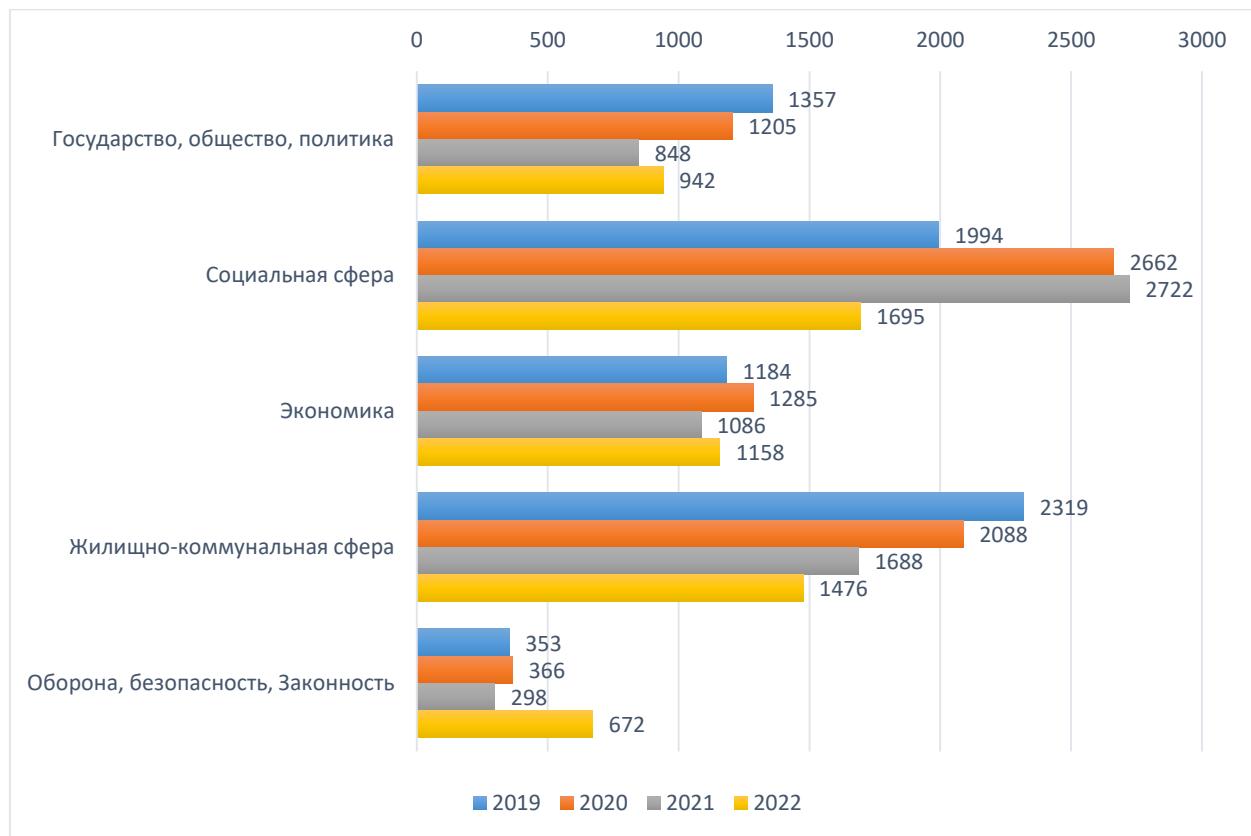


Так как жители области в значительной мере рассчитывают на обращение в органы власти в решении наболевших проблем, анализ обращений, поступивших в адрес Губернатора и Правительства области, позволяет также оценить ключевые проблемы в качестве жизни региона. В сравнении со статистикой за 2021 год в 2022 году стало меньше заявлений и жалоб. Чаще

проявляется гражданская инициатива, люди выступают с тем или иными предложениями (всего 5333 обращений, из них 4358 заявлений, в 2021 – 4801, 66 предложений, в 2021 – 45, 10 жалоб, в 2021 – 130).

Больше всего, как и в прежние годы, обращений по социальным вопросам и по сфере ЖКХ (1695 и 1476 соответственно, за 2021 год - 2722 и 1688).

### Тематика обращений граждан, поступивших в Правительство Амурской области за 2022 год



Можно отметить снижение числа обращений по вопросам жилищно-коммунальной сферы – 1476 обращений (за 2021 год – 1688 обращений): Снизилось число обращений практически по всем подтемам, особенно в части перебоев в предоставлении услуг и их качества, работы управляющих компаний и обеспечения жильем детей-сирот и ветеранов. Незначительно выросло число обращений по вопросам тарифов на услуги ЖКХ.

В части социальной сферы стоит отметить сокращение вопросов в отношении здравоохранения – с 1204 в 2021 году до 487. И из-за отхода на задний план пандемии нового коронавируса, что показывает снижение вопросов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека с 644 до 31 за год. И благодаря улучшению в отдельных направлениях: по качеству медуслуг поступило 33 обращения (в 2021 году – 127), по лекарственному обеспечению 51 обращение (в 2021 году – 84).

В связи с началом специальной военной операции и проведением частичной мобилизации более чем вдвое выросло число обращений по тематике обороны и безопасности (672 обращения, за 2021 год - 298), в том числе 322 обращения по мобилизации. Всего в Правительство области поступило 596 обращений по вопросам проведения СВО и оказания помощи семьям участников СВО, что составляет 10,9 % от общего числа обращений. 80 обращений поступило в связи с несогласием с решением призывающей комиссии муниципального образования о призывае по мобилизации, рассмотрены на заседании областной призывающей комиссии по мобилизации, по 38 гражданам принято решение о демобилизации. 10 обращений касалось материально-технического обеспечения военнослужащих.

Интегральным показателем оценки качества жизни и перспектив развития региона является миграционная активность и соответствующие настроения граждан. Сальдо миграции остается негативным. Амурская область продолжает терять, если считать уехавших и приехавших, более 2000 человек в год (сальдо в 2022 году - -2432, в 2021 году - -2149). Почти втрое выросло число уехавших за границу – 2241 человек (806 в 2021 году)<sup>5</sup>. Впрочем, это лишь 10% оттока населения, проходящего в основном внутри страны.

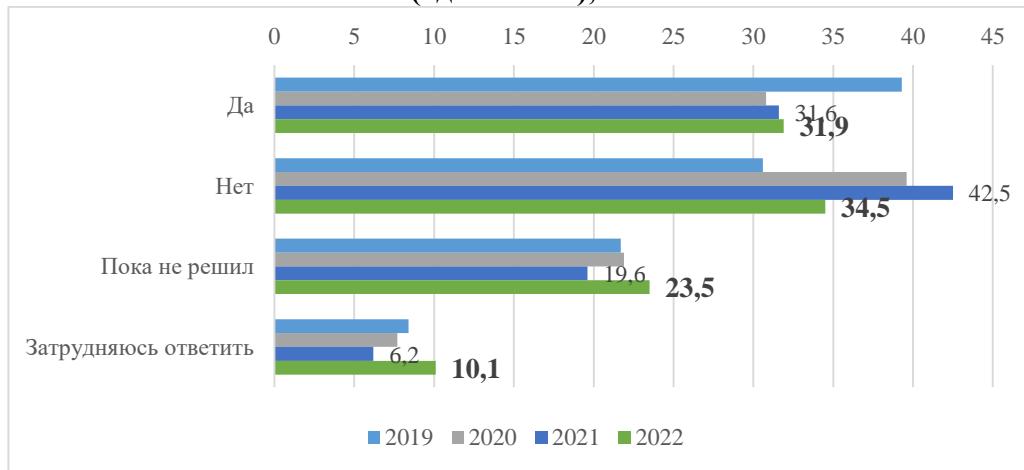
Несмотря на то, что приток людей в область довольно значительный – 22837 человек за прошлый год, отношения с мигрантами так же не являются предметом напряженности, а интеграция мигрантов не стоит на повестке дня. Во-первых, потому что в основном приток идет из других регионов России и лишь 1409 человек прибыли из-за рубежа, преимущественно из стран СНГ. Во-вторых, потому что для освоения Дальнего Востока востребованы различные трудовые ресурсы. И это понимает большинство амурчан. Около 70% респондентов, сталкиваясь в повседневной жизни с трудовыми мигрантами из других стран, не испытывают опасений, настороженности. 58,5% не поддерживают ограничения на въезд мигрантов в Амурсскую область.

Доля людей, желающих переехать из региона остается неизменной. А вот доля тех, кто твердо связывает жизнь с регионом снизилась. Значительная доля людей находится в состоянии неопределенности относительно жизненных планов. Это, пожалуй, ключевой тренд этого года в состоянии общественного мнения.

---

<sup>5</sup>Социально-экономическое положение Амурской области. Январь-декабрь 2022. Благовещенск: Амурстат, 2023. С. 72. Электронный документ. Режим доступа:  
<https://amurstat.gks.ru/storage/mediabank/doklad1222.pdf#page=62&zoom=100,53,416>

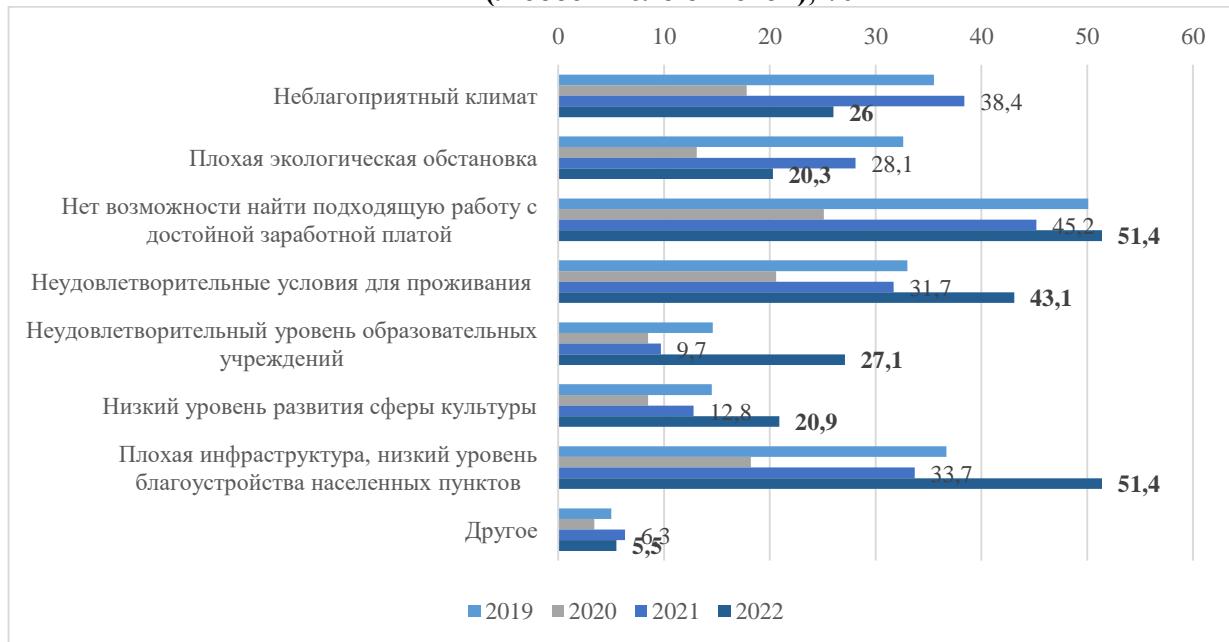
### Есть ли у Вас желание переехать из Амурской области в другой регион? (один ответ), %



Ключевым мотивом остается занятость, невозможность найти достойно оплачиваемую работу. Так же на первый план вышло качество жизни в части инфраструктуры и благоустройства. Возможность дать качественное образование детям вышло на третье место. А вот вопросы климата отошли на задний план вместе с обеспокоенностью экологическими вопросами.

Именно в части благоустройства, развития социальной, культурной, досуговой и образовательной инфраструктуры могут быть востребованы решения через институты гражданского общества.

### Если да, то в чем основные причины Вашего желания переехать? (любое число ответов), %

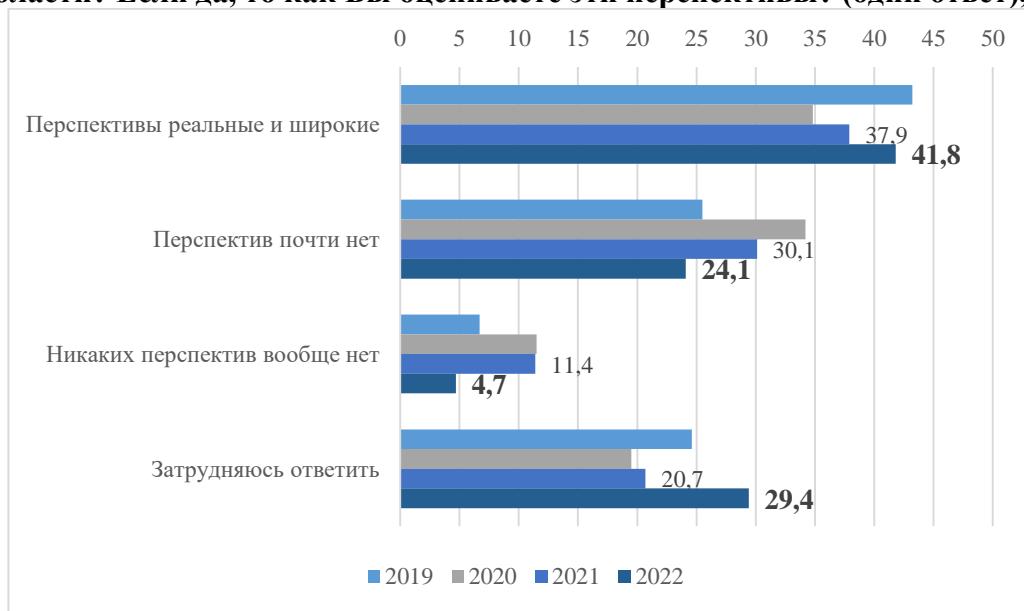


При этом в регионе стали доминировать реально позитивные оценки – наличие стабильной работы, будущее региона, а также мотивы местного

патриотизма (красивый регион, любовь к родным местам) и наличие родных и семьи. И лишь в крайне редких случаях отсутствие воли («лень и страх») или средств для переезда.

Несмотря на серьезные вызовы для страны, люди видят открывающиеся возможности. Хотя для многих неопределенность все еще слишком высока.

**Как Вы считаете, есть ли перспективы развития у Дальнего Востока и Амурской области? Если да, то как Вы оцениваете эти перспективы? (один ответ), %**



В целом социально-психологический климат и социально-экономическую ситуацию в регионе можно счесть вполне удовлетворительными. Отмечаются улучшения в значимых сферах. Это неплохой задел для работы над будущим.

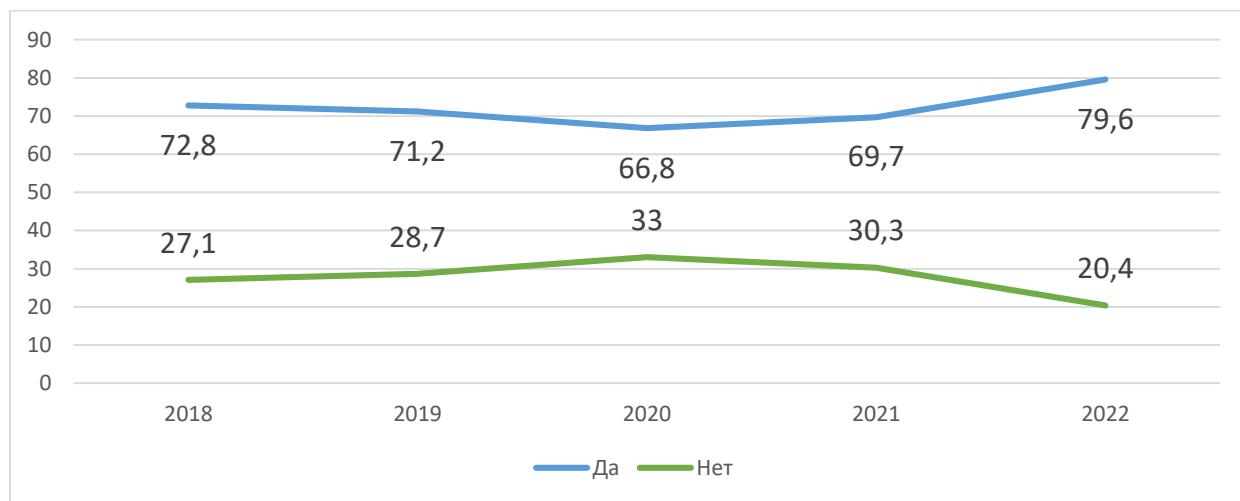
## ГЛАВА II. Социальная активность граждан как основа развития гражданского общества

### 2.1. Тенденции развития социальной активности граждан Амурской области

Доля людей, считающих себя граждански активными, выросла до рекордных 80% в Амурской области. Специальная военная операция стимулировала политизацию общества и механизмы патриотической консолидации, что сказывается на оценке своей гражданской позиции.

**Относите ли вы себя к людям, имеющим активную гражданскую позицию?**

Варианты ответа	Доля выборов, %				
	2018	2019	2020	2021	2022
Однозначно, да	31,1	29,4	23,9	26,0	36,3
Скорее всего, да	41,7	41,8	42,9	43,7	43,3
Скорее всего, нет	19,4	22,1	23,7	22,3	16,8
Однозначно, нет	7,7	6,6	9,3	8,0	3,6
Затрудняюсь ответить	0,1	0,1	0,1	0	0



Интересные тренды прослеживаются в ответах на вопрос о том, в каких видах общественной солидарности им доводилось принимать участие лично за последний год.

Так, например, радикально выросла доля людей, жертвовавших деньги на благотворительность, что, скорее всего, объясняется широкой активностью по поддержке участников СВО и их семей. А вот дополнительное образование откатилось на позиции ниже, чем в год пандемии. Правда, вопрос недостаточно учитывает, например, просмотр обучающих видео и другие формы онлайн образования. Сильный спад, естественно, в охвате такой формой гражданской деятельности, как наблюдение на выборах, так как не было больших избирательных кампаний.

**Скажите, пожалуйста, что из перечисленного Вам доводилось делать за последние полгода-год? (Множественный ответ)**

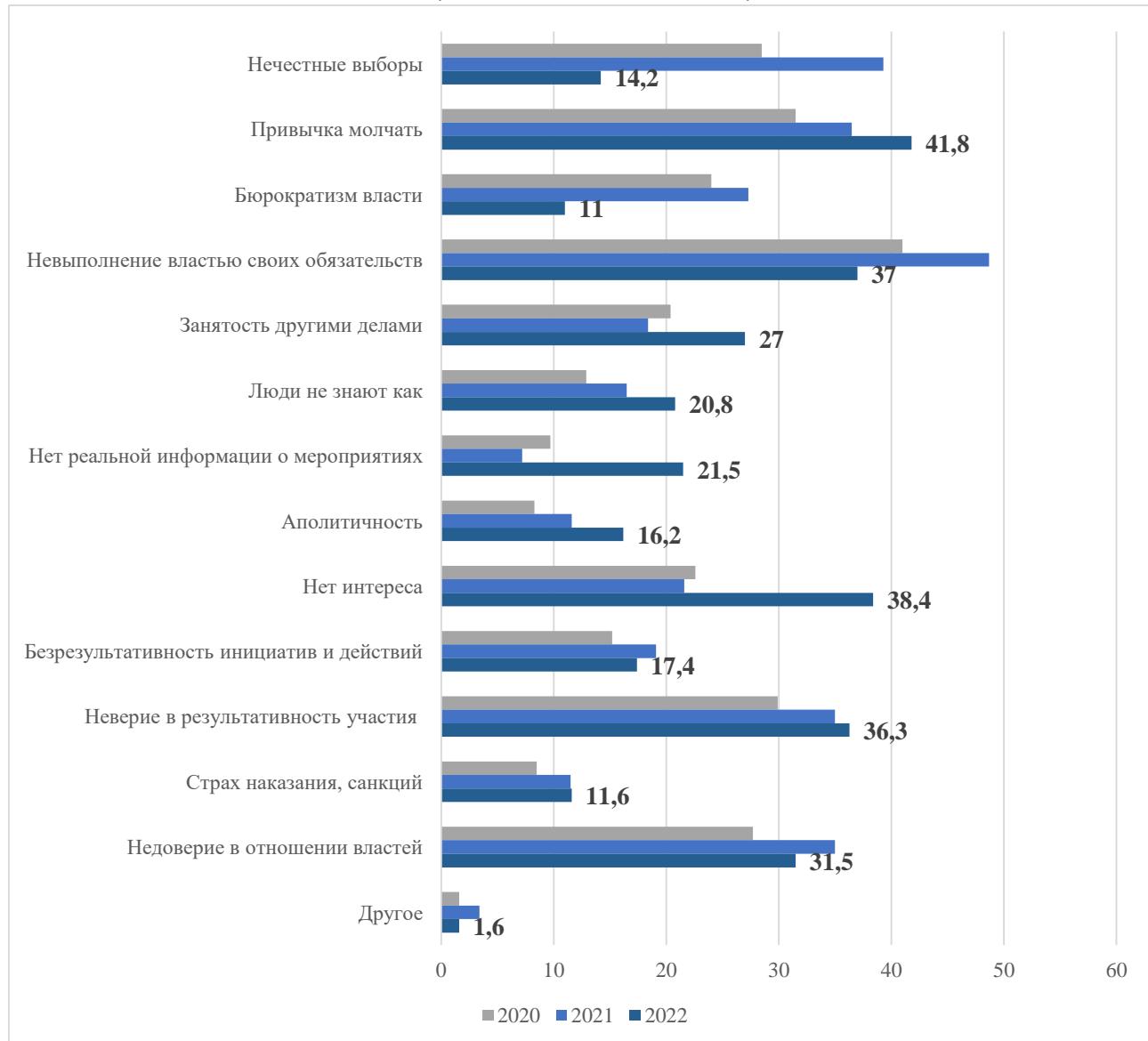
Варианты ответа	Доля выборов, %			
	2019	2020	2021	2022
Помогать коллегам, соседям, друзьям	74,5	62,4	68,4	<b>54,2</b>
Помогать незнакомым людям	30,6	25,5	26,4	<b>29,7</b>
Жертвовать деньги на благотворительность (за исключением милостыни)	25,0	15,6	16,5	<b>42,8</b>
Посещать образовательные курсы, лекции, семинары	31,1	16,6	24,2	<b>14,3</b>
Участвовать в работе политических партий	5,6	5,3	6,0	<b>6,8</b>
Участвовать в родительских комитетах при школах, детских садах и т.д.	19,2	15,2	18,7	<b>12,2</b>
Делать что-либо для защиты природы и улучшения окружающей среды	21,4	20,6	25,1	<b>20,3</b>
Заниматься общественными проблемами по месту жительства (в том числе в ТСЖ, дачных кооперативах)	17,6	19,0	19,3	<b>7,6</b>
Участвовать в кружках, объединениях по интересам (театр, хоровое пение, охота и т.д.)	14,0	10,5	10,6	<b>14,3</b>
Участвовать в жизни церковного прихода или религиозной общины	3,2	3,0	3,5	<b>6,6</b>
Участвовать в деятельности некоммерческих организаций, работать волонтёром, добровольцем	7,6	11,5	12,1	<b>15,8</b>
Участвовать в деятельности профессиональных сообществ, профсоюзов	4,7	2,8	2,6	<b>1,0</b>
Быть наблюдателем на выборах	7,5	12,8	13,5	<b>0,8</b>
Участвовать в массовых акциях, демонстрациях, забастовках, митингах, шествиях	7,5	5,1	4,4	<b>5,1</b>
Участвовать в правозащитных инициативах (защита прав потребителей, инвалидов, призывников и т.д.)	3,3	1,8	1,3	<b>2,8</b>
Всё перечисленное	0,7	0,8	0,8	
Ничего из перечисленного	5,0	6,9	6,6	<b>5,9</b>
Затрудняюсь ответить	4,9	4,6	3,3	<b>9,6</b>

Обеспокоенность вызывает отсутствие активности на участие хоть в каком-либо виде общественной жизни.

Резко сократилось неверие в честность выборов. В качестве объяснений неучастия в гражданской активности реже называют причины, связанные с властью – недоверие ее институтам, невыполнение ими своих обязательства.

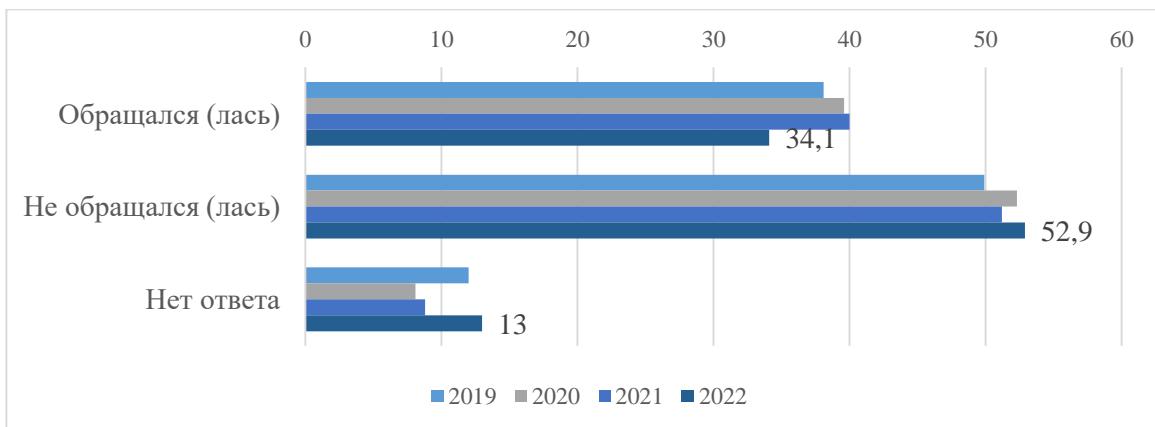
Основной причиной неучастия в гражданской деятельности называют «привычку молчать». За этим выбором может лежать несколько оснований. Это и некий патернализм – привычка, что проблемы должны решаться другими, уполномоченными на это людьми. И отсутствие опыта гражданского участия. Второй по частоте упоминания стало отсутствие интереса. Отсутствие соответствующих проблем, отсутствие понимание собственных выгод от такой активности. Близко к этому лежат такие ответы, как аполитичность, занятость другими делами и неверие в результат.

### **Каковы, по Вашему мнению, причины неучастия граждан в общественной жизни? (множественные ответы), %**



Более половины, опрошенных по-прежнему никогда не обращались за решением своих проблем в уполномоченные структуры. Доля тех, кто прибегал к этому инструменту снизилась на 5,5%. Но в целом эти показатели колеблются в одном коридоре.

**Обращались ли Вы когда-нибудь в уполномоченные структуры (органы государственной власти, органы местного самоуправления и др.) для решения своих или общественных проблем? (один ответ), %**



Доля тех, кто считает такие обращения эффективными и неэффективными также относительно стабильны, лишь сдвинувшись к более умеренным оценкам. Так, совсем неэффективными такой инструмент сочли лишь 2,7 % опрошенных.

**Если обращались, то насколько эффективными были эти обращения?**

Варианты ответа	Доля выборов, %			
	2019	2020	2021	2022
Весьма эффективными	13,8	14,6	13,1	6,8
В основном эффективными	32,5	44,4	34,1	35,6
В основном неэффективными	18,1	11,9	18,9	37,9
Совсем неэффективными	19,2	12,3	15,7	2,7
Затрудняюсь ответить	16,4	16,9	18,2	17,0

Благодаря широкой информационной работе и из-за новых вызовов, стоящих перед страной, продолжает существенно расти доля людей, готовых быть добровольцами и волонтерами (+8.4 п.п., до 34,4%). Между тем, продолжает расти, и доля тех, кто не готов участвовать в какой-либо деятельности (+5.8 п.п. до 29,7%). Впрочем, доля активного гражданского общества никогда не равняется всем 100% населения страны. Можно сказать, что это вполне рабочие показатели. Но можно было бы рекомендовать меры на дальнейшее повышение понимания и принятия форм общественной активности.

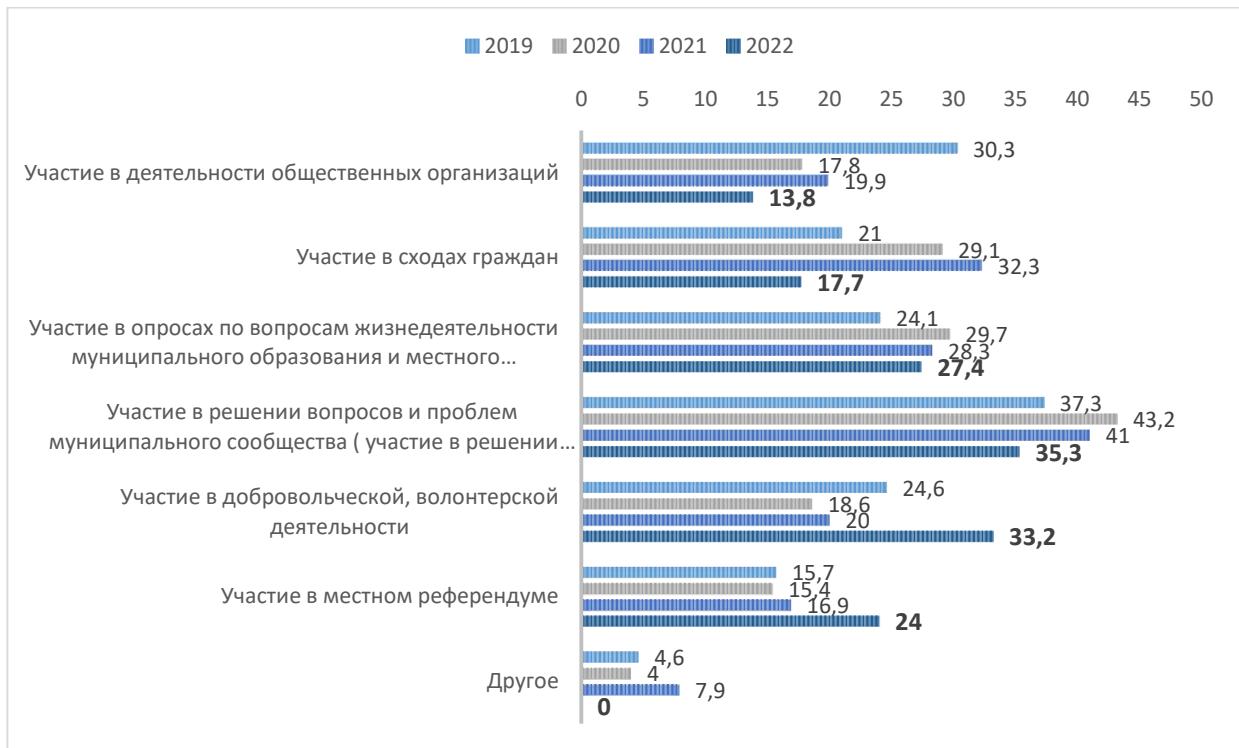
**В каких формах общественной активности Вы готовы участвовать?  
(множественные ответы), %**



Повышенное внимание на государственном уровне к волонтерской и добровольческой деятельности дает свои плоды. Доля готовых участвовать выросла до 33%. Стоит понимать, что в этом году добровольчество еще и связано непосредственно со Специальной военной операцией.

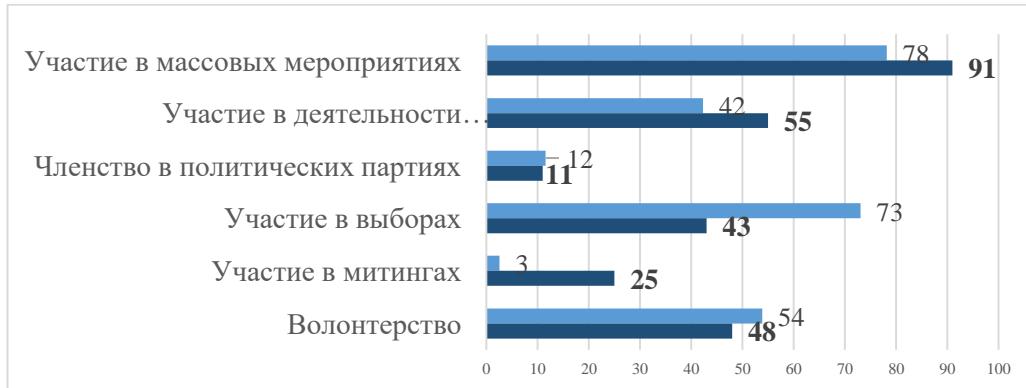
Как прежде, высок интерес к участию в решении вопросов на местном уровне – в местных референдумах, работе ТОС и других объединений.

### **В каких направлениях общественной активности Вы готовы участвовать? (множественные ответы), %**



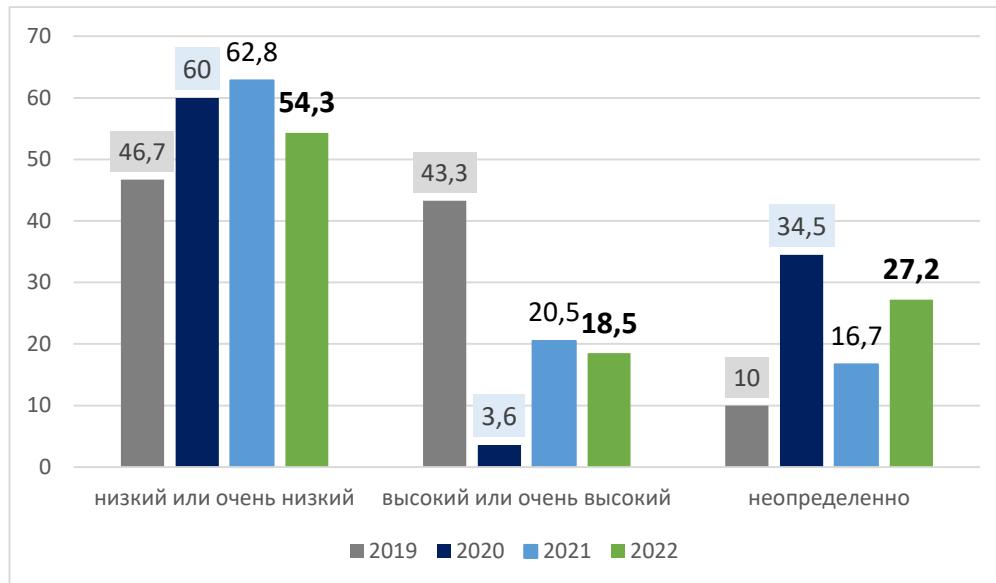
Руководители НКО считают наиболее распространенными формами гражданской активности амурчан участие в социально-значимых мероприятиях (91,3%), участие в деятельности общественных организаций (55%), волонтерстве (47,5%), участие в выборах (42,5%), участие в митингах (25%), деятельности политических партий (11,3 %). По сравнению с прошлым годом практически все оценки выросли, кроме некоторого снижения в части волонтерства.

### **Формы гражданской активности населения, %.**



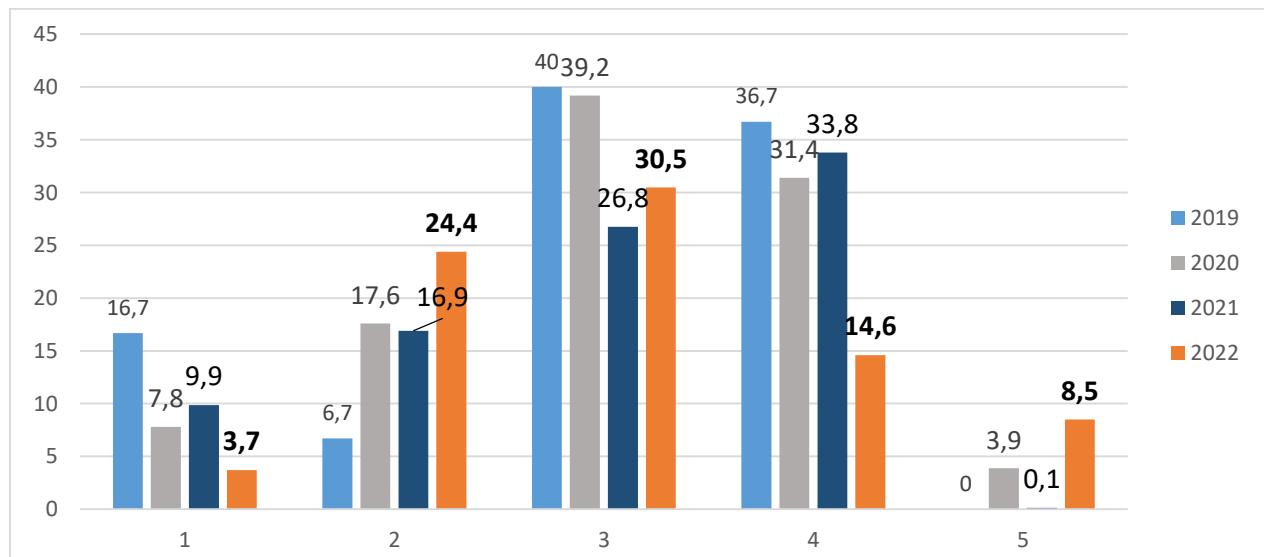
Противоречивость в развитии тенденций гражданской активности отмечают и руководители НКО. Снизились доли и позитивных, и негативных оценок общественной активности граждан. 27% не определились с оценками.

**Как бы Вы оценили уровень гражданской активности населения Вашего города/района? (% ответов)**



Оценки представителями НКО активности самих жителей региона в решении социальных проблем столь же противоречивы. Отмечено рекордное число оценок «отлично». Но сократилось число тех, кто оценивает активность граждан на 4-ку. Одновременно продолжает расти доля умеренно удовлетворительных оценок.

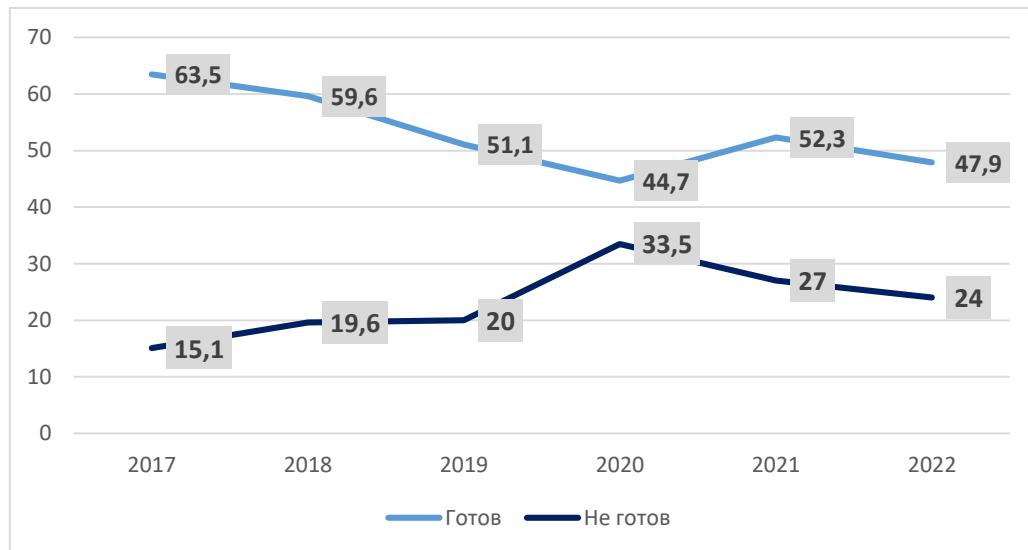
**Оцените, пожалуйста, активность населения в решении социальных проблем по 5-ти бальной шкале, где 1 – это минимальный уровень, 5 – максимальный**



Противоречивость отмечается и в ответах граждан. Готовность к объединению с людьми для решения общих проблем продемонстрировала

некоторое снижение. При этом не возросла и доля не готовых к такому объединению. Позиции уступили своим сторонников в пользу неопределившихся. Это может демонстрировать глубокий кризис доверия в обществе, когда переопределяются критерии «свой-чужой».

**Готовы ли Вы к объединению для совместных действий с другими людьми, если Ваши и их интересы совпадают?**



Варианты ответа	Доля ответов, %					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Готов	63,5	59,6	51,1	44,7	52,3	<b>47,9</b>
Не готов	15,1	19,6	20,0	33,5	27	<b>24,0</b>
Затрудняюсь ответить	21,4	20,8	28,9	21,8	20,7	<b>28,1</b>

На фоне событий была более заметна в этом году для граждан деятельность политических партий, ветеранских объединений и организаций инвалидов. Также достаточно активно и заметны остаются спортивные организации. Остальные организации по заметности своей активности для граждан оставались в рамках коридоров.

Партии ассоциируются с властью и политикой, далеко не все считают возможным участвовать в их деятельности. Ветеранские организации и организации инвалидов – нишевые.

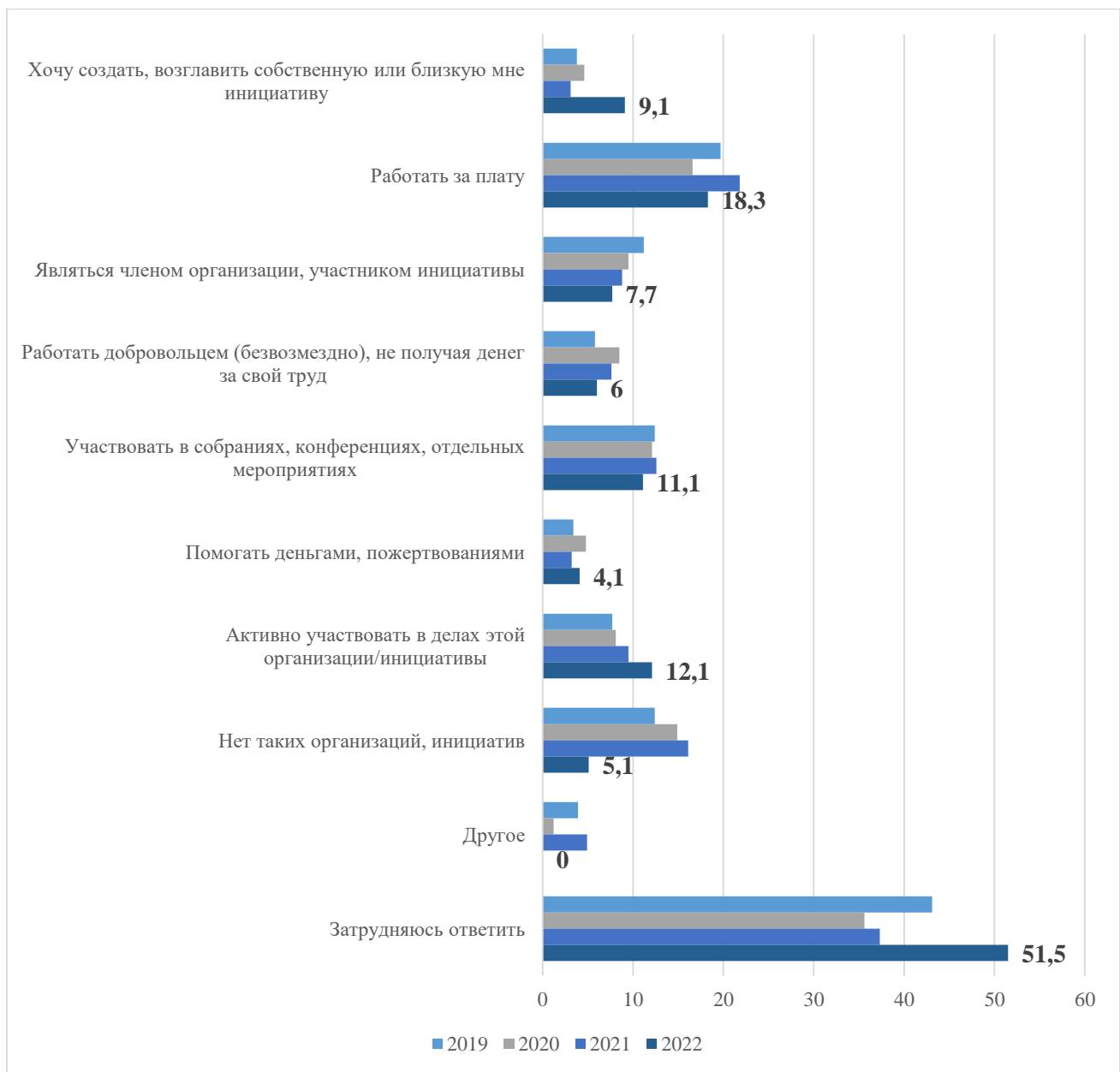
**Необходимо выстраивать более четкую связку между продвигаемой в СМИ деятельностью различных видов гражданских организаций, готовности граждан к взаимопомощи и участию на местном уровне и конкретными повседневными алгоритмами включенности в жизни гражданского общества.**

**О каких общественных и других некоммерческих организациях, и инициативах в Вашем населенном пункте Вы знаете или хотя бы слышали? (множественный ответ)**



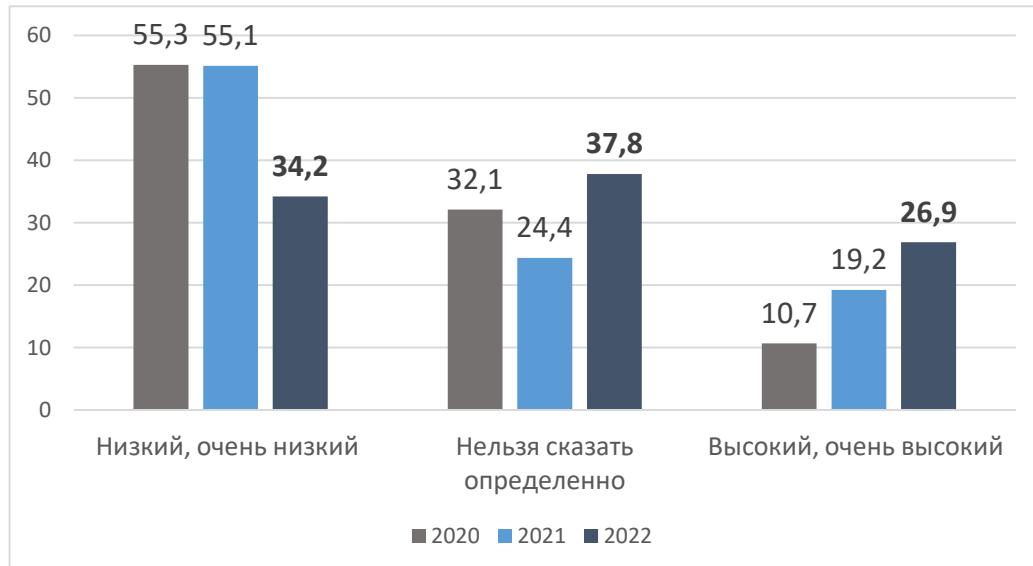
Люди готовы либо работать за плату в гражданских организациях и НКО, либо к различным необязательным и непостоянным формам участия без особых обязательств. **Возможно следует продумать именно такую гибкую систему сетевой вовлеченности.**

**Вы хотели бы в ближайшие два-три года принять участие в деятельности каких-либо общественных объединений, гражданских инициатив, некоммерческих организаций? Если да, то в каких формах Вы могли бы участвовать?  
(множественный ответ)**



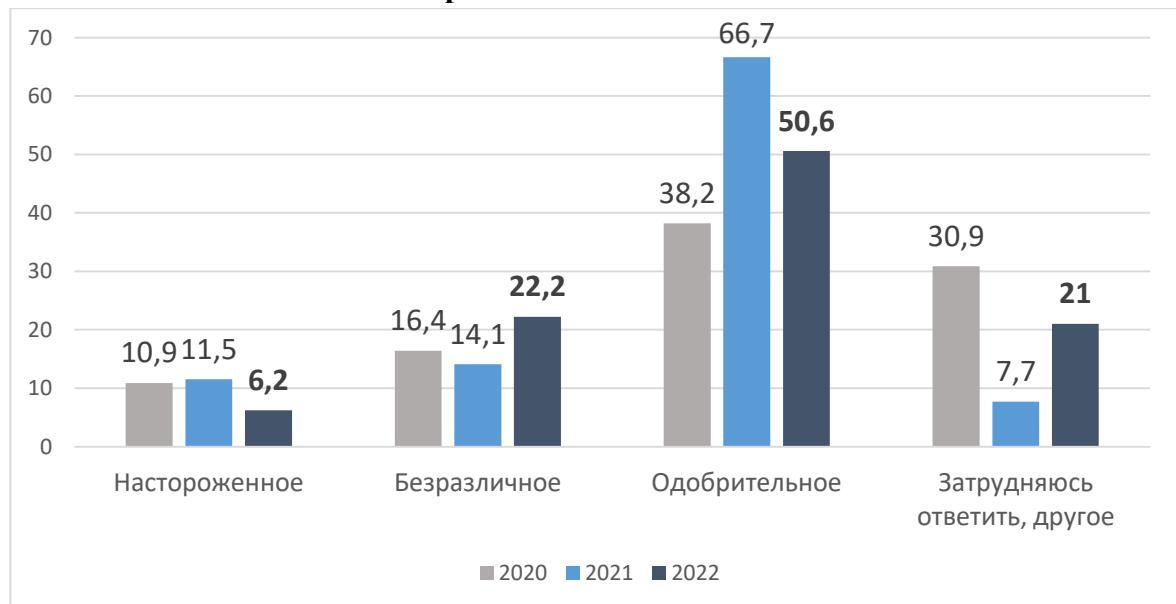
Оценка уровня информированности населения о деятельности НКО, по данным опроса их руководителей, продолжает демонстрировать положительную динамику. Это свидетельство активной информационной поддержки работы НКО, в том числе со стороны ресурсного центра. Стоит использовать его более широко для продвижения моделей гражданского участия. Для этого можно было бы подготовить некоторые стандарты подачи новостей о деятельности НКО, включающие на постоянной основе информацию о возможности участия.

## По Вашему мнению, каков уровень информированности населения о деятельности общественных организаций? (%)



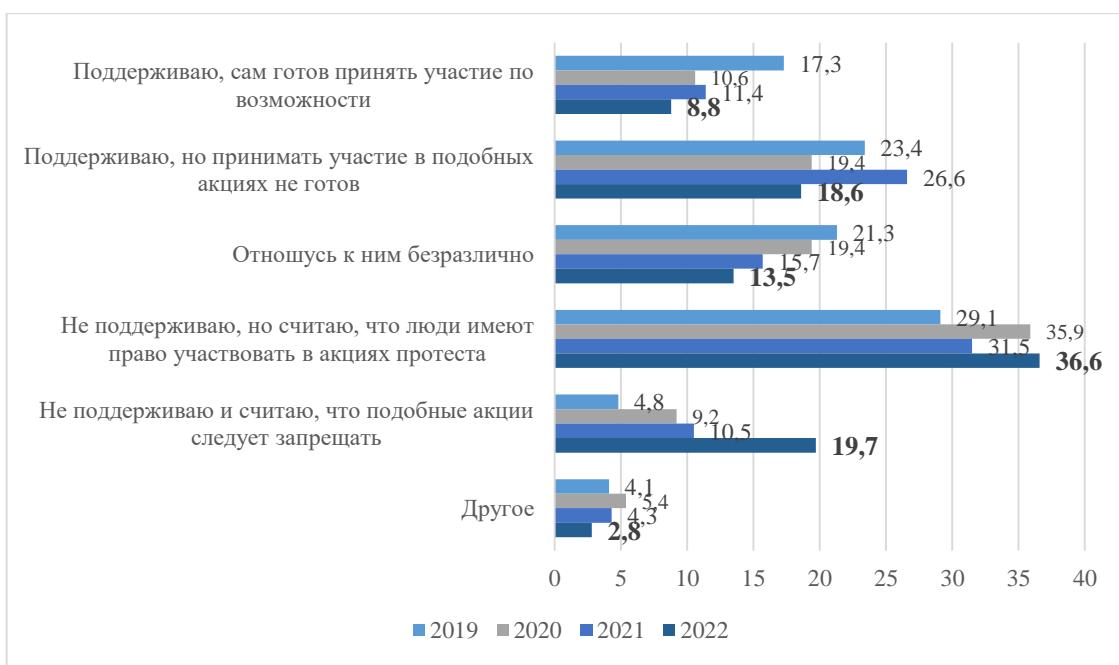
После прошлогоднего роста одобрения, которое чувствуют руководители НКО в отношении своей деятельности, этот показатель несколько снизился. Работать стало немного сложнее, возросла доля руководителей, характеризующих отношение граждан как безразличное.

## Как можно охарактеризовать отношение граждан к общественным организациям?



Даже при традиционно низком протестном потенциале в Амурской области, в этом году обращает на себя внимание рост сплоченности общества. Доля тех, кто не одобряет протесты, существенно выросла. Почти вдвое за этот год и в 4 раза по сравнению с 2019 годом выросла доля тех, кто считает, что подобные акции протеста должны быть под запретом.

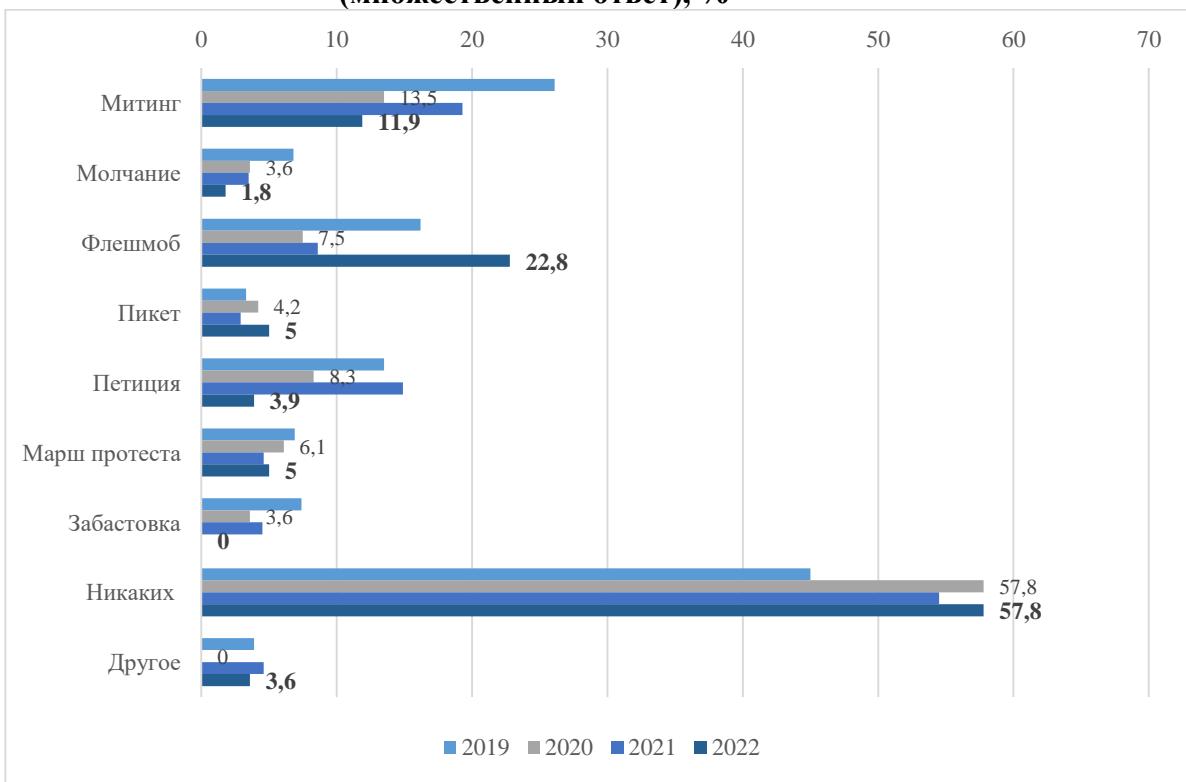
## Как Вы относитесь к акциям социального протеста?



Так как более половины, опрошенных считают акции недопустимыми для себя, большинство форм социального протеста не вызывают интереса и сочувствия. Несколько вырос интерес лишь к такой современной форме как флешмоб.

В будущем стоит оценивать также перспективы слактивизма – гражданского активизма в соцсетях.

## В каких формах социального протеста Вы предпочли бы участвовать? (множественный ответ), %



Интересные результаты в этом году отмечаются в ответах на вопрос о реальном персональном участии в акциях протеста. Нет утвердительных ответов.

**Участвовали ли Вы в акциях протеста в текущем году?**

Варианты ответа	Количество выборов, %		
	2020	2021	2022
Да, участвовал	4,2	3,7	0
Нет, не участвовал	95,8	96,3	96,6
Затрудняюсь с ответом	0	0	3,4

Ранее отмечавшиеся позитивные тренды в развитии социального капитала в этом году смешались. Развитие гражданского общества в 2022 году явно проходит период пертурбации и неопределенности. С одной стороны, отмечается «сплочение вокруг флага» и на этом фоне рост готовности к добровольческой и волонтерской деятельности. С другой – некая большая сосредоточенность на личных делах, аполитичность и апатия.

## **2.2. Развитие добровольчества (волонтерства) в Амурской области**

В регионе активно идет развитие волонтерской и добровольческой деятельности. В этом году развитие добровольчества получило новые акценты, связанные с проведением специальной военной операции.

В Амурской области одним из основных организаторов добровольческой деятельности является Ресурсный центр развития добровольчества Амурской области.

Центр формирует и ведет реестр добровольческих организаций и объединений Амурской области, а также учет добровольцев на территории Амурской области. На сегодняшний день в реестре состоит 348 добровольческих объединений. В основном в области представлено экологическое, патриотическое, волонтерство в медицине, событийное, спортивное, медиа волонтерство, волонтеры культуры, школьное волонтерство, социальное и серебряное волонтерство. Общее число участников более 5 000 человек.

На территории области активно развиваются следующие представители федеральных общественных движений и направлений: Региональные отделения ВОД «Волонтеры -медики», ВОД «Волонтеры культуры», ВОД «Волонтеры Победы», ВОД «Делай» (волонтеры экологи), «Молоды душой», «Молодые юристы».

В 2022 году на территории Амурской области успешно возобновил свою деятельность региональный штаб Всероссийской акции взаимопомощи #МЫИВМЕСТЕ. На сегодняшний день в активе данного проекта числится 787 человек. На территории области открыто 29 муниципальных штабов. С 9 марта 2022 года деятельность штаба направлена на сбор гуманитарной помощи вынужденным переселенцам с ДНР и ЛНР, а также оказание помощи семьям военнослужащих и мобилизованных граждан.

В 2022 году также был успешно реализован федеральный проект «Формирование комфортной городской среды». В течение нескольких месяцев волонтеры оказывали помощь жителям области в осуществлении голосования посредством мобильного приложения. Всего было привлечено более 500 добровольцев. За весь период помощью волонтеров воспользовались более 19 525 человек.

Ресурсный центр развития добровольчества Амурской области является региональным представителем информационной платформы Добро.ру.

Всего на сайте ДОБРО.ру зарегистрировано 21 391 человек, из них 72 % женщины, 28% мужчины (2022 г- 9464 чел.). По мимо этого зарегистрировано 515 организаторов волонтерской деятельности (2022 - 213 организаций), простоялено 254 779 часов в волонтерские книжки (2022 г - 11593 часа), заведено 3241 мероприятий (2022 год- 211 мероприятий).

Несмотря на представленность серебряного волонтерства, преимущественно это направление развивается за счет притока старших школьников и молодежи. Средний возраст добровольцев в области составляет 22 года. Именно для них проводится большинство мероприятий, направленных на разъяснение возможностей участия в добровольчестве.

С декабря 2021 года Ассоциация волонтерских центров запустила новый проект «Добро.Центр». Это первая социальная бесплатная франшиза, в рамках которого организации (организаторы добровольческой деятельности) заключают соглашение с Ассоциацией волонтерских центров и получают методического сопровождение в рамках своей деятельности. Итогом данного проекта является открытие «Добро.центров» во всех муниципальных образованиях в Российской Федерации.

В Амурской области в 2022 году были подписаны соглашения и открыты 3 Добро.центра (Молодежный центр «Визит» г. Свободный, Ресурсный центр «Прогрессия» г. Благовещенск, Библиотека «Багульник» г. Благовещенск), по состоянию на 01.02.2023 года всего подано 16 заявок от области. Ресурсный центр является координатором и наставником данного проекта в области.

Продолжилась образовательная поддержка волонтерского движения. Специалисты Ресурсного центра развития добровольчества Амурской области совместно с коллегами из отдела молодёжной политики Амурской области, волонтёрами - медиками и всероссийской общественной организацией волонтёров - экологов «Делай!» проводили форумы для местных волонтеров в районах области.

С 21 по 22 ноября на базе пространства коллективной работы Точка Кипения в городе Благовещенск состоялся областной образовательный форум для волонтёров и организаторов волонтерской деятельности. Организаторами мероприятия выступили Отдел молодежной политики министерства образования Амурской области и Ресурсный центр развития добровольчества Амурской области. В рамках программы форума проходила работа дискуссионной площадки о создании регионального отделения российского движения детей и молодежи для представителей образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования.

9 апреля при поддержке программы социальных инвестиций СИБУРа «Формула хороших дел» и Общественной палаты Амурской области состоялся НеФорум «Компетенции для добрых дел», собравший 100 волонтеров для обмена опытом.

Третий раз проводился конкурс на присуждение губернаторских премий среди молодых волонтеров. На выплаты в размере 20 тысяч рублей претендовали свыше 70 амурчан. По решению экспертного совета поощрение получили 22 добровольца:

Лидеры конкурсного отбора по номинациям:

**«Событийное волонтерство»** - Анна Плеско из Шимановска;

**«Инициатива года»** - Кристина Шкилева специалист по методике клубной работы МУ «Социально-культурный центр Зейского района» ее проекты являются победителями регионального этапа международной премии #МыВместе; Антон Фисенко из Белогорска наладил на своем производстве швейную мастерскую для нужд участников СВО;

**«Серебряное волонтерство»** - Антонида Тижицак из Тамбовки;

**«Социальное волонтерство»** - Наталья Мироненко из Свободного и Алексей Щеглов из Благовещенска;

**«Медицинское волонтерство»** - Алина Панова из Благовещенска;

**«Экологическое волонтерство»** - Инна Василец и Марина Жилкова из Благовещенска;

**«Патриотическое волонтерство»** - Олеся Бондаренко из Новобурейского.

**«Волонтерство в сфере культуры»** - Никита Быковский из Благовещенска;

**«Спортивное волонтерство»** - Наталья Матюгина из Свободненского района;

**«Доброе дело»** - Евгения Пушина из Благовещенского района;

**«Медиа-волонтерство»** - Алина Белоножко из Благовещенска;

**«Организатор добровольчества»** - Светлана Сасина из Благовещенского района и Павел Чирикалов из Свободного;

**«Правовое волонтерство»** - Ирина Птахина из Благовещенска;

**«Юный доброволец»** - Антон Ушаков из Райчихинска;

**«Корпоративное волонтерство»** - Сергей Панов из Сковородина;

**«Поисково-спасательное волонтерство»** - Татьяна Шалашова из Благовещенска;

**«Волонтеры просвещения»** - Ольга Симонова и Григорий Никитин из Благовещенска.

Опыт активистов из Амурской области получает признание и на федеральных конкурсах МыВместе, «Большая перемена» и другие. Так, Варвара Черкасова стала обладательницей миллиона рублей в номинации «Меняем мир вокруг» за разработку ландшафтного проекта. Школьница занималась проектом «Парк без границ» для детей с ДЦП. Сейчас парк находится в разработке и откроется рядом со стадионом «Амур» — все действия согласованы с администрацией города.

Популяризация добровольчества, внимание губернатора и экосистема поддержки дают свои результаты. Индекс развития добровольчества в регионе опережает среднероссийский. В 2022 году доводилось оказывать

волонтерскую помощь 24% (по РФ в целом 25%), это на 3 п.п. выше, чем в предыдущем году. Готовность помогать декларируют на 5 % больше, чем в 2021 году, - 51% (по стране в целом 48%). Индекс добровольчества по региону составил минус 19,8 п.п., что немногим лучше общероссийской оценки в минус 23,1 п.п. и 7,4 п.п. лучше показателя прошлого года.

В научно-исследовательской работе «Изучение практики и особенностей развития добровольчества в Российской Федерации, в том числе уровня востребованности волонтерского труда в различных сферах», подготовленной Вятским государственным университетом по заказу Минэкономразвития России, представлены три сценария развития добровольчества:

1. Инерциальный сценарий предполагает:

- отсутствие структурных изменений в сфере развития добровольчества в Российской Федерации в прогнозный период;
- сохранение сложившихся подходов к организации добровольческой деятельности, ориентация на событийное добровольчество;
- поддержание существующих добровольческих проектов и программ;
- сохранение сложившейся политики взаимодействия с добровольцами.

2. Социально-ориентированный (форсированный) сценарий предполагает:

- сохранение сложившейся системы добровольчества;
- стимулирование массовости добровольческого движения;
- стимулирование интереса к добровольческой деятельности как форме социального взаимодействия: популяризация добровольчества; увеличение числа и разнообразия добровольческих проектов;
- стимулирование вовлеченности населения Российской Федерации в добровольческую деятельность;
- активная поддержка добровольческого движения государством.

3. Профессионально-ориентированный сценарий предусматривает:

- формирование системы добровольчества как способа профессионального развития;
- усиление роли образования в сфере добровольчества;
- стимулирование интереса к добровольческой деятельности как форме непрерывного профессионального развития;
- популяризация добровольчества как формы получения профессионального опыта;
- укрупнение добровольческих проектов с учетом их социальной и профессиональной значимости при одновременном уменьшении их количества;

– увеличение числа мероприятий в рамках проектов с привлечением добровольцев, ориентированных на профессиональную деятельность на постоянной основе;

– увеличение количества добровольческих вакансий профессионального типа.

По расчетам исследователей, «наибольшая численность добровольцев (волонтеров) ожидается при наступлении профессионального сценария, этот же сценарий обеспечивает большую долю добровольцев (волонтеров) в общей численности населения (14,39%) и КПИ губернаторов (15,3%)». Именно в этом направлении идет развитие добровольчества в Приамурье.

## **2.3. Общественный контроль: развитие взаимодействия общества и власти**

В Амурской области действует система общественного контроля.

В регионе функционируют все субъекты общественного контроля:

- Общественная палата Амурской области;
- общественные советы при исполнительных органах государственной власти;
- общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- общественная наблюдательная комиссия;
- центр общественного контроля в сфере ЖКХ.

Подробнее деятельность Общественной палаты Амурской области рассмотрена в разделе 3.5 настоящего доклада.

Общественная наблюдательная комиссия в местах принудительного содержания Амурской области в 2022 году наполовину обновилась в связи с уходом двух своих членов. ОНК 25 раз выезжали в места принудительного содержания, однако не было зафиксировано ни одного нарушения. Между тем в ОНК поступило 36 жалоб и обращений. Проведено 4 заседания.

Общественная наблюдательная комиссия Амурской области по соблюдению прав и законных интересов в местах принудительного содержания заключила соглашение с ИП Ольги Долинской, которая собирает и помогает передавать продукты и предметы первой необходимости в спецучреждения в соответствии с уголовно-исполнительным кодексом и правилами внутреннего распорядка СИЗО и исправительных колоний. Эта услуга осуществляется совместно с социально-благотворительным фондом «Попечитель», созданным председателем ОНК.

По состоянию на 01 января 2023 года при 29 исполнительных органах государственной власти области созданы и функционируют общественные советы.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» при министерстве здравоохранения области, министерстве образования и науки области, министерстве социальной защиты населения области, министерстве культуры и национальной политики области созданы и функционируют общественные советы по независимой оценке качества предоставления социальных услуг.

В 2022 году общественными советами при исполнительных органах государственной власти Амурской области осуществлялась активная деятельность по развитию механизмов общественного контроля. В соответствии с утвержденными планами работы общественных советов при

исполнительных органах государственной власти области на 2022 год, проведено 127 заседаний, из них 117 – плановых, 10 – внеплановых. 32 (25,19 %) заседания проведено в режиме видеоконференцсвязи, 62 (48,82 %) – в очной форме, 20 (15,75 %) – в режиме совместного присутствия с использованием линии ВКС, 13 (10,24 %) – в заочной форме.

Общественными советами по независимой оценке качества предоставления социальных услуг в 2022 году проведено 16 заседаний, из которых 13 (81,25 %) – в очном формате, 3 (18,75 %) – в заочном.

Таким образом, общее количество проведенных заседаний общественных советов при исполнительных органах государственной власти области и Общественных советов по независимой оценке качества предоставления социальных услуг составляет 143 заседания, что соответствует уровню 2021 года.

В соответствии с положениями, общественные советы вправе приглашать на свои заседания губернатора области, заместителей председателя Правительства области, руководителей и заместителей руководителей исполнительных органов государственной власти области. Так, за анализируемый период проведено:

5 заседаний (в 2021 году – 6 заседаний) с участием губернатора области Орлова В.А. (3 – при министерстве строительства и архитектуры Амурской области, 1 – при министерстве природных ресурсов Амурской области, 1 - при министерстве цифрового развития и связи Амурской области); 12 заседаний (в 2021 году – 18 заседаний) с участием заместителей председателя Правительства области (6 заседаний с участием Леонтьевой С.Н. (4 заседания общественного совета по защите прав пациентов, 2 заседания общественного совета по независимой оценке качества условий оказания услуг медицинскими организациями Амурской области), 3 заседания с участием Туркова О.Н. (1 – при управлении ветеринарии и племенного животноводства Амурской области, 2 – при министерстве сельского хозяйства Амурской области) 2 заседания с участием Матюхина П.В. (при министерстве строительства и архитектуры Амурской области); 1 заседание с участием Пузанова П.И. (при министерстве цифрового развития и связи Амурской области Амурской области), 1 заседание с участием Севостьянова А.А. (при министерстве природных ресурсов Амурской области); 87 заседаний (в 2021 – 92 заседания) с участием руководителей исполнительных органов государственной власти области.

Регулярность проведения заседаний советов установлена в положениях об общественных советах. 4 заседания и более в 2022 году провели 89,66 % (75,8% – в 2021 году) исполнительных органов государственной власти. Лидерами по количеству проведенных в 2022 году заседаний являются общественные советы при министерстве здравоохранения области (15

заседаний), при министерстве образования и науки области (8 заседаний), при министерстве социальной защиты населения и министерстве природных ресурсов области (7 заседаний).

В 2022 году на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти области размещено 140 протоколов заседаний общественных советов (97,9 % от всех заседаний). 3 протокола заседаний общественного совета не размещено на сайте министерства здравоохранения области. На официальных сайтах всех исполнительных органов государственной власти за исключением министерства здравоохранения области в разделе «Общественный совет» размещены утвержденные планы работы общественных советов на 2023 год.

Всего в 2022 году на заседаниях общественных советов рассмотрено 329 вопросов, из них:

- 201 вопрос (61,09 %) отнесен к исключительным полномочиям исполнительных органов государственной власти области;
- 76 вопросов (23,1 %) организационного характера (подведение итогов работы общественных советов за 2022 год, кадровые изменения, внесение изменений в планы работы общественных советов, утверждение планов на 2023 год);
- 45 вопросов (13,68 %) связаны с проведением независимой оценки качества оказания услуг в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования;
- 7 рассмотренных вопросов (2,13 %) связаны с обсуждением проектов нормативных правовых актов, касающихся сфер деятельности исполнительных органов государственной власти области.

В 2022 году общественными советами по независимой оценке качества условий оказания услуг были проинспектированы 63 организации: 24 организации социального обслуживания населения (в 2021 году – 28 организаций), 7 образовательных организаций (в 2021 году – 5 организаций), 7 учреждений культуры (в 2021 году – 0 учреждений), 25 медицинских организаций (в 2021 году – 46 организаций).

## **2.4. Роль выборов в качестве механизма общественной демократии**

В отличие от насыщенного выборами 2021 года, в 2022 году в Амурской области проходили лишь муниципальные выборы, хотя предвыборный процесс затронул крупные и значимые муниципалитеты, такие как Белогорск, Зея, Благовещенский район. Однако внимание к муниципальным выборам традиционно ниже. Так, например, по единому округу на досрочных выборах депутатов Белогорского городского Совета народных депутатов девятого созыва проголосовали чуть меньше 11 % включенных в списки избирателей.

Несмотря на то, что муниципальный уровень наиболее близок людям по решаемым вопросам, а запрос на местное участие достаточно высок, муниципальные выборы привлекают наименьший интерес. По мнению 35 % опрошенных в ряде случаев можно использовать альтернативные выборам методы формирования представительных органов, например, назначение или конкурсный отбор. В большинстве случаев альтернативные методылагаются именно для муниципальных выборов. А в годы, когда не проходит значимых федеральных и региональных кампаний выборы как демократическая процедура представляются менее значимыми.

**Считаете ли Вы выборы важной, необходимой процедурой, являющейся обязательной в современном демократическом государстве?**

Варианты ответа	Доля ответов, %				
	2018	2019	2020	2021	2022
Да, считаю	65,3	55,4	54,8	55,4	52,2
Нет, в ряде случаев можно использовать другие механизмы – назначение, конкурсный отбор и др.	18,5	27,8	27,7	27,1	34,7
Затрудняюсь ответить	16,2	16,8	17,5	17,5	12,2

**Как вы считаете, целесообразно ли заменить выборы на определенные должности в органах государственной власти или местного самоуправления на различных уровнях прямым назначением людей на эти должности?**

Варианты ответа	Доля ответов, %			
	2019	2020	2021	2022
Не следует этого делать	38,0	37,3	36,9	25,5
Вполне возможно, но это зависит от уровня власти	41,4	42,9	42,1	52,0
Затрудняюсь ответить	20,6	19,8	21,0	22,5

**Если целесообразно, то какие это могут быть должности?  
(множественный ответ)**

Варианты ответа	Доля ответов, %			
	2019	2020	2021	2022
Губернатор	53,9	21,8	38,9	37,7
Главы муниципальных образований (городское или сельское поселение, муниципальный район и др.)	71,8	29,9	57,7	62,6
Другое	-	-	-	30,2

По статистике муниципальных выборов, несколько сбалансировался гендерный состав выдвинутых кандидатов, хотя среди избранных по-прежнему больше женщин, так как они чаще имеют соответствующий опыт.

В целом, конкурс на муниципальные места не очень большой. 606 мандатов на 1104 выдвижения.

Доля отказов 5% соответствует показателям по стране.

**Статистика по кандидатам на муниципальных выборах в Амурской области за 2022 год**

	Выдвинуто	% в 2022	% в 2021	Избрано	% в 2022	% в 2021
<b>Всего</b>	<b>1104</b>	<b>100</b>		<b>606</b> <b>(9 сложили полномочия)</b>	<b>54,9</b>	<b>59,7</b>
<u>По полу</u>						
Женщин	629	<b>57,0</b>	63,7	396	<b>65,3</b>	67,2
Мужчин	476	<b>43,1</b>	36,3	211	<b>34,8</b>	32,8
<u>По возрасту</u>						
До 30 лет	82	<b>7,4</b>	6,6	31	<b>5,1</b>	4,9
30-39 лет	310	<b>28,1</b>	26,0	160	<b>26,4</b>	22,6
40-49 лет	300	<b>27,2</b>	27,3	171	<b>28,2</b>	28,2
50-59 лет	256	<b>23,2</b>	23,4	164	<b>27,1</b>	26,6
60 лет и старше	157	<b>14,2</b>	16,6	79	<b>13,0</b>	17,7
<u>По партиям</u>						
Единая Россия	612	<b>55,4</b>	58,8	519	<b>85,6</b>	69,8
Самовыдвижение	171	<b>15,5</b>	19,2	50	<b>8,3</b>	18,9
КПРФ	153	<b>13,9</b>	8,4	19	<b>3,1</b>	7,1
ЛДПР	124	<b>11,2</b>	11,9	14	<b>2,3</b>	3,6
Справедливая Россия	27	<b>2,4</b>	1,6	4	<b>0,7</b>	0,4
Новые люди	12	<b>0</b>	0	1	<b>0</b>	0
Другие	7	<b>0,6</b>	0,2	0	<b>0,0</b>	0,2
Отказов в регистрации	56	<b>5,1</b>	2,1			

Приходится констатировать довольно низкий интерес граждан к участию в выборах на муниципальном уровне, хотя многие значимые вопросы качества жизни, беспокоящие граждан, решаются здесь. Однако все равно широко распространены патерналистские настроения, непонимание значимости представительства для решения вопросов развития.

## 2.5. Лидеры общественного мнения

Ключевое событие года повлияло на оценку лидеров общественного мнения. Традиционно основным лидером мнения и моральным авторитетом называют Президента России В. В. Путина. Также ранее упоминался премьер-министр М. В. Мишустин. В 2022 году к ним добавились Министр обороны Российской Федерации С. К. Шойгу, Министр иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавров, постоянный представитель России в ООН В. А. Небензя.

Если на фоне кампании по выборам депутатов Государственной Думы в ответах 2021 года фигурировали лидеры партий – Зюганов, Жириновский, Миронов, то в 2022 году федеральные политики не упоминались.

Иключение составили представители Амурской области: депутат фракции «Единая Россия» Государственной думы В. Ю. Логинов и член Совета Федерации И. Н. Абрамов.

Губернатор области В. А. Орлов пользуется существенным авторитетом и является лидером по числу упоминаний в ответе на открытый вопрос анкеты «Скажите, пожалуйста, кто для Вас сегодня является лидерами общественного мнения (в Вашем населенном пункте, районе, области в целом), на чью позицию по ключевым вопросам федеральной и региональной политики Вы ориентируетесь?». Упоминались и отдельные представители правительства региона: министр социальной защиты населения Амурской области Н.В. Киселева и министр культуры и национальной политики Амурской области Н.А. Доргунова.

Уровень доверия власти остается высоким и даже демонстрирует рост. Главе региона В.А. Орлову уровень доверия составил 54,3%, что соответствует и показателям прошлого года. В целом, в этом году выросло доверие всем институтам власти, в наибольшей мере главам муниципальных образований, что демонстрирует и перечень перечисленных респондентами лидеров мнений.

### Насколько Вы доверяете следующим органам государственной власти и местного самоуправления в Амурской области?

Орган власти	Доверяю			Скорее доверяю			Скорее не доверяю			Не доверяю			Затрудняюсь ответить		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Губернатор	16,4	20,0	35,8	44,2	43,2	43,8	13,0	13,3	6,8	6,7	7,1	3,6	19,7	16,3	10,0
Законодательное собрание	7,3	9,1	14,8	39,5	39,3	40,6	15,1	17,0	14,8	6,2	9,3	2,1	32,0	25,3	27,7
Администрация города, поселка, села, где Вы живете	13,9	12,8	25,2	42,7	42,4	41,0	18,6	20,0	21,1	6,4	9,2	4,0	18,4	15,6	8,6
Представительный орган местного самоуправления	12,5	11,9	13,7	39,5	39,3	33,6	17,4	20,2	17,9	7,9	5,0	10,8	19,6	23,5	24,1

**Как Вы оцениваете эффективность деятельности следующих органов государственной власти и местного самоуправления в Амурской области?**

Орган власти	Положительно			Скорее положительно			Скорее отрицательно			Отрицательно			Затрудняюсь ответить		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
	Губернатор	15,6	20,7	28,8	39,5	33,6	51,2	17,4	17,2	7,0	7,9	12,4	5,8	19,6	16,1
Законодательное собрание	9,3	10,8	16,6	34,2	32,8	46,9	20,0	19,4	9,0	8,0	13,8	4,1	28,5	23,2	23,4
Администрация города, поселка, села, где Вы живете	14,3	12,7	27,9	38,5	40,4	36,1	19,9	20,1	17,7	6,6	9,2	8,2	20,8	17,6	10,2
Представительный орган местного самоуправления	12,6	12,1	13,0	32,5	35,0	41,7	19,4	19,9	9,2	7,5	9,1	17,4	28,0	24,0	18,8

Три раза вспомнили участники опроса и бывшего губернатора области, в настоящее время губернатора Приморского края О. Н. Кожемяко.

Как и в предыдущие годы значительным уважением пользуются главы муниципальных образований, в частности: мэр города Благовещенска О.Г. Имамеев (19, упоминались также отдельные сотрудники его администрации), глава города Белогорска С.Ю. Мелюков, (7), глава города Зеи А.А. Бродягин (6), глава Селемджинского района М.Б. Беков, глава Тамбовского сельсовета С.В. Гречихин, глава Серышевского муниципального округа О.В. Кирдун, глава Бурейского муниципального округа А. В. Литвинов.

Среди лидеров мнения упоминаются депутаты Законодательного Собрания Амурской области, при чем именно те, кто известен своей общественной деятельностью. Все они являются членами фракции «Единая Россия». Н.И. Багрова генеральный директор Общественного культурного центра, депутат Амурского областного Законодательного Собрания, А.Н. Синьков, почётный гражданин Благовещенска, генеральный директор ЗАО «Амурстрой», заместитель председателя Законодательного Собрания Амурской области. Не так давно он оказал гуманитарную помощь одному из районов Донбасса, передав строительные материалы. А.В. Фесенко, депутат Законодательного Собрания, генеральный директор ООО «Амурская региональная корпорация «Киокушинкай Кан». А.П. Русев, депутат Законодательного Собрания, заместитель директора по перспективному развитию ООО «Надежда».

Значительно выросло упоминание среди лидеров мнения различных общественников, руководителей НКО и социальных предприятий: С.А. Гурская, директор Дома культуры «Энергетик» города Зеи; товарищ атамана Зейского станичного казачьего общества С.П. Епонешников; председатель ООС «Кузнечный» Р.Н. Крылова; писатель В.М. Липунов; волонтер Е. В. Павлова; Главный редактор Зейских вестей И. А. Смирнова; директор ГБУ АО «Серышевский СДОП «МИЛОСЕРДИЕ» Трякшина В.Н.

В итоге можно сделать вывод о том, что на первый план выходят именно персоналии не по должности, а по деятельности, что может быть определенным трендом в период сложных событий.

## **2.6. Специальная военная операция и развитие гражданского общества в Амурской области**

Начало специальной военной операции вызвало внутренние силы общества. Спленченность и солидарность проявлялась в самых разных формах. Не только в как таковом подъеме патриотических настроений, но и в активной деятельности, которая могла приобретать различные формы:

- собственно участие в СВО в качестве добровольца;
- сбор денежных средств на помошь жителям Донбасса, участникам СВО и их семьям;
- сбор помоши жителям Донбасса, участникам СВО и их семьям;
- бытовая помощь семьям участников СВО «малыми делами»;
- организация производства и поставок необходимого обмундирования и средств.

С началом мобилизации добавились такие направления, как юридическая и материальная помощь мобилизованным.

По данным опроса НИУ «Высшая школа экономики» в 2022 году 18% респондентов назвали себя волонтерами (исследование включало специальный блок о самоидентификации). Еще 11% полагают, что «вроде бы являются волонтерами, но испытывают сомнения». В 2020–2021 годах это распределение составляло 8 и 10% соответственно.

В первые дни после объявления частичной мобилизации в региональное правительство поступило много обращений об организации помощи военнослужащим-участникам специальной военной операции на Украине. Сделать это можно было через специальный благотворительный счет социального центра «Доброта». На пожертвования амурчан закупались продукты, спальники, одежду, обувь, медицинские препараты и прочее необходимое. В своем ежегодном отчете губернатор Амурской области В. А. Орлов отметил, что на данный счет поступило более 30 млн рублей.

С начала специальной военной операции жители Амурской области активно участвовали в акциях по сбору гуманитарной помощи для жителей и защитников Донбасса. В муниципалитетах созданы центры организации помощи.

В марте 2022 г. был организован сбор предметов первой необходимости, личной гигиены, сухих пайков и подарков совместно с Союзом женщин России.

В сентябре организован сбор медикаментов и перевязочного материала для защитников Донбасса. Активное участие приняли студенты и преподаватели Амурской государственной медицинской академии, спортивные федерации, неравнодушные жители г. Благовещенска. Собрано медикаментов на сумму около миллиона рублей.

К Новому году прошла акция в поддержку амурских защитников Донбасса, организованной заместителем председателя Общественной палаты Амурской области, директором АНО «Академия спорта» Масловой Еленой Николаевной. 16 декабря 2022 г. состоялась передача новогодних подарков амурчанам-участникам СВО. В рамках проведенной акции были собраны сладкие подарки, приобретено 350 стелек, спальные мешки, медикаменты и перевязочный материал, написано студентами и преподавателями Амурской медицинской академии, учениками Гимназии № 1, школ №2, № 22, около 150 писем со словами поддержки и благодарности для наших амурских военнослужащих, находящихся в зоне СВО. Активное участие приняли жители с. Новотроицкое, которые сформировали сладкие подарки, сопроводив их рисунками со словами поддержки. Жители с. Прядчино собрали денежные средства на приобретение шарфов, снудов, перчаток, балаклав, носков и стелек. Вдова офицера-ракетчика Алла Михайловна Багаутдинова связала 50 пар носков и в каждую пару вложила записочку со словами поддержки. Душевые подарки были собственноручно сделаны некоторыми студентами АГМА. Так, студентка 217 группы Мижит Айслана сплела из ниток бережной символ «Бумеранг», который символизирует возвращение домой живыми и невредимыми, и лично передала в руки нашим защитникам. Всего было собрано новогодних подарков на сумму около 700 000 руб.

Народным фронтом в Амурской области организован сбор гуманитарной помощи для беженцев и жителей ЛДНР. К акции подключились все муниципальные образования, предприятия и учреждения различных форм собственности, бизнес, общественные объединения и жители области всех возрастов.

29 апреля в рамках организованной Народным фронтом совместно с РЖД акции «Поезд помощи» от Амурской области было отправлено 2 вагона с 26 тоннами гуманитарного груза для жителей Донецкой и Луганской народных республик. В гуманитарный груз вошли продукты длительного срока хранения, средства личной гигиены, вещи первой необходимости, детское питание, игрушки, канцелярия. Кроме того, в течение следующего периода Народным фронтом в Амурской области через РЖД на Донбасс было направлено дополнительно 2 тонны гуманитарного груза.

7 июня 2022 года запущен проект «Народный фронт. Всё для Победы!». На портале POBEDA.ONF.RU можно получить всю информацию, как граждане России могут поддержать военнослужащих из ЛДНР и своих регионов, какому отряду и чем можно помочь, размещены видеоролики о передачи гуманитарной помощи. Амурчане с самого начала проекта активно присоединились к его реализации, оказывая помощь бойцам ЛДНР. Участвуют как трудовые коллективы, перечисляя ежемесячно денежные средства на счет проекта (Амурстат, Пенсионный фонд, Управление

федерального казначейства по Амурской области, УФСИН и многие другие), так и жители области.

С момента начала мобилизации проект изначально, направленный на помочь добровольческим отрядам ЛДНР, перешел во вторую стадию оказания помощи бойцам из своих регионов. Сбор гуманитарной помощи осуществляется 2 способами:

1. Вещевой осуществляется строго по согласованному с воинскими частями и Правительством Амурской области списку потребностей. Гуманитарную помощь оказывают учреждения и организации различных форм собственности, трудовые коллективы, учащиеся общего, высшего и профессионального образования, а также жители области. На 19 января 2023 года собрано 31 тонна гуманитарной помощи. Из них 25 тонн передано в 35-ю армию г. Белогорска, 4 тонны в Екатеринославку, Читу и ДВОКУ. Кроме того, помощь оказана 7 добровольцам.

По подведенным на конец года Народным фронтом итогам реализации проекта «Все для Победы», Амурская область несмотря на свою удаленность, с большим отрывом от других регионов страны находится на 1 месте по количеству вещевого сбора.

2. Финансовый. Для сбора финансовых средств с октября 2022 года действует региональный QR-код, по которому каждый желающий может перечислить денежные средства для приобретений гуманитарной помощи мобилизованным землякам из Амурской области. Юридическим лицам можно перевести денежные средства напрямую на специальный счет проекта. В дальнейшем денежные средства по заявкам от Правительства будут систематически переводиться на специальный региональный счет «Доброты». На 19.01.2023 на счет поступило 1 млн 200 тыс. рублей.

Для информирования амурчан о проекте проводится систематическая информационная компания в СМИ и в социальных сетях. Проводятся благотворительные концерты, ярмарки, планируются проведение благотворительных спортивных соревнований. Так, амбассадором проекта в Амурской области стал член центрального штаба Народного фронта шахматист, гроссмейстер Сергей Карякин. Он лично отвозил гуманитарные грузы для бойцов на Донбасс.

Кроме того, на базе исполкома Народного фронта в Амурской области с 26.09.2022 ведет работу Центр содействия тем, кто ошибочно призван на службу в нарушение Указа Президента о частичной мобилизации, а также по проблемам организации быта мобилизованных. Обращения по данному вопросу поступали в соцсетях через приемную губернатора и правительства области, Народный фронт, социальные сети. Специальная комиссия разбирала все проблемные вопросы.

Ассоциация юристов России на базе Общественной палаты Амурской области проводила консультации по вопросам мобилизации и оказывала бесплатную юридическую поддержку.

В области образован штаб психологической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. В полномочия указанного штаба входит координация деятельности муниципальных центров помощи в части оказания психологической помощи, методическая помощь и обучение специалистов-психологов.

Учреждениями культуры области созданы условия для посещения членами семей мобилизованных граждан культурно-досуговых мероприятий на безвозмездных условиях, на новогодние елки приглашали детей из семей участников специальной военной операции.

Активно включилось предпринимательское сообщество, налаживая производство всего необходимого.

Так, например, Антон Фисенко, владелец небольшой мебельной фабрики, оперативно закупил швейное оборудование и при помощи волонтеров наладил производство спальных мешков. Средства на закупку ткани и фурнитуры перечисляли амурчане.

14 декабря 2022 года в Общественной палате Амурской области состоялась встреча с руководителями бизнес-сообществ по вопросу мер поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей.

Патриотическая консолидация, солидарность с Донбассом и различный опыт помощи жителям этих регионов, участникам СВО и их семьям может быть трамплином для нового уровня развития гражданского общества в России.

# ГЛАВА III. ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

## 3.1. Некоммерческий сектор

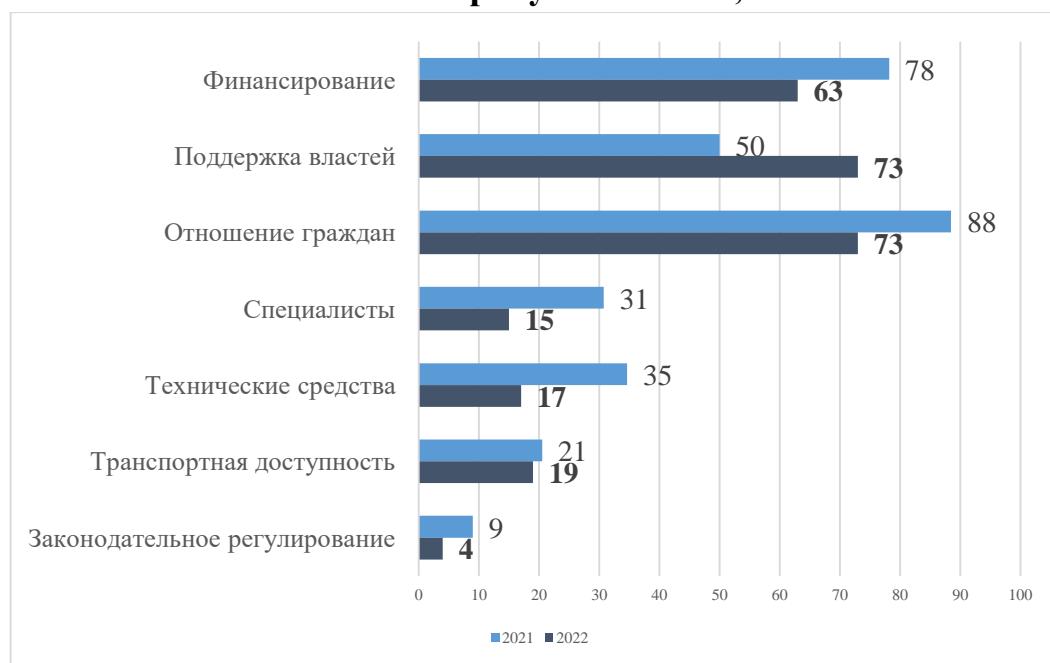
### 3.1.1. Правовое поле и программы поддержки

Программы государственной поддержки и соответствующая правовая база раскрыты ранее в разделах данного отчета №№ 1.2. («Основы государственной политики по стимулированию развития гражданского общества») и 1.3. («Основы региональной политики по стимулированию развития гражданского общества»).

### 3.1.2. Взаимодействие НКО с другими институтами гражданского общества

Руководители НКО в равной мере считают поддержку властей и отношение граждан факторами успеха деятельности НКО (73%). 63% участников опроса назвали также вопрос финансирования. Остальные ресурсы не являются для НКО столь решающими. Обращает внимание, что нормативно-правовая среда оценивается достаточно высоко.

**Факторы успеха НКО, %**



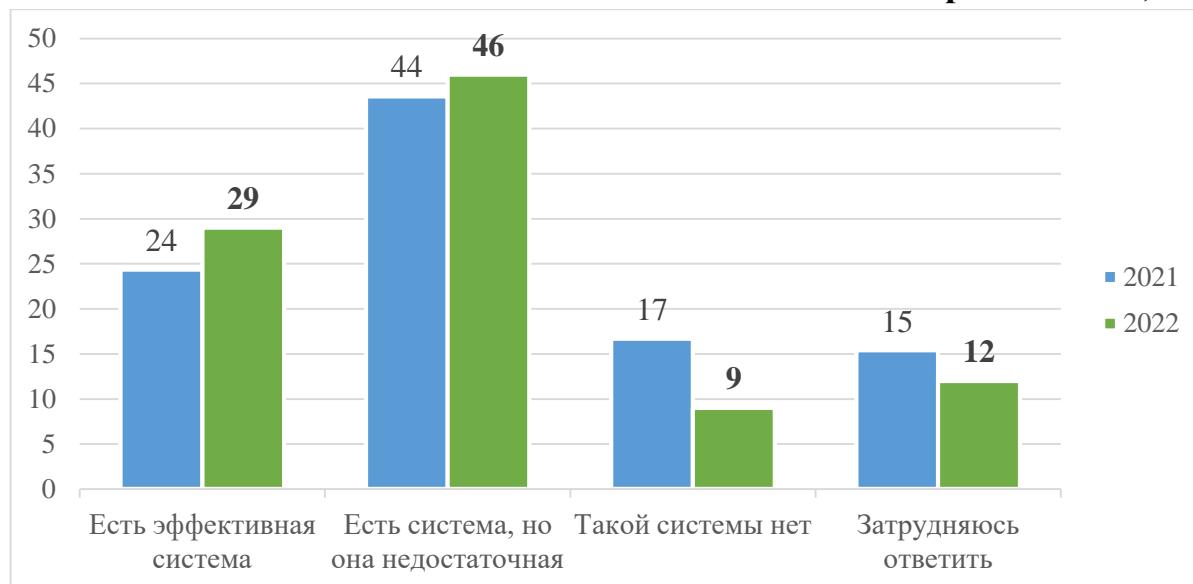
На этом фоне относительно налаженными выглядят связи НКО с:

- органами власти региона и местного самоуправления (см. раздел 1.3);
- другими НКО;
- и отчасти со СМИ (об отношениях НКО со СМИ подробнее в разделе 3.2.).

Оценки системы взаимодействия между НКО в рамках различных проектов продолжают расти, однако в крайне маленьком диапазоне. Организаций неосведомленных о такой системе становится ощутимо меньше.

По сути, такое взаимодействие становится удачной моделью восполнения ресурсных недостатков, особенно в том, что касается кадров и компетенций.

### **Оценка системы взаимодействия общественных организаций, %**

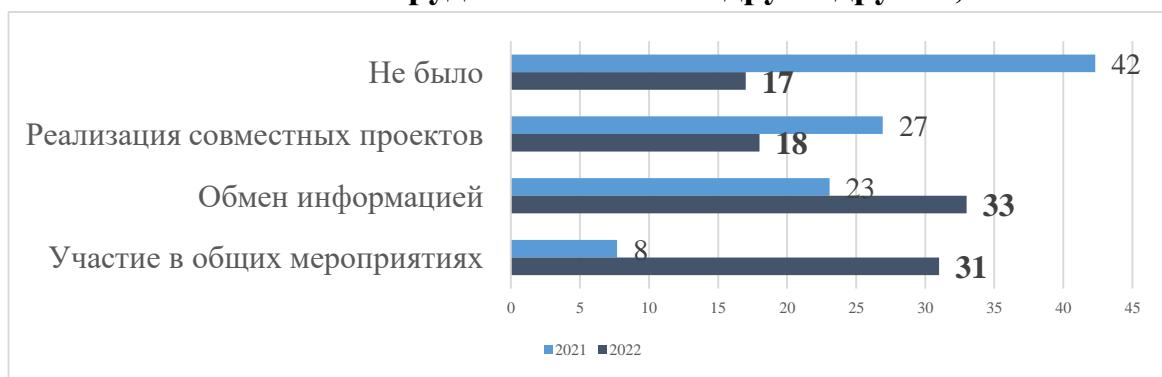


Радикально сократилась доля организаций, не имевших в 2022 год опыта сотрудничества с другими НКО. Заметно, что есть и горизонтальные связи (например, обмен информацией), и взаимодействие, организованное другими субъектами – властью, ресурсными центрами и т.д.

Так, например, в фестивале дарения МЫ ВМЕСТЕ в конце апреля 2022 г. приняли участие гражданские организации самых разных направлений.

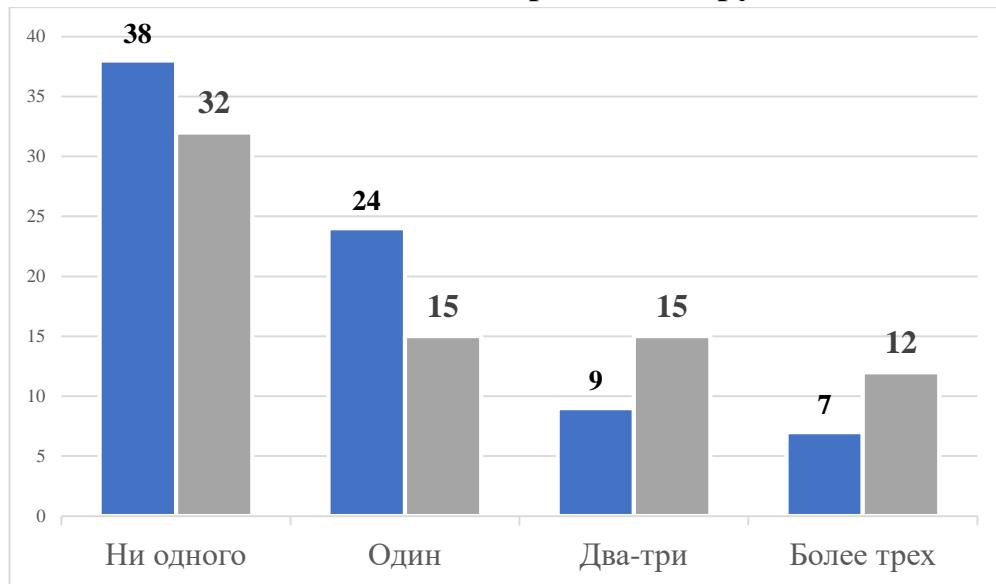
17 февраля 2022 года в Общественной палате Амурской области прошел круглый стол по вопросам оказания содействия в трудоустройстве молодежи с ограниченными возможностями здоровья, в котором приняли участие целый ряд профильных организаций, в том числе центр молодежных и общественных инициатив «Выбор», Всероссийского общества инвалидов, Амурская областная общественная организация социальной поддержки детей – инвалидов и их родителей «ИСТОЧНИК».

### **Опыт сотрудничества НКО друг с другом, %**



Более половины опрошенных организаций имели в 2022 году хотя бы один совместный проект с другими НКО. Опыт сотрудничества медленно, но возникает между организациями.

**Число совместных социальных проектов с другими НКО, число**



Взаимодействие друг с другом, СМИ и бизнесом – один из ключевых ресурсов развития гражданского общества. Значительную роль в организации такого взаимодействия играют продолжают играть профильные органы власти, общественная палата региона и ресурсные центры. Однако можно говорить и о развитии горизонтальных связей между организациями, которые могут способствовать более эффективной работе гражданского общества.

### **3.2. Средства массовой информации**

Средства массовой информации являются одним из важнейших институтов гражданского общества и субъектов общественно-политических коммуникаций. Они играют значимую роль в формировании повестки дня, общественных настроений.

В Амурской области предпринимаются широкие усилия для развития политических коммуникаций на стыке гражданского общества, власти и медиа. Такие коммуникации призваны способствовать общему пониманию целей и перспектив развития, совместной работе над социальными задачами.

Одним из действенных институтов развития таких коммуникаций стали медиафорумы и прямые встречи СМИ и с представителями власти. 5-8 октября прошел итоговый Дальневосточный форум «ПроДФО – 2022» и третья сессия проекта «Медиашкола: Дальневосточный репортер», организаторами мероприятий являются аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе совместно с Правительством Амурской области, и некоммерческая организация «Фонд развития социальных инициатив». К участию в мероприятиях были привлечены более 300 участников. 12 января 2022 г. состоялся пресс-завтрак губернатора области В. А. Орлова с представителями СМИ, на котором обсуждалась тема: «Социально-экономическое развитие Амурской области». 16 сентября 2022 года губернатор также встретился с представителями СМИ по итогам Восточного экономического форума. В конце декабря состоялся областной конкурс на лучшее освещение деятельности органов местного самоуправления Амурской области, организованный пресс-службой Губернатора области и Правительства области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований». Участие в мероприятии приняли 46 представителей средств массовой информации.

На фоне большей политизации общества выросло доверие различным источникам информации, в наибольшей мере традиционным – прессе и телевидению.

#### **Степень влияния СМИ на позицию населения по ключевым вопросам федеральной и региональной политики**

	Высокая. скорее высокая				Низкая. скорее низкая				Дельта			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Телевидение	68.2	56.7	60.6	67.8	27.9	35.2	31.5	22.9	40.3	21.5	29.1	44.9
Радио	32.3	20.4	18.4	37.4	49.4	55	56	37.4	-17.1	-34.6	-37.6	0
Печатные СМИ (газеты, журналы)	49.1	38.7	44.8	46.7	42.7	47	45	47.3	6.4	-8.3	-0.2	-0.6
Интернет	72.2	60.2	63.8	65	21.5	29.8	28.4	35	50.7	30.4	35.4	30
Социальные сети	54.3	44.2	46.3	43.7	36.2	41.8	42.3	44.4	18.1	2.4	4	-0.7
Мессенджеры	31.2	20.7	22.3	31.1	48.2	49.8	50.1	50.5	-17	-29.1	-27.8	-19.4

Вопрос: «На каких каналах информации Вы более всего основываетесь, когда формулируете свое мнение по ключевым вопросам федеральной и региональной политики?»

По данным Роскомнадзора по Амурской области, в 2022 г. на территории региона действовало 88 СМИ (в 2021 - 97 СМИ, в 2020 г. – 104, а в 2019 г. действовало 122 средства массовой информации), приостановлено действие лицензий еще 5 СМИ. Сокращение численности замедлилось, но продолжилось. Сокращение затронуло печатные издания и радио – менее популярные каналы с высокими производственными издержками. Между тем, растет число сетевых и электронных СМИ, которые имеют больший охват и влияние.

Вид СМИ	Число (2019 год)	Число (2020 год)	Число (2021 год)	Число (2022 год)
Печатные СМИ	71 (из них газет – 43, журналов – 22)	64 (газет – 42, журналов – 20, прочих - 2)	55 (газет – 34, журналов – 16, сборников – 3, прочих - 2)	48 (газет – 30, журналов – 13, сборников – 4, прочих - 1)
Информационные агентства	7	6	6	6
Телеканалы/ телепрограммы	13	8	6	5
Радиоканалы/ радиопрограммы	22	17	19	16
Сетевые издания, зарегистрированные как СМИ	Н.д.	9	11	12
Электронное периодическое издание				1

Согласно данным системы Медиалогия, формирующей ежегодный рейтинг цитируемости медиаресурсов регионов России, определяющее влияние на инфополе Амурской области в 2022 г. (как и в 2021 г.) оказывали сетевые ресурсы информагентств и интернет-изданий, все больше опережая совокупность печатных изданий и телеканалов. Ни одна из радиостанций по-прежнему не вошла в топ-10 цитируемых СМИ.

Бывшая лидером в предыдущие два года (2020, 2021) газета «Амурская правда» уступила свои позиции новому лидеру – интернет-изданию Portamur.ru (+4 пункта рейтинга за год), и оказалась лишь на втором месте. ГТРК Амур, напротив, в 2022 году улучшил свои позиции на один пункт и занял третье место в рейтинге. Снижение показателей цитируемости наблюдается у информагентства Амур.инфо и интернет-издания Amur.life.

Остальные участники рейтинга прошлого года значительных изменений не показали. Выбывших и новоприбывших участников рейтинга нет.

№	СМИ	Категория	Изменения индекса цитирования по отношению к 2021 году	Индекс цитирования 2022 год
1.	Portamur.ru	Интернет	+4	59,74
2.	Амурская правда	Газета	-1	40,47
3.	ГТРК Амур	ТВ	+1	39,75
4.	Amur.life	Интернет	-2	33,56
5.	Asn24.ru (Амурская служба новостей)	Интернет	+1	31,21
6.	ИА Амур.инфо	Информагентство	-3	26,76
7.	Зейские вести сегодня	Газета	0	26,26
8.	2x2.su	Интернет	+1	17,16
9.	Gazeta-bam.ru	Интернет	-1	16,10
10.	Телепорт.рф	Информагентство	0	12,27

*Период исследования – январь-декабрь 2022г. В медиарейтинг вошли СМИ Амурской области, специализированные СМИ при подсчете не учитывались. Рейтинг построен на основе базы СМИ системы «Медиалогия», включающей более 81 тыс. наиболее влиятельных источников: ТВ, радио, газеты, журналы, информационные агентства, Интернет-СМИ. При подсчете рейтингов не учитывались новостные агрегаторы. При расчете рейтингов не учитывается взаимная перекрестная цитируемость, если она масштабна и носит регулярный характер. Специалистами "Медиалогии" разработан математический алгоритм, который выявляет устойчивые пары СМИ, а также автоматически определяет допустимый порог аномальности на основании анализа взаимного цитирования у других СМИ. Цитаты между СМИ, уровень взаимного цитирования у которых превысил порог аномальности, исключаются из общего результата данных СМИ.*

По итогам 2022 года по-прежнему только два СМИ из числа лидеров цитируемости, представляют районные центры (Тында – газета БАМ, Зея – «Зейские вести сегодня»), остальные базируются в Благовещенске.

Лидерами рейтинга цитируемости с наиболее высокими показатели по среднему охвату аудитории за сутки являются Информагенство Амур.инфо и интернет-издания Amur.life и 2x2.su.

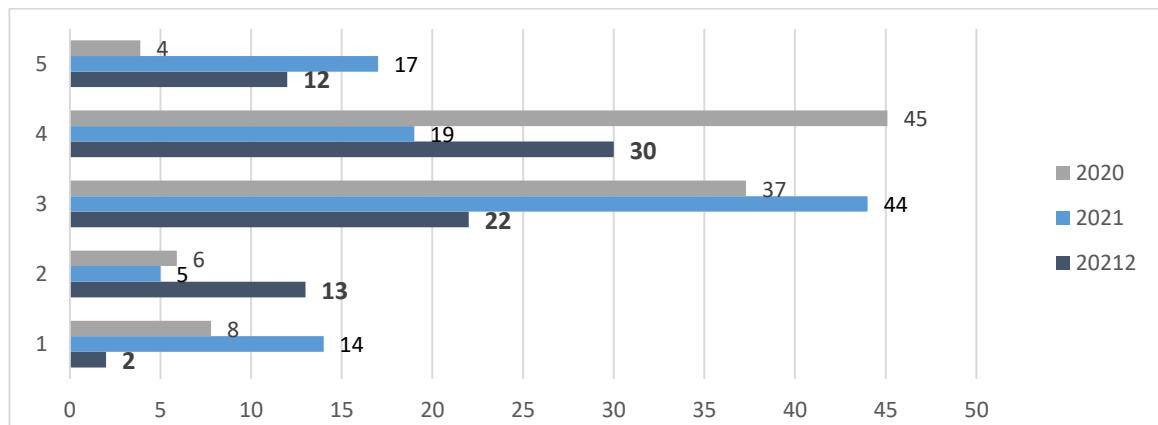
Среди учредителей основных СМИ – как правительство региона и районные администрации, так и частные лица, компании.

<b>№</b>	<b>СМИ</b>	<b>Охват (средний за сутки), тираж, 2022 г.</b>	<b>Учредители</b>
1.	Portamur.ru	21,8 тыс.	Общество с ограниченной ответственностью Региональное рекламно-информационное агентство"
2.	Газета Амурская правда	12,0 тыс. Тираж ежедневного выпуска (8 полос) составляет 8 тысяч экземпляров, еженедельника (32 полосы) — 12 тысяч экземпляров.	Правительство Амурской области (ГБУ Амурской области «Агентство по массовым коммуникациям «АмурМедиа»)
3.	ГТРК Амур	2,4 тыс.	Филиал ФГУП ВГТРК ГТРК «Амур»
4.	Amur.life	40,0 тыс.	Общество с ограниченной ответственностью "Компания "Игра"
5.	Asn24.ru (Амурская служба новостей)	8,6 тыс.	ООО «Планета-Медиа»
6.	ИА Амур.инфо	45,3 тыс.	ООО «Амур Медиа Консалтинг»
7.	Зейские вести сегодня	<1000 Периодичность выхода – три раза в неделю, 156 номеров в год. Тираж составляет более пяти тысяч экземпляров.	Автономная некоммерческая организация «Издательский дом «Зейский вестник»
8.	2x2.su	32,5 тыс.	Семашко Н.Н. Группа компаний «Дважды два». Включает в себя: единственную в области газету бесплатных объявлений «Дважды два», газеты «Комсомольская правда» в Благовещенске» и «Аргументы и Факты – Дальний Восток», оперативную и офсетную типографию, полезный портал 2x2.su.
9.	Gazeta-bam.ru	1,4 тыс.	Тындинский районный Совет народных депутатов; Н.А.Требушевская, И.В.Требушевский
10.	Телепорт.рф	13,9 тыс.	Медиагруппа «Телепорт» (Общество с ограниченной ответственностью "Телепорт")

По оценкам представителей общественных, некоммерческих организаций Амурской области, активность СМИ в решении социальных проблем несколько выросла и практически вышла на пиковые показатели, отмечавшиеся в 2020 году на волне интереса к волонтерству.

Если раньше по этому показателю СМИ уступали лишь самим НКО, то в этом году значительно выросли оценки активности власти, обогнав СМИ.

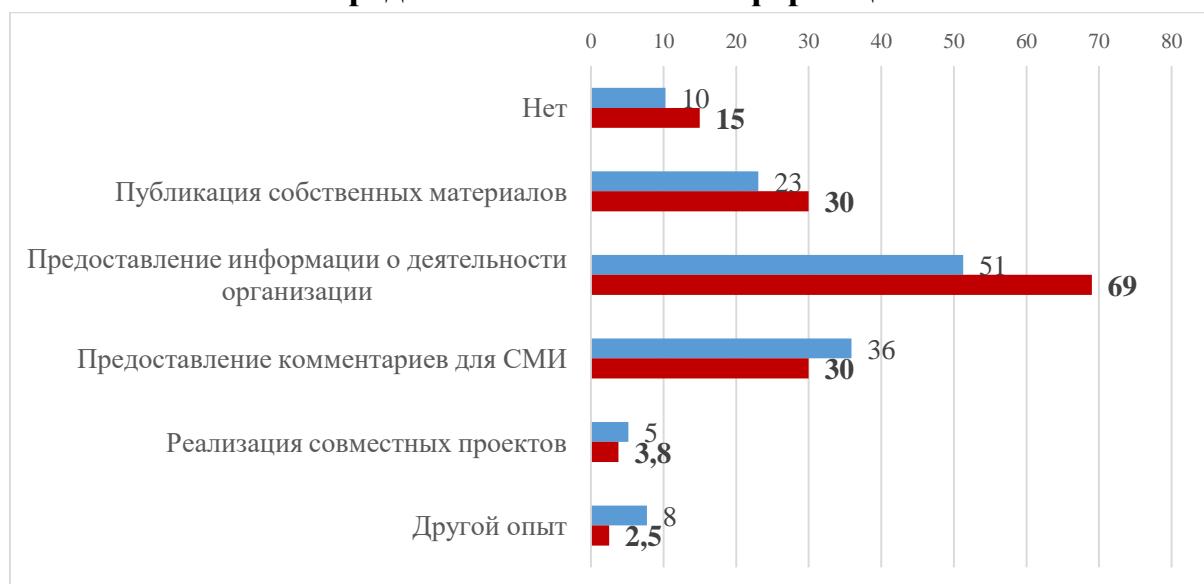
**Оцените, пожалуйста, активность в решении социальных проблем в 2022 году СМИ по 5-ти бальной шкале, где 1 – это минимальный уровень, 5 – максимальный**



Доля НКО, которые не имели контакт со СМИ, вновь несколько выросла: 15% - 2022 г, 10% - 2021 г., 20% - 2020 г. Взаимодействие СМИ и НКО можно признать достаточно эффективным. НКО больше предоставляют информации о себе для профессиональных материалов. Но и создают собственный контент.

Перспективным направлением могли быть постоянные совместные проекты.

**Был ли у Вашей организации в 2022 году опыт взаимодействия со средствами массовой информации?**



СМИ удерживают значимость в качестве ключевого канала распространения информации о деятельности гражданского общества. Прежде всего, это касается муниципальных изданий.

В 2022 году изменилась ситуация в отношении социальных сетей, которые последнее время были ключевым каналом распространения информации о деятельности субъектов гражданского общества, анонсирования мероприятий, контакта с потенциальными активистами. Социальные сети сохранили довольно высокую значимость, потеряв 25% от медийной активности НКО и уступив традиционно также популярному каналу – муниципальным СМИ. Стоит также учитывать, что роль мессенджеров – телеграм-каналов – выросла более чем вдвое.

Обращает на себя внимание некоторое снижение в части значимости портала nko28.ru, который, по нашему мнению, сыграл существенную роль в налаживании потока позитивных кейсов от гражданского общества.

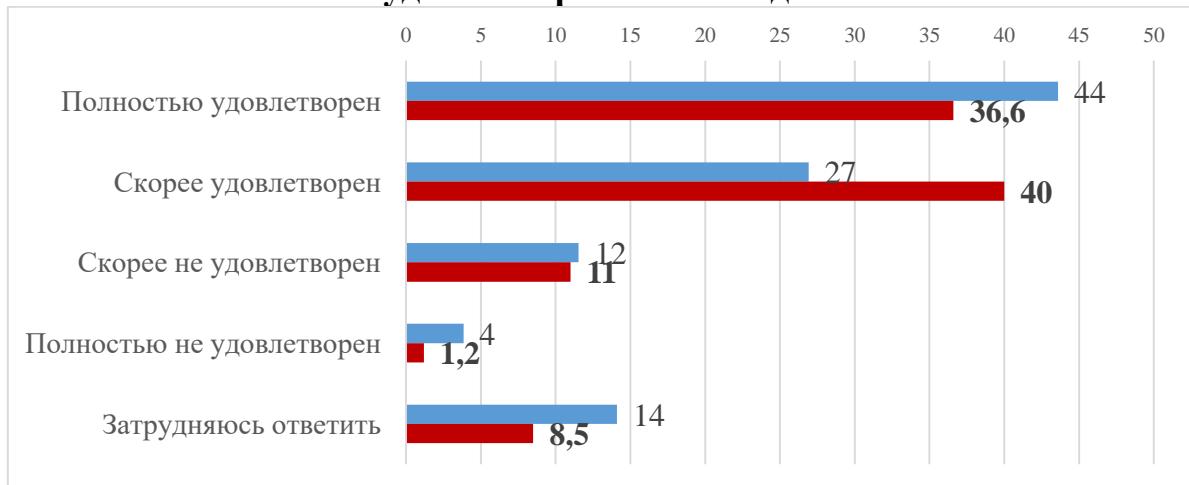
**В каких источниках информации Вы обычно размещаете  
информацию о деятельности Вашей организации?  
(Доля ответов, возможны множественные ответы)**

	2019 г.	2020 г.	2021	2022
В социальных сетях	44,80%	63%	69%	43,6%
В муниципальных (городских, районных) газетах	69%	51,9%	42%	48,7%
На сайте Ваше организации	27,60%	25,9%	27%	24,4%
На других Интернет-ресурсах	17,20%	25,9%	9%	25,6%
Портал nko28.ru		20,4%	49%	14,1%
На областном телевидении	20,7%	20,4%	19%	23,1%
В областных газетах, журналах	17,20%	20,4%	10%	10,3%
На областном радио	3,40%	1,9%	9%	5,1%
В центральных газетах, журналах	3,40%	5,6%	24%	2,6%
В телеграм-каналах	0	1,9%	8%	17,7%
Социальная реклама на улицах, в общественном транспорте	0	5,6%	1%	2,6%
Другое	6,9 %	1,9%	3%	
Не размещаем информацию	3,40%	3,7%	0%	2,6%

В этом году меньше материалов взяли АСИ, но публикации стали размещать на платформе «+1». Меньше стало информации об НКО региона в федеральных СМИ. Информация на уровне региональных СМИ осталась на том же уровне. СМИ реже стали выезжать на мероприятия НКО, в большей степени размещают пресс и пост-релизы, подготовленные ресурсным центром поддержки НКО. Есть запрос на проведение совместного мероприятия НКО со СМИ, чтобы лучше понять точки соприкосновения и возможности эффективного взаимодействия.

В 2022 г. доля НКО, удовлетворенных взаимодействием со СМИ, несколько выросло- до 76% (+5% к 2021 г.). Доля недовольных снизилась до 12% (18% - в 2021 г.).

### В какой степени Вы удовлетворены взаимодействием со СМИ?



### **3.3. Интернет и социальные сети**

Социальные сети в последние годы имели серьезное влияние в части общественно-политических коммуникаций. Для многих НКО это был важнейший организационно-информационный инструмент.

В марте 2022 года Тверской суд Москвы удовлетворил иск Генеральной прокуратуры и запретил деятельность социальных сетей Facebook и Instagram, принадлежащих компании Meta Platforms Inc., признав их экстремистскими. Работа сетей была заблокирована.

Instagram был традиционно наиболее популярной социальной сетью у пользователей региона. Ключевые СМИ и НКО имели представительства в этой соцсети. После блокировок многие переместились во ВКонтакте, а также Телеграм. Они имеют широкий функционал и позволяют достаточно эффективно и безопасно организовать коммуникацию со своей целевой аудиторией.

В 2022 году Ресурсным центром поддержки НКО организован интенсив «Телеграмм и ВКонтакте для НКО: руководство для начинающих». Занятия проходили в очном и онлайн форматах. Всего поступило 58 заявок на участие: 15 человек изъявили желание принять участие в очном формате, 43 человека – в дистанционном. По итогам проведения образовательного интенсива были созданы 38 Telegram-каналов некоммерческих организаций, в которых НКО активно представляют свою общественную деятельность.

Для создания более качественного контента для общественников, ежемесячно начиная с августа 2022 года стал проводится образовательный курс «Телеграм: платформа, контент, продвижение». Обучение прошли 16 представителей НКО. На базе Общественной палаты Амурской области проходили практические занятия с разбором особенностей работы с мессенджером, создания контента, работы с ботами.

Социальные сети остаются наиболее перспективным каналом взаимодействия гражданского общества, медиа и власти.

В регионе действует система «Инцидент-Менеджмент» и Центр управления регионом. Система фиксирует обращения граждан в социальных сетях по ключевым темам и передает для оперативного рассмотрения в профильные органы власти. Система, в частности, отрабатывала обращения граждан по мобилизации. За три недели система мониторинга ЦУР «Инцидент Менеджмент», фиксирующая сообщения пользователей соцсетей по ключевым словам, зарегистрировала 44 обращения на тему частичной мобилизации. Самый популярный вопрос — что делать в случае ошибочной мобилизации и как организовать помочь мобилизованным землякам.

### 3.4. Политические партии и движения

В Амурской области зарегистрированы региональные отделения 20 действующих в России политических партий.

Данные опроса этого года демонстрируют интересные результаты. Впервые по всем парламентским партиям дельта - разница положительных и отрицательных оценок – положительная. Однако значительно выросла доля тех, кто затрудняется оценить их деятельность – до 60%. Мы склонны связывать это с эффектом «единения вокруг флага». Все партии поддержали спецоперацию. Многие депутаты вовлечены в помощь Донбассу. Те, кто отмечает эту деятельность, высоко ее оценивают.

**В Амурской области действуют региональные отделения политических партий, представленных в Государственной думе. Как вы оцениваете деятельность этих партий?**

Партия	Положительно, скорее положительно			Отрицательно, скорее отрицательно			Дельта +/- 2020	Дельта +/- 2021	Дельта +/- 2022
	2020	2021	2022	2020	2021	2022			
«Единая Россия»	30.5	34.5	<b>67.1</b>	37.4	37.4	<b>11.4</b>	-6.9	-2.9	<b>55.7</b>
КПРФ	23.4	26.8	<b>30.2</b>	32.9	31.9	<b>16.3</b>	-9.5	-5.1	<b>13.9</b>
ЛДПР	21.7	24	<b>29.3</b>	36	36.3	<b>15.2</b>	-14.3	-12.3	<b>14.1</b>
«Справедливая Россия – Патриоты – За правду»	17.5	16.3	<b>25.7</b>	34	38.1	<b>13.9</b>	-16.5	-21.8	<b>11.8</b>
«Новые люди»			<b>19.2</b>			<b>13.8</b>			<b>5.4</b>

В оценке непарламентских партий доля неопределившихся достигает 83%. При этом положительные оценки для них тоже выросли.

**Кроме того, в области функционируют региональные отделения других политических партий. Как вы оцениваете их деятельность?**

Партия	Положительно, скорее положительно			Отрицательно, скорее отрицательно			Дельта положительных и отрицательных оценок		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ	8.1	15.3	17	26.7	25.3	14.8	-18.6	-10	2.2
«Партия Возрождения России»	3.3	1.3	9.5	27.5	26	13.6	-24.2	-24.7	-4.1
«ПАТРИОТЫ РОССИИ»	0	8.8	6.9	0	11.6	13.6	0	-2.8	-6.7

«Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»	4.6	1	9.5	30.8	28.8	8.6	-26.2	-27.8	0.9
«ПАРТИЯ РОСТА»	4.6	1.3	13.3	28.1	31.1	7.3	-23.5	-29.8	6
«РОССИЙСКИЙ ОБЩЕНАРОДНЫЙ СОЮЗ»	3.4	5.7	12	26.9	20.3	6.1	-23.5	-14.6	5.9
«Альтернатива для России (Партия Социалистического Выбора)	4.7	1.5	10.7	27.2	24.7	7.3	-22.5	-23.2	3.4
«Демократическая партия России»	3.9	4	9.5	27.9	24.7	8.6	-24	-20.7	0.9
«Партия народной свободы» (ПАРНАС)	4	8.6	8.2	35.7	22	9.8	-31.7	-13.4	-1.6
«ПАРТИЯ ПРОГРЕССА»	4.5	1.3	8.2	26.8	26.3	8.6	-22.3	-25	-0.4
РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ СВОБОДЫ И СПРАВЕДЛИВОСТИ	0	0	8.2	0	0	8.6	0	0	-0.4
«Российская экологическая партия «Зеленые»	6.4	11.2	8.2	28.1	22.7	8.6	-21.7	-11.5	-0.4
«Гражданская инициатива»	3.3	2	8.2	27.6	25.2	8.6	-24.3	-23.2	-0.4
«РОДИНА»	3.9	3.8	8.2	144.8	23.9	8.6	-140.9	-20.1	-0.4
«Гражданская сила»	3.7	3.7	9.6	27	23.4	8.8	-23.3	-19.7	0.8
«Российская партия пенсионеров за социальную справедливость»	6.4	6.4	11.9	25.9	20.3	8.6	-19.5	-13.9	3.3

Партия «Единая Россия» в значительную часть своей деятельности посвящает развитию различных направлений гражданской активности. Проведение различных социальных акций, сбор благотворительной помощи, проведение экологических мероприятий. Во многом «Единая Россия» является субъектом гражданского общества, демонстрирующего образец гражданской активности. В ленте новостей и акции для детей из больниц и детских домов, и сбор пожертвований для приютов животных, и экологические акции, и мероприятия, направленные, на развитие культуры и сохранение исторической памяти, и донорство, юридическая помощь – довольно широкий спектр возможных способов участия в общественной жизни для любого человека.

В 2022 году добавилась помощь Донбассу и участникам специальной военной операции. «Единая Россия» открыла штаб по гуманитарному сотрудничеству для помощи жителям Донбасса.

Оказывали поддержку жителям Донбасса, участникам операции и их семьям и другие парламентские партии. Целый ряд представителей партий отправились добровольцам.

Ключевым же направлением остается для партий выработка правового регулирования, законодательных инициатив. Стоит отметить, что здесь также много сделано для поддержки мобилизованных и добровольцев, а также проходили обсуждения по значимым для Приамурья тематикам, например, в сфере экологии.

Представители политических партий, прежде всего «Единой России» часто называются среди лидеров мнений (*подробнее см. раздел 2.5*).

Политические партии в Амурской области могут играть значимую роль как субъекты гражданского общества, в том числе по следующим направлениям:

- открытая выработка нормативно-правовой базы. Вовлечение граждан и экспертов в подготовку законодательных инициатив;
- гражданское просвещение;
- гражданская социализация молодежи;
- демонстрация образцов гражданской активности, организационная роль;
- гражданская адвокатура, защита прав граждан;
- волонтерские проекты, адресная поддержка.

### **3.5. Общественные палаты и общественные советы как формы взаимодействия общества и власти**

Общественная палата Амурской области играет значимую роль в развитии гражданского общества. Она является и организатором взаимодействия НКО и общественного контроля; и ресурсной площадкой для проведения различных акций и мероприятий; и проводником образцов гражданского поведения.

Стоит также отметить, что деятельность Общественной палаты Амурской области строится вокруг ключевых ценностных элементов – патриотизма, семьи, прав человека, взаимопомощи и т.д.

В 2022 году Общественная палата Амурской области провела 72 мероприятия:

1 заседание Палаты;

18 заседаний совета;

5 заседаний межкомиссионных рабочих групп;

7 заседаний комиссий;

5 заседаний рабочих групп;

2 заседания «круглого стола»;

7 семинаров;

1 заседание Совета национально-культурных и религиозных объединений при Общественной палате Амурской области;

16 заседаний конкурсной комиссии по отбору кандидатов в состав общественных советов при органах исполнительной власти Амурской области;

10 рабочих встреч.

За 2022 год в зале заседаний Общественной палаты Амурской области инициативные граждане и общественные организации провели 51 мероприятие различной направленности. Наиболее часто использовали такую возможность для проведения семинаров и рабочих встреч Ресурсный центр при Общественной палате Амурской области, министерство культуры и национальной политики Амурской области, ОНК, областной совет ветеранов.

Общественная палата Амурской области отмечает наградами общественную деятельность, направленную на обеспечение повышения качества жизни населения Амурской области, развитие гражданского общества, а также выдающиеся заслуги в данной сфере. В 2022 году было выдано 57 наград: 1 почетная грамота, 56 благодарственных писем.

В четвертый раз Общественной палатой Амурской области совместно с Правительством региона и АНО «Агентство развития гражданского общества Амурской области» проводился общественно-значимый конкурс «Поступки и люди». Конкурс направлен на развитие социального капитала через

продвижение значимых поведенческих моделей. Конкурс рассказывает о значимых поступках амурчан, формирует личностные ценности на их основе. Идея конкурса очень важна для формирования гордости амурчан и моделей простых героев.

Участников могли самостоятельно выдвигать как жители области, так и организации. Строгих критериев в положении не было, главное – чтобы поступок действительно значимым, сыграл существенную роль в жизни другого человека.

В течение месяца в Общественную палату Амурской области поступали заявки с описанием подвигов неравнодушных амурчан. Кто-то рассказывал о своих добрых делах, а кто-то о полезных инициативах своих друзей, родственников и коллег. Напомним, заявки на конкурс принимались в 6 номинациях: «Во имя жизни», «Гражданская позиция», «Верность профессии» «Семейные ценности», «Забота о людях», «Своих не бросаем».

Еще месяц проходило народное голосование. Традиционно, оно прошло на сайте партнера проекта – газеты «Амурская правда», все желающие могли проголосовать лишь за одного претендента.

В номинации «Во имя жизни» победил поисково-спасательный отряд «Амур», за них подали 10867 голосов. ПСО «Амур» занимается поиском пропавших людей. Только за год волонтёры отряда отрабатывают более 300 поисков по всей области. Даже если становится ясно, что пропавший человек будет найден не живым, волонтёры не остановят свой поиск. Поисковые работы волонтеров являются добровольными и безвозмездными.

В номинации «Гражданская позиция» победу одержал Максим Викторенко, 13379 голосов отдано за него на конкурсе. Максим Андреевич возглавляет местную общественную спортивную организацию граждан, нуждающихся в особой заботе Белогорского района «Поверь в себя» с 2009 года, он президент Региональной общественной спортивной организации «Федерация шахмат и шашек Амурской области» с 2017 года, а также тренер-преподаватель по шахматам высшей категории. В 2007 году Максим Викторенко открыл в селе Васильевка шахматный клуб под названием «Гамбит». В 2016 году открыл второй шахматный клуб — «Храбрая пешка» в городе Белогорске.

В номинации «Верность профессии» — лидером стала Елена Демко, которая получила 20531 голос. Елена Витальевна воспитатель муниципального автономного дошкольного учреждения «Детский сад №16» города Шимановска. Общий стаж работы составляет 29 лет. Елена Демко — грамотный, творчески работающий педагог, имеющий глубокие разносторонние знания по дошкольной педагогике, частным методикам.

В номинации «Семейные ценности» победила Жанова Наталия, она набрала 13171 голос. Семья Наталии Викторовны обладает активной жизненной позицией. Оба супруга работают в больнице. В семье пятеро детей, четверо сыновей и одна дочь. В семье Жановых очень много семейных ценностей и традиций.

В номинации «Забота о людях» 3751 голос отдан за Иванову Елену, что обеспечило ей победу. Елена Геннадьевна учитель истории и обществознания, а также руководитель волонтёрского отряда «3D» (Делаем Добрые Дела) МАОУ «Школа №200» г. Белогорска. Елена Геннадьевна принимает активное участие в организации волонтерского движения города и области. Волонтерским отрядом проводятся традиционные концерты, поздравления с праздниками на дому инвалидов по зрению, членов общественной организации «Союз пенсионеров».

В номинации «Своих не бросаем» победу одержал Иванов Максим. За него подали 1807 голосов. Максим Александрович — участник гуманитарной миссии по помощи мирному населению на освобожденных территориях Луганской и Донецкой Народных Республик. В качестве волонтера в городе Мариуполе занимался доставкой и выдачей гуманитарной помощи, проведением досуговых мероприятий для детей и молодежи города.

Дополнительно, в номинациях «Во имя жизни», «Своих не бросаем» и «Верность профессии» в этом году посмертно были заявлены три номинанта. За жизнь боролся Шевалье Вячеслав, лейтенант полиции, инспектор дорожно-патрульной службы. Он погиб при задержании водителя, подозреваемого в перевозке наркотических средств. Награжден медалью «За отличие в охране общественного порядка» посмертно.

В номинации «Своих не бросаем» специальную награду присудили Зайцеву Роману. Роман награжден медалью «За боевые отличия» за проявленную отвагу в ходе СВО.

Еще один номинант Владимир Реснянский заслужил признание в номинации «Верность профессии». Владимиру было присвоено звание Героя Социалистического труда, также он был награжден двумя орденами Ленина, орденами Октябрьской Революции, Трудовой славы 3-й степени, медалями, в том числе «За трудовую доблесть». По-настоящему гордится героем его правнучка, именно она подала заявку и рассказала о своем дедушке на конкурсе «Поступки и люди».

На базе Общественной палаты Амурской области организована «горячая линия» Амурского регионального отделения Ассоциации юристов России в ходе мобилизации.

Палата организует вовлечение общественности в разработку ключевых политик. 11 марта в рамках открытого сбора, объявленного комитетом Госдумы ФС РФ по молодежной политике и ФАДМ Росмолодежь, на базе

«Точки Кипения – Благовещенск» прошла стратегическая сессия по выработке предложений об изменении Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации». Организаторами мероприятия выступили.

Молодежный парламент при Законодательном собрании Амурской области, Общественная палата Амурской области. Все предложения были рассмотрены, доработаны молодежным парламентом и направлены в Молодежный парламент при Государственной Думе и в Общественную палату Российской Федерации.

17 февраля 2022 года в Общественной палате Амурской области прошло заседание круглого стола по вопросам оказания содействия в трудоустройстве молодежи с ограниченными возможностями здоровья. В работе приняли участие как представители профильных НКО, так и представители ответственных органов исполнительной власти.

Общественная палата становится прямым адресатом обращений граждан. Всего в 2022 году в адрес Общественной палаты поступило 32 обращения. Обращения отражали широкий спектр проблем.

### **Тематика обращений, поступивших в Общественную палату Амурской области в 2022 году**

Тематика	Количество обращений
Вопросы земельных отношений	3
По вопросам трудового законодательства	2
Вопросы ЖКХ	10
Вопросы социальной сферы	6
Вопросы здравоохранения	3
Действие (бездействие) правоохранительных органов	1
Вопросы СВО	2
Другое	5

Большинство обращений традиционно касалось проблем в системе жилищно-коммунального хозяйства и социальных отношений.

Общественная палата Амурской области, являясь субъектом общественного контроля, содействует формированию и работе общественных советов при органах власти.

В 2022 году проходил переформирование целый ряд советов. Обращает на себя внимание продление сроков формирования каждого из советов. Вероятнее всего, значимость их деятельности все-таки еще недостаточно понятна заинтересованным организациям и гражданам.

**Информация об участии членов Общественной палаты в деятельности различных общественных структур при органах власти Амурской области**

п/п	Орган государственной власти, при котором создан общественный совет	Член ОПАО
1.	Государственная жилищная инспекция Амурской области	Андрющенко Елена Владимировна
2.	Управление проектной деятельности Амурской области	Зинченко Максим Викторович
3.	Управление государственного заказа Амурской области	Зинченко Максим Викторович
4.	Управление занятости населения Амурской области	Кондратюк Сергей Анатольевич
5.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства	Макаров Максим Николаевич
6.	Министерство имущественных отношений Амурской области	Маркитан Юрий Васильевич
7.	Прокуратура Амурской области	Марценко Виктор Васильевич
8.	Министерство Юстиции Амурской области	Маслова Елена Николаевна
9.	Управление записи актов гражданского состояния Амурской области	Москалец Елизавета Ефимовна
10.	Управление государственного заказа Амурской области	Орлова Жаккелина Эдуардовна
11.	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	Орлова Жаккелина Эдуардовна
12.	Министерство Юстиции Амурской области	Птахина Ирина Геннадьевна
13.	Министерство строительства и архитектуры Амурской области	Самвелян Роман Робертович
14.	Министерство культуры и национальной политики Амурской области	Сашнина Ольга Владимировна

**Информация об участии членов Общественной палаты в деятельности комиссий по присвоению профессиональных званий при органах власти Амурской области**

п/п	Наименование организации	Члены ОП АО
1	Министерство социальной защиты Амурской области	Маслова Елена Николаевна
2	Министерство культуры и национальной политики амурской области	Кухаренко Николай Владимирович
3	Министерство сельского хозяйства Амурской области	Андрющенко Елена Владимировна
4	Министерство образования и науки Амурской области	Марценко Виктор Васильевич
5	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Амурской области	Марьин Игорь Владиславович
6	Министерство ЖКХ Амурской области	Макаров Максим Николаевич
7	Министерство здравоохранения Амурской области	Мажарова Ольга Алексеевна
8	Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области	Маркитан Юрий Васильевич

Общественные советы проводят заседания в среднем раз в квартал. Большинство советов рассматривали вопросы, связанные с осуществлением общественного контроля – результаты независимой оценки, мониторингов в той или иной сфере (в том числе, мониторинг реализации на территории области национальных проектов в сфере здравоохранения, независимая оценка дополнительного образования и др.). Кроме того, советы активно вовлечены в обсуждение реформы контрольно-надзорной деятельности (КНФ) на основе риск-ориентированного подхода.

В целом советы реализуют функцию привлечения экспертов к выработке и оценке результатов реализации политик.

#### **Деятельность общественных советов при органах власти Амурской области в 2022 г.**

<b>№</b>	<b>Наименование общественного совета</b>	<b>Число заседаний за год</b>
1.	Общественный совет при государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Амурской области	5
2.	Общественный совет при министерстве ЖКХ Амурской области	5
3.	Общественный совет при министерстве строительства и архитектуры Амурской области	5
4.	Общественный совет при управлении ветеринарии Амурской области	5
5.	Общественный совет при управлении государственного заказа Амурской области	5
6.	Общественный экспертный совет при министерстве по физической культуре и спорту Амурской области	5
7.	Общественный совет общественных организаций по защите прав пациентов при министерстве здравоохранения Амурской области	5
8.	Общественный совет при государственной жилищной инспекции Амурской области	5
9.	Общественный совет при государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Амурской области	4
10.	Общественный совет при министерстве образования и науки Амурской области	6
11.	Общественный совет по независимой оценке качества оказания образовательных услуг Амурской области	2
12.	Общественный совет при министерстве природных ресурсов	7

13.	Общественный совет при министерстве социальной защиты населения Амурской области	4
14.	Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг при министерстве социальной защиты населения Амурской области	3
15.	Общественный совет при министерстве финансов Амурской области	5
16.	Общественный совет при министерстве цифрового развития и связи Амурской области	4
17.	Общественный совет при министерстве юстиции Амурской области	4
18.	Общественный совет при управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской	4
19.	Общественный совет при управлении государственной гражданской службы Амурской области	4
20.	Общественный совет при управлении занятости населения Амурской области	4
21.	Общественный совет при управлении проектной деятельности Амурской области	4
22.	Общественный совет при управлении региональной безопасности и противодействия коррупции	4
23.	Общественный совет при министерстве культуры и национальной политики Амурской области	4
24.	Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг при министерстве культуры и национальной политики Амурской области	1
25.	Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Амурской области	4
26.	Общественный совет при управлении записи актов гражданского состояния Амурской области	4
27.	Общественный совет при министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области	4
28.	Общественный совет при министерстве имущественных отношений Амурской области	3
29.	Общественный совет при управлении по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области	5
30.	Общественный экспертный совет при министерстве лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области	3
31.	Общественный совет при инспекции государственного строительного надзора Амурской области	2

32.	Общественный совет по независимой оценке качества условий оказания услуг медицинскими организациями Амурской области	10
33.	Общественный совет при министерстве транспорта и дорожного хозяйства Амурской области	4

К положительным факторам деятельности общественных советов следует отнести усиление взаимодействия с другими субъектами общественного контроля: участие в заседаниях и мероприятиях Общественной палаты Амурской области, некоммерческих организаций.

**Общественные палаты (советы)  
муниципальных образований Амурской области**

<b>№</b>	<b>МО</b>	<b>Общественна я палата (совет)</b>	<b>Кол-во заседаний 2022 г.</b>	<b>Организация работы в 2022 г.</b>
1	г. Благовещенск	ОП	5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование рабочих групп Общественной Палаты МО г. Благовещенска;</li> <li>- внесение изменений в документы, регламентирующие деятельность Общественной Палаты МО г. Благовещенска;</li> <li>- разработка Положения РГ ОП МО г. Благовещенска;</li> <li>- разработка кодекса этики членов Общественной палаты муниципального образования города Благовещенска;</li> <li>- участие в заседаниях коллегий и комиссий на территории г. Благовещенска;</li> <li>- взаимодействие с органами местного самоуправления;</li> <li>- формирование плана работы Общественной Палаты МО г. Благовещенска;</li> <li>- решение вопросов по внесению изменений в состав Общественной Палаты МО г. Благовещенска;</li> <li>- участие в опросах общественного мнения;</li> <li>- участие в значимых мероприятиях города;</li> <li>- прием обращений в Общественную Палату МО г. Благовещенска, формирование по ним запросов и ответов.</li> </ul>
2	г. Белогорск	ОС	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- независимая оценка качества деятельности муниципальных образовательных организаций в сфере образования, культуры, спорта, медицины, ЖКХ и СМИ.</li> <li>- взаимодействие с органами местного самоуправления;</li> </ul>

				- проведение выездных встреч членов общественной палаты с населением города Белогорска; - организация различных массовых мероприятий: субботники, мероприятия различной направленности к памятным датам; - участие в волонтерских движениях, мероприятиях, организованных органами местного самоуправления.
3	г. <u>Зея</u>	ОП	4	- выездные встречи членов общественной палаты с населением района; - организуются различные массовые мероприятия: субботники, мероприятия различной направленности к памятным датам; - участие в волонтерских движениях, мероприятиях, организованных органами местного самоуправления.
4	г. Райчихинск	ОС	4	- рассмотрение вопросов о профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства при осуществлении муниципального контроля на территории городского округа города Райчихинска Амурской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.; - рассмотрение вопросов о реализации государственной национальной политики на территории городского округа города Райчихинск; - рассмотрение вопросов о повышении грамотности собственников многоквартирных жилых домов в части их прав и обязанностей управляющих организаций по управлению и эксплуатации, техническому и санитарному содержанию многоквартирных домов; - рассмотрение вопросов о предоставлении социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии); - качество образования и возможности его повышения в условиях современной школы. О реализации национального проекта «Образование» на территории городского округа города Райчихинска; - об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым зонам, ценностям в сфере муниципального жилищного контроля на территории

					городского округа города Райчихинска на 2023 год; - рассмотрение проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на ‘территории городского округа города Райчихинск за 2022 год.
5	г. Свободный	ОС	3		- участие в решении вопроса о подъемных для молодых учителей города с обращениями к главе города и председателю городского совета депутатов; - выезд членов Общественного совета на объекты строительства и капитального ремонта: (Новый комплекс очистных сооружений г. Свободного). Свободненского линейного производственного управления ООО «Газпром трансгаз Томск»; - участие в работе совещаний, проводимых администрацией города по борьбе с коронавирусной инфекцией, по переписи населения, по подготовке к юбилею города, встрече с молодежью города, в комиссии по делам несовершеннолетних, встрече по реконструкции железнодорожного парка и др. мероприятиях.
6	г. Тында	ОП	3		- выработка предложений и рекомендаций для органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения; - взаимодействие с органами местного самоуправления; - рассмотрение вопросов ЖКХ, подготовки к отопительному сезону.
7	г. Шимановск	ОС	3		- организация работы культурно-досуговых учреждений города Шимановска с целью предоставления услуг населению в период новогодних и рождественских праздников. - о работе с детьми и молодежью на территории города: образование, организация досуга, занятие спортом. - формирование культурного здорового питания детей в образовательных учреждениях города. - о предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории муниципального образования город Шимановск. - о мониторинге розничных цен на продукты питания первой необходимости в торговой сети муниципального образования город Шимановск с целью недопустимости необоснованного повышения цен.

				- о работе системы мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». - участие в мероприятиях по поддержке семей мобилизованных граждан города Шимановска и др.
8	пгт Прогресс	ОП	7	- рассмотрение вопросов ЖКХ, молодежной политики, питания в учреждении здравоохранения пгт Прогресс.
9	ЗАТО Циолковский	ОС	1	- обсуждение проектов решений органов местного самоуправления по социально-значимым вопросам их деятельности; - опрос общественного мнения по социально-значимым вопросам деятельности органов местного самоуправления; - выработка предложений и рекомендаций для органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения; - обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций Совета, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами местного самоуправления ЗАТО Циолковский; - рассмотрение и оценка функционирования антимонопольного комплекса в администрации ЗАТО Циолковский, утверждение доклада об антимонопольном комплексе; - оказание методической помощи в вопросах: управления многоквартирным домом; предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг.
10	Архаринский МО	ОС	*был в стадии формирования	-
11	Белогорский МО	ОС	3	- организация дорожной деятельности и транспортного обслуживания на территории Белогорского муниципального округа. - об организации сбора и вывоза ТКО на территории Белогорского муниципального округа. - о медицинском обслуживании населения Белогорского муниципального округа.
12	Благовещенский МО	ОС	3	- рассмотрение вопроса о мерах поддержки не занятой части населения; - рассмотрение вопроса о взаимодействии ОМС Благовещенского округа с Общественным советом при министерстве ЖКХ АО; - рассмотрение вопроса о деятельности учреждений

					здравоохранения на территории Благовещенского района. Медицинское обслуживание населения; - рассмотрение вопроса об организации образовательного процесса учащихся МАОУ Усть-Ивановская СОШ; - рассмотрение вопроса о работе штаба Благовещенского округа по оказанию помощи семьям участников СВО.
13	Бурейский МО	ОС	2		- утверждение списка образовательных организаций, подлежащих процедуре НОКО оказания услуг в сфере образования в 2022 году; - выбор независимого оператора НОКО по сбору, обобщению, анализу информации о качестве условий осуществления деятельности ОО; - рассмотрение вопросов ЖКХ, благоустройства, социальной политики, инициативного бюджетирования и социальных проектов.
14	Завитинский МО	ОС	3		- рассмотрение вопроса «О социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Завитинского муниципального округа и интеграции их в общество»; - взаимодействие с органами местного самоуправления; - утверждение кодекса этики членов Общественного Совета.
15	Зейский район	ОП	1		- разработка методики проведения опросов населения Зейского района по злободневным вопросам, таким как исполнение Закона Амурской области о бесплатном горячем питании, сбор и вывоз ТКО на территории поселений, транспортное обслуживание населения, состояние дорог и т.д.; - проведение выездных встреч членов общественной палаты с населением района; - организация различных массовых мероприятий: субботники, мероприятия различной направленности к памятным датам; - участие в волонтерских движениях, мероприятиях, организованных органами местного самоуправления.
16	Ивановский МО	ОС	1		- проведение мероприятий, посвященных праздничным дням, памятным датам, профессиональным праздникам и иным значимым событиям (фестиваль здорового образа жизни, гражданский форум для общественных советов, открытие стелы «Аллея Героев», системная работа с жителями 50+);

				- рассмотрение вопроса патриотического воспитания молодежи.
17	Константиновский район	ОС	3	- рассмотрение вопросов ЖКХ, образования, культуры; - взаимодействие с органами местного самоуправления.
18	Магдагачинский район	ОС	6	- рассмотрение вопросов о выполнении летних планов в рамках подготовки к новому отопительному сезону. - решение вопроса об оборудовании и содержании контейнерных площадок для сбора бытового мусора на территории пгт. Магдагачи.
19	Мазановский район	ОС	7	- мониторинг цен на социально значимые продукты питания в торговых точках; - участие жителей в акции по сбору гуманитарной помощи; - рассмотрение вопросов оздоровление детей в летнее время.
20	Михайловский район	ОП	*ОС не действовал в 2022 г.	-
21	Октябрьский район	ОС	7	- участие в семинарах, видеоконференциях; - мониторинг качества медицинских услуг; - взаимодействие с органами местного самоуправления; - участие во всевозможных мероприятиях и акциях; - при поддержки администрации Октябрьского района и православного прихода храма великомученицы Екатерины Александрийской был разработан проект Память_Сердца (строительство малой часовни и благоустройство аллеи Памяти на территории кладбища села Екатеринославка к памяти погибших при защите Отечества).
22	Ромненский МО	ОС	6	- участие представителей общественности МО в подготовке проектов правовых актов на местном уровне; - участие в разработке и эффективности программ социально-экономического, экологического и культурного развития МО.
23	Свободненский район	ОП	4	- работа по приему письменных и устных заявлений граждан Свободненского района; - оказание помощи в организации и проведении летней занятости детей и подростков; - участие в проведении ежегодного конкурса по благоустройству территорий населенных пунктов сельских поселений; - согласование проекта «Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по

				муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования.
24	Селемджинский район	ОС	0	-
25	Серышевский МО	ОС	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рассмотрение вопросов о взаимодействии органов МСУ и общественных организаций с представителями народов Центрально-Азиатского региона по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений;</li> <li>- рассмотрение вопросов по работе администрации пгт Серышево по установке освещения улиц посёлка, ремонту дорог, оборудованию контейнерных площадок и их содержанию, улучшению качества питьевой воды.</li> </ul>
26	Сквородинский МО	ОС	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рассмотрение программы профилактики автомобильного, жилищного и земельного контроля;</li> <li>- рассмотрение вопроса бесплатного питания школьников;</li> <li>- предоставление услуг в культурных учреждениях.</li> </ul>
27	Тамбовский МО	ОС	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рассмотрение вопросов, касающихся состояния несанкционированных свалок, контейнерных площадок;</li> <li>- осуществление анализа изменения тарифов в сфере оказания населению жилищно-коммунальных услуг и проведения ремонтных работ обслуживающими организациями округа.</li> </ul>
28	Тындинский МО	ОС	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование системы учета мнения населения Тындинского округа и налаживание каналов связи между администрацией Тындинского округа и населением, общественными объединениями;</li> <li>- обеспечение непосредственного участия представителей населения округа в обсуждении проблем, вопросов и задач округа, принятии и осуществлении управленческих решений;</li> <li>- реализация мероприятий общественного контроля, доведение до сведения населения и организаций, действующих на территории округа, задач администрации Тындинского округа и итогов их реализации,</li> <li>- рассмотрение и принятие социально-экономических программ и отдельных проектов, а также формирование предложений по совершенствованию муниципального управления и деятельности администрации Тындинского МО.</li> </ul>
29	Шимановский МО	ОС	1	- оказание поддержки органам местного самоуправления района в проведении разъяснительной работы

				среди населения по вопросу преобразования муниципального образования Шимановский район в Шимановский муниципальный округ путем объединения всей поселений Шимановского района.
--	--	--	--	--

Общественная палата Амурской области и общественные советы играют заметную роль в развитии гражданского общества, развитию открытости, повышении качества политик на основе общественного контроля и вовлечение экспертов, заинтересованных граждан и организаций в их выработку.

### **3.6. Территориальное общественное самоуправление (ТОС)**

ТОС (ООС) муниципальных образований Амурской области активно участвуют в решении вопросов местного значения, в инициативном бюджетировании, осуществляют взаимодействие с управляющими компаниями, оказывают помощь в организации и проведении выборных кампаний, в благоустройстве дворовых территорий и отдельных участков населенных пунктов, в проведении праздничных и культурных мероприятий. В 2022 году ТОС (ООС) активно подключились к областным акциям в поддержку военнослужащих-амурчан, принимающих участие в специальной военной операции, а также поддержку семей мобилизованных.

Территориальное общественное самоуправление в Амурской области развивается на фоне двух более широких процессов, определяющих будущее местного самоуправления: это формирование единой системы публичной власти и административно-территориальной реформы.

Вхождение в единую систему публичной власти может позволить МСУ, в частности, пользоваться ресурсами и компетенциями региональных органов власти для разработки проектов.

В области в 2022 году продолжалась реформа административно-территориального деления. В соответствии с Законами Амурской области от 29.04.2022 № 97-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Шимановского района Амурской области во вновь образованное муниципальное образование Шимановский муниципальный округ Амурской области», от 29.04.2022 № 99-ОЗ «О преобразовании городского и сельских поселений Архаринского района Амурской области во вновь образованное муниципальное образование Архаринский муниципальный округ Амурской области», от 29.04.2022 № 100-ОЗ «О преобразовании городских и сельских поселений Сковородинского района Амурской области во вновь образованное муниципальное образование Сковородинский муниципальный округ Амурской области», от 29.04.2022 № 101-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Тамбовского района Амурской области во вновь образованное муниципальное образование Тамбовский муниципальный округ Амурской области», от 29.04.2022 № 102-ОЗ «О преобразовании городского и сельских поселений Серышевского района Амурской области во вновь образованное муниципальное образование Серышевский муниципальный округ Амурской области», от 26.05.2022 № 105-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Благовещенского района Амурской области во вновь образованное муниципальное образование Благовещенский муниципальный округ Амурской области» с июня 2022 года начаты процедуры по ликвидации сельсоветов как юридических лиц, а также юридических лиц районных администраций и представительных органов местного самоуправления. Проведены выборы депутатов 6 представительных

органов муниципальных округов и главы Тамбовского муниципального округа в единый день голосования 11 сентября 2022 года. Представительные органы избраны в правомочном составе.

В сентябре 2022 года состоялись организационные заседания, на которых избраны руководящие органы. На внеочередных заседаниях представительных органов, в первой декаде октября приняты и опубликованы нормативно-правовые акты, позволяющие на конкурсной основе избрать глав Архаринского, Благовещенского, Сквородинского, Серышевского, Шимановского муниципальных округов.

В соответствии с Законом Амурской области от 07.07.2022 № 128-ОЗ «Об упразднении Богословского сельсовета и внесении изменений в Закон Амурской области «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Мазановского района и муниципальных образований в его составе» упразднён Богословский сельсовет Мазановского района. Процедура упразднения Богословского сельсовета начата в связи с неоднократным нарушением условий жизнедеятельности для жителей Богословского сельсовета, отсутствия квалифицированных кадров для исполнения закрепленных за поселением полномочий, низким уровнем доходов местного бюджета, которые идут в основном на собственные нужды органов местного самоуправления, содержание дорог и противопожарную безопасность. В связи с упразднением муниципального образования Богословский сельсовет Мазановского района населенные пункты упраздняемого поселения включены в состав межселенных территорий района с последующим переселением оставшихся жителей. Все полномочия по решению вопросов местного значения упраздненных поселений перешли органам местного самоуправления муниципального района.

Таким образом, на 01.01.2023 года в области количество сельских муниципальных образований уменьшилось на 68, в результате этого состав Амурской области в 2023 (на начало года) будет представлен в государственном реестре 132 органами местного самоуправления: 8 – муниципальных районов; 12 – муниципальных округов; 9 – городских округов; 6 - городских поселений, 97 – сельских поселений.

Для сохранения доступности власти на местах в структуре органов исполнительной власти муниципальных округов образуются территориальные отделы, а на базе ликвидируемых сельсоветов – муниципальные казенные учреждения, что позволит выстроить вертикаль исполнительной власти, сохранить и укрепить управляемость территорий округов. В Мазановском районе в связи с ликвидацией Богословского сельсовета для оперативного решения возникающих у граждан вопросов,

проживающих в с. Козловка и с. Богословка, администрацией Мазановского района закреплен специалист, для работы с гражданами указанных сел.

По состоянию на 31.12.2022 на территории Амурской области функционируют 36 территориальных общественных самоуправлений (далее – ТОС) с общим числом вовлеченных в их работу жителей - 91790 человек. В аналогичном периоде 2021 года действовало 35 ТОС с общим числом жителей, участвующих в ТОС, – 71485 человек.

2021 год		2022 год	
Наименование МО	Число ТОС (ООС)	Наименование МО	Число ТОС (ООС)
г. Благовещенск	14 ТОС (ООС)	г. Благовещенск	15 ТОС (ООС)
г. Шимановск	1 ТОС	г. Шимановск	1 ТОС
Октябрьский район	18 ТОС	Октябрьский район	18 ТОС
Белогорский муниципальный округ	2 ТОС	Белогорский муниципальный округ	2 ТОС
<b>ИТОГО:</b>	<b>35</b>	<b>ИТОГО:</b>	<b>36</b>

Органы местного самоуправления оказывают финансовую, имущественную, организационную, консультационную и информационную поддержку деятельности ТОС (ООС).

В 2022 году на оказание финансовой поддержки ТОС администрацией г. Благовещенск было выделено 1607110 рублей в рамках проведения конкурса на предоставление муниципального гранта в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями. За счет средств гранта реализованы социально значимые проекты ТОС «Театральный», ТОС «Согласие», ТОС «Ориентир», ТОС «Кузнечный», ТОС «Свет», ТОС «Дальний».

С 2017 года в регионе работает программа инициативного бюджетирования для реализации проектов развития муниципальных образований, благоустройства. ТОС региона активно участвуют в конкурсах инициативного бюджетирования. С 2022 года в программе могут участвовать городские округа. В этом году шла работа по 132 проектам, предложенным жителями. На поддержку местных инициатив из областного бюджета выделено 200 миллионов рублей. Самым крупным проектом стало благоустройство площади у Дома культуры в селе Косицыно Тамбовского муниципального округа. Среди других значимых проектов - ремонт Дома культуры в Белогорье и благоустройство парков в посёлке Ларба и селе Козьмодемьяновка.

В качестве основных результатов деятельности ТОС на территориях муниципальных образований области можно отметить следующее.

**г. Благовещенск.** В 2022 году на территории г. Благовещенска Советами ТОС организовано и проведено 184 заседаний Советов, 106 информационных встреч с населением, 156 субботников на общественных территориях, 344 культурно-массовых и спортивных мероприятий, посвященных памятным и праздничным датам, организованных в различных форматах (адресное поздравление на дому, онлайн-конкурсы, викторины, мастер-классы, концертные программы, детские игровые мероприятия, турниры, соревнования и др.), 15 мероприятий в рамках акций «Гуманитарный экспресс» и «Мы вместе» в поддержку военнослужащих-амурчан, принимающих участие в специальной военной операции на Украине, и семей мобилизованных, 30 рейдов совместно с участковыми полиции, представителями отделений профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, МЧС России, рассмотрено 1408 обращений граждан, проживающих на территории ТОС.

**г. Шимановск.** В сентябре 2022 года администрацией города Шимановска проведена информационная встреча с жителями домов, входящих в ТОС «Альфа». На встрече присутствовали руководители государственных, муниципальных учреждений и предприятий города, руководители ресурсоснабжающих предприятий и управляющих компаний. В 2022 году по программе «1000 дворов» благоустроен двор дома 10 по улице Крупской, входящий в границы указанного ТОС. В 2023 году в рамках данной программы по итогам общественного голосования планируется благоустроить двор дома 13 по улице Советской, входящий в ТОС «Альфа».

**Белогорский муниципальный округ.** На территории Белогорского округа ТОС созданы при МКУ Никольская администрация – ТОС села Ключи и ТОС села Кислеозёрка. В 2022 году Советами ТОС проведено 7 собраний Советов с целью организации сельских мероприятий, организованы весенние уборки территорий сел и кладбища при содействии администрации, оказано содействие и помощь администрации при подготовке праздничных мероприятий ко Дню Победы и 150-летию села Ключи.

**Октябрьский район.** На территории муниципальных образований района по инициативе ТОС с участием глав муниципальных образований, депутатов представительных органов местного самоуправления проводятся собрания граждан по решению наиболее важных социально-экономических вопросов жизни населения, благоустройству муниципальных территорий.

Так, на собраниях членов ТОС с. Борисоглебка рассматривались вопросы поддержания порядка на усадьбах жителей, об уборке сорной растительности и дикорастущей конопли, озеленении и сохранении зеленых насаждений, о правилах содержания домашних животных, о мерах

противопожарной безопасности на территории села.

Члены ТОС с. Варваровка участвовали в благоустройстве территории села, заливке катка и установке горок для детей в зимнее время и оборудовании детских площадок летом, в санитарной уборке территории, подвальных помещений, в акциях «Земля наш общий дом», «Чистый двор», «Зеленая планета».

Члены ТОС с. Короли осуществляют свою деятельность совместно с Советом ветеранов, Советом женщин, Общественным советом. В отчетном периоде члены ТОС с. Короли принимали участие в благоустройстве территории села (посадка саженцев, цветов на территории администрации Королинского сельсовета, возле памятников), а также в осуществлении контроля над соблюдением содержания в порядке дворов, дорог, памятников, сохранности зеленых насаждений.

Члены ТОС с. Максимовка также принимали участие в решении проблем благоустройства территории, социально-бытовых проблем жителей, в целевых операциях «Зеленая весна», «Печное отопление», «Осторожно, гололед», «Тонкий лед».

Работа ТОС с. Николо-Александровска ведется в тесном контакте с администрацией села. Актив ТОС организует и проводит сбор мусора на территории общего пользования, проводит разъяснительную работу с населением, а также опросы в целях изучения общественного мнения по наиболее волнующим вопросам.

Члены ТОС с. Новомихайловка принимали участие в благоустройстве села (уборка территории кладбища, субботники, посадка деревьев, покраска памятников культуры), также оказывали помощь в подготовке и проведении праздничных мероприятий. Наиболее активные члены ТОС были поощрены грамотами, благодарственными письмами.

Члены ТОС с. Песчаноозерка проводили разъяснительную работу среди малообеспеченного населения по предоставлению адресной социальной помощи, молодым матерям об условиях получения материнского капитала, ежемесячных денежных выплатах на детей. Членами ТОС организовано анкетирование населения по вопросу благоустройства села и решением схода граждан был выбран проект «Ремонт Дома культуры».

В с. Преображеновка при активном участии председателя ТОС в СДК с. Преображеновка был проведен ремонт системы отопления. Члены ТОС активно участвовали в проведении субботника «Зеленая весна» по уборке территории центра села от мусора и сорной растительности.

ТОС п. Трудовой был проведен субботник по уборке территорий Трудового сельсовета и благоустройству монумента в честь павших в боях за Родину.

При участии членов ТОС в с. Романовка в 2022 году были проведены

следующие мероприятия: «Встретимся в музее», День пожилого человека, День матери, экологический субботник, благоустройство кладбища, акции «Бессмертный полк», «Георгиевская ленточка», «Дар».

Кроме этого, члены ТОС муниципальных образований Октябрьского района принимают активное участие в программе по поддержке проектов развития территорий поселений Амурской области, основанных на местных инициативах.

Семинар по повышению правовой грамотности председателей советов многоквартирных домов в части прав и обязанностей, а также прав и обязанностей управляющих организаций по управлению и эксплуатации, техническому и санитарному содержанию многоквартирных домов.

7 июля 2022 года в городе Белогорске состоялся семинар по повышению правовой грамотности председателей советов многоквартирных домов в части прав и обязанностей, а также прав и обязанностей управляющих организаций по управлению и эксплуатации, техническому и санитарному содержанию многоквартирных домов.

Подобные семинары с участием центра общественного контроля Общественной палаты Амурской области в сфере ЖКХ состоялись также в г. Тында, пгт Прогресс, с. Тамбовка.

15 июля в г. Свободном состоялся форум собственников жилья на тему: «Повышение грамотности собственников многоквартирных домов в части их прав и обязанностей, а также обязанностей управляющих компаний».

В форуме приняли участие глава города Свободного, собственники многоквартирных домов города и района, некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта», управляющие компании, Общественная палата Амурской области, Министерство ЖКХ Амурской области, «Государственная жилищная инспекция», орган общественного самоуправления «Даль», представители исполнительной, законодательной власти.

### **3.7. Ресурсные центры как инструмент развития институтов гражданского общества**

Ресурсные центры поддерживают развитие гражданского общества, решая задачи, прежде всего, восполнения нехватки кадров и компетенций, фасилитации участия в грантовых и других конкурсах для НКО с целью привлечения средств в проекты. Они осуществляют комплекс информационных, методических, образовательных, коммуникационных и других услуг и предоставляют ресурсы для реализации инициатив.

В Амурской области работают следующие ресурсные центры по развитию гражданского общества:

- ресурсный центр поддержки НКО при Общественной палате Амурской области;
- ресурсный центр развития добровольчества Амурской области на базе Департамента поддержки и развития добровольчества Автономной некоммерческой организации «Агентство развития гражданского общества Амурской области»;
- ресурсный центр регионального отделения Российского движения школьников.

О деятельности ресурсного центра развития добровольчества в 2022 году см. подробнее раздел 2.2. В октябре Правительство Амурской области выступило учредителем АНО «Центр развития гражданских инициатив Амурской области», которому переходят права и обязанности автономной некоммерческой организации «Агентство развития гражданского общества Амурской области», в части осуществления поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Амурской области, общественных инициатив и проектов, в том числе грантовая поддержка на развитие гражданского общества, а также в части содействия развитию некоммерческих организаций на территории Амурской области в соответствии с передаточным актом.

Ресурсным центром поддержки НКО при Общественной палате Амурской области проведено в 2022 году 676 (до декабря) консультаций для представителей некоммерческих организаций: 374 дистанционно и 302 лично, из них:

- 277 консультаций по вопросам участия в конкурсах на получение грантовой поддержки, формированию заявки на гранты и реализации социальных проектов, отчетность по грантам;
- 114 консультаций по иным вопросам, связанным с участием в областных и Всероссийских конкурсах, премиях, проектах, краудфандинговых площадках, на тему проведения благотворительных акций, поиска партнеров, привлечения ресурсов и т.д.;
- 108 консультация по вопросам регистрации НКО;

- 35 консультаций по вопросам финансовой деятельности, документооборота и делопроизводства в НКО;
- 19 консультаций по информационному освещению деятельности;
- 30 консультации о внесении изменений в уставные документы;
- 26 консультация по вопросам подготовки годовых публичных отчётов;
- 12 консультаций по статусу ИОПУ и 7 консультаций по статусу ПСУ;
- 42 консультаций по вопросам подготовки отчетности в уполномоченные органы;
- 3 консультаций по ликвидации НКО;
- 3 консультаций по имущественному вопросу.

В 2022 году тематика обращений представителей НКО к сотрудникам ресурсного центра фактически не изменилась и демонстрирует ключевые запросы амурских НКО в области компетенций и ресурсов: открытие НКО, внесение изменений в уставные документы (смена адреса, руководителя, добавление ОКВЭД, смена наименования, заполнение заявлений на открытие НКО и внесение изменений); участие в грантовых конкурсах (подготовка проектной заявки, выбор проектной идеи); анализ ошибок проектных заявок; подготовка аналитического отчета о реализации проекта; открытие электронно-цифровой подписи; подготовка публичного годового отчёта; фандрайзинг, проведение благотворительных мероприятий, поиск ресурсов и партнёров; организация и проведение мероприятий; документооборот и делопроизводство, кадровое делопроизводство; заключение договоров с контрагентами, заключение договоров ГПХ; подготовка к проверке Минюста; получение статуса ИОПУ, ПСУ; финансовая отчётность организации; написание пресс-релизов, подготовка текстовой и наглядной информации для СМИ, взаимодействие со СМИ, ведение социальных сетей.

Ресурсный центр отчасти представляет механизм аутсорсинга многих компетенций для НКО области.

### Консультирование НКО

Увеличилось число консультаций по вопросам открытия некоммерческих организаций, что может в дальнейшем дать прирост числа организаций, но чаще выливается в изменение формы организации. Чаще стали поступать вопросы, связанные с информационным сопровождением деятельности НКО (составление пресс-релизов, взаимодействие со СМИ, ведение социальных сетей, особенно переход в марте на новые социальные сети в связи с ограничениями, принятым в отношении сети «Инстаграм» и «Фейсбук»).

Число консультаций, оказанных бюджетным учреждениям сферы культуры и образования осталось примерно на том же уровне что и в 2021 году (30% от общего числа консультаций), это связано с увеличением количества грантовых конкурсов, в которых возможно участие бюджетных учреждений

(возможность участия в конкурсе Президентского фонда культурных инициатив).

В 2022 году взаимодействие с национально-культурными организациями осталось на прежнем уровне, велось в направлении подготовки грантовых заявок и оказания организационной и информационной поддержки при проведении проектных мероприятий, 7 проектов получили поддержку и были успешно реализованы национально культурными организациями. Запрос от религиозных организаций области снизился. Было оказано 4 консультации представителям РПЦ.

#### *Внесение изменений в уставные документы и регистрация новых НКО*

По итогам года можно отметить рост числа консультаций, связанных с регистрацией новых НКО и внесением изменений в уставные документы. Совокупно – 138 консультации (20% от общего числа).

Отдельный блок вопросов и помощи со стороны РЦ НКО в адрес НКО был связан с активным внедрением в практику новой формы взаимодействия с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области, консультационной помощи в вопросах подготовки документов и использования портала Госуслуг для более удобной подачи документов.

При содействии Ресурсного центра в 2022 году зарегистрировано 14 НКО (около трети, получивших регистрацию НКО, по состоянию на середину декабря).

#### *Сопровождение деятельности НКО АО*

В 2022 году сотрудниками Ресурсного центра поддержки НКО было оказано содействие в вопросах проведения 30 мероприятий некоммерческими организациями области, что на 10% меньше по сравнению с 2021 годом. Количество совместных мероприятий, проводимых НКО вне проектной деятельности продолжает расти.

Центр безвозмездно предоставляет инфраструктуру для проведения мероприятий и для индивидуальной работы (оборудовано 1 рабочее место). Данными услугами воспользовались 5 человек. Совместно с «Точной кипения» было оформлено и проведено 6 мероприятий НКО и 9 мероприятий для сотрудников некоммерческих организаций.

#### *Взаимодействие с представителями национально-культурных организаций*

Ресурсным центром поддержки НКО в течение 2022 года оказано 38 консультаций представителям национально-культурных организаций в части подготовки заявок для участия в грантовых конкурсах.

Проведен 1 вебинар по подготовке проектной заявки на специальный конкурс грантов губернатора для представителей КМНС Амурской области и в которых приняли участие 16 человек.

Ресурсный центр поддержки НКО выступил на заседании Совета национально-культурных и религиозных объединений при Общественной палате Амурской области с информацией об основных аспектах грантовых конкурсов: Президентского Фонда культурных инициатив и информационных грантах Федерального агентства по делам национальностей. А также о работе ресурсного центра по оказанию консультативной и организационной помощи в вопросах подготовки не только проектных заявок, но и публичных годовых отчетов. На заседании присутствовали 14 представителей национально культурных организаций Амурской области.

Сотрудники центра представили возможности продвижения деятельности через современные информационные каналы и осветили вопросы грантовой поддержки для НКО ежегодном отчетном Круге Амурского окружного казачьего общества «Амурское казачье войско».

На семинаре «Профилактика экстремизма и отдельные вопросы изменения законодательства в сфере НКО» приняли участие 7 представителей национально-культурных организаций.

Совместно с РЦ НКО подготовлены документы для участия в международной премии #МыВместе и конкурса среди физических лиц и некоммерческих организаций «ФАДН России - информационные гранты» (Амурское окружное казачье войско).

Совместно с РЦ НКО подготовлено 13 проектов для участия в грантовых конкурсах регионального и муниципального уровней, 7 стали победителями.

### *Информационное сопровождение деятельности НКО АО*

В 2022 году амурские СМИ размещали информацию, подготовленную РЦ НКО о деятельности НКО региона. Удалось сохранить партнёрские отношения, созданные в 2020 году с Агентством социальной информации, порталом «Открытые НКО» и проектом «Медиашкола НКО». Помимо этого, информационным партнером РЦ в 2022 году стала интернет-платформа «+1».

В 2022 году было 6500 посетителей сайта (что практически в 2 раза больше по сравнению с 2021 годом), 2420 визитов, 15100 просмотров. 373 новостных сообщений на сайте. На сайте во вкладке «Каталог НКО» представлена информация о 74 организациях. 221 подписчик и 349 публикаций в телеграмм.

Всего в 2022 году в СМИ вышло 186 публикаций о деятельности некоммерческих организаций. Местные СМИ берут в свою повестку поводы, которые предоставляют НКО через ресурсный центр.

Агентство социальной информации в 2022 год опубликовало 4 материала. Портал «Открытые НКО» разместил 10 материалов, подготовленных ресурсным центром.

Созданный в 2020 году канал на YouTube - «Ресурсный центр поддержки НКО Амурской области» пополнялся информацией, большинство мероприятий Ресурсного центра прошли с возможностью онлайн-подключения, были записаны и в дальнейшем загружены на канал – 24 материала размещено в 2022 году, количество просмотров – 569 просмотров.

На платформе Яндекс Дзен, был создан канал РЦ для разрешения информационных статей в помощь НКО.

### *Развитие НКО-ИОПУ*

Отдельный блок работы направлен на увеличение доли НКО – ИОПУ. Было проведено 2 мероприятия с привлечением профильных министерств и управления Министерства юстиции. Отдельная площадка прошла с победителями ФПГ. 5 НКО получили статус ИОПУ при содействии РЦ НКО.

Был организован мониторинг министерств на предмет наличия внутренних документов, на основании которых выдаются заключения о качестве оказываемых услуг. На данный момент министерство по физической культуре и спорту Амурской области, министерство образования и науки Амурской области, Управление занятости населения области и Управление Минюста РФ по АО имеют в наличии разработанный и утвержденный административный регламент.

Министерством культуры и национальной политики разработан проект административного регламента в 2022 году, министерством здравоохранения также разработан проект в 2020 году, но не утвержден. Министерство социальной защиты населения, не имеет административного регламента. Работа с министерствами в этом вопросе велась в течение 2022 года.

### *Мероприятия*

Ресурсным центром поддержки НКО в 2022 году проведено для представителей некоммерческих организаций 50 мероприятий с общим охватом участников – 1535 человек. Это меньше на 30% по сравнению с прошлым годом. Взаимодействие осуществлялось с 263 организациями, что составляет 29.7 % от числа СОНКО в регионе.

Среди знаковых мероприятий 2022 года можно выделить:

- первый областной конкурс «Неравнодушный гражданин» (81 участников, 46 финалистов, семь основных и две дополнительные номинации, 90 зрителей в зале на церемонии награждения);

- реализация в регионе Всероссийской акции «Щедрый вторник» (по итогам организации информационной кампании в рамках проведения

мероприятий Благотворительного проекта «Щедрый вторник» Амурская область заняла 2 место по ДФО).

- впервые РЦ инициировано проведение масштабной акции в рамках Всемирного дня НКО (в акции приняли участие 27 организаций, 6 территорий, 44 мероприятия проведено, общий охват участников более 1000 человек);

- фестиваль Дарения #МыВместе (участие приняли более 50 некоммерческих организаций города и области, общий охват участников более 1200 человек).

### *Развитие компетенций и методическая работа*

В 2022 году реализован интенсив по работе с социальной сетью ВКонтакте и мессенджером Телеграмм. Для создания более качественного контента для общественников, ежемесячно начиная с августа 2022 года стал проводится образовательный курс «Телеграм: платформа, контент, продвижение».

Ресурсным центром подготовлены методические материалы по разбору налоговых ставок при применении УСН; актуальные вопросы налогообложения; как подготовиться к проверкам минюста, обзор изменений законодательства.

Созданы информационные брошюры по грантовым конкурсам.

Разработана методичка «Отчеты НКО. Какую отчетность НКО должны сдавать».

Разработаны методические рекомендации для НКО по подготовке годовых отчетов НКО Разбор лучших практик добровольной публичной отчетности некоммерческих организаций».

Разработаны методические рекомендации – посты в Telegram по продвижению НКО в социальных сетях: 2 – про продвижение в ВК, 4 – про Telegram.

В 2022 году ресурсный центр реже проводил мероприятия для НКО на местном уровне, но делали их более насыщенными и комплексными, так как представители НКО не всегда находят время для участия.

Сами сотрудники центра также постоянно развиваются компетенции, используя возможности федеральных площадок:

- онлайн-марафон ресурсных центров #сила вместе 3.0
- онлайн курсы от «Правовой команды» «Оформляем документы, зарабатываем по закону, 10 шагов»;
- онлайн курс на обучающей платформе «Медиашкола НКО»;
- обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Экспертиза (оценка) социальных проектов» (Совместно с АНО ДПО и К «Развитие», г. Владивосток);

- участие в семинаре–совещании по мерам поддержки и развития некоммерческого сектора и общественных проектов на территории Дальневосточного федерального округа (г, Владивосток);
- участие в круглом столе «Роль и место ресурсных центров в развитии третьего сектора» (г. Владивосток, АНО ДПО и К «Развитие»).
- курсы «Развитие потенциала негосударственных организаций в сфере управления некоммерческой организацией в рамках осуществления деятельности в социальной сфере».

### Конкурсы

Второй раз в регионе был организован областной конкурс публичных годовых отчётов «Наш результат». Амурская область одна из немногих, где проводится подобный конкурс. Его целью является развитие принципов прозрачности и отчетности сектора через стимулирование подготовки годовых отчетов СО НКО, повышение доверия к некоммерческому сектору за счет развития и продвижения культуры прозрачности и отчетности НКО, а также использование инструментов отчетности для построения коммуникаций с заинтересованными сторонами.

В качестве экспертов участвовали представители тех ведомств, которые непосредственно работают с некоммерческими организациями. Удалось показать через публичные отчеты всю красочность, всё разнообразие работы и результативность деятельности НКО в регионе.

3 «золота», 2 «серебра» и 2 победителя в спецноминациях — так оценили эксперты работы участников.

Сотрудники в качестве экспертов принимали участие в оценке проектов участников различных региональных и муниципальных конкурсов (4 грантовых конкурса региона, 1 федеральный, 1 муниципальный, 6 региональных конкурсов по различным социальным направлениям (премии), экспертиза 6 конкурсов других регионов.

### Поддержка в подготовке грантовых проектных заявок

В 2022 году совместно с НКО подготовлено:

28 заявок в адрес ФПГ, 8 из них стали победителями (всего в 2022 году поддержано 10 проектов),

11 проектов в адрес Президентского фонда культурных инициатив - 2 победителей (всего в регионе 5 победителей),

3 проекта в Фонд Владимира Потанина – 1 победитель,

48 проектов на гранты губернатора области (всего подано 98 проектов, поддержано 32 проекта).

В рамках международной премии #МыВместе подготовлен 21 проект, 7 из них вышли в полуфинал от региона.

Итог: 111 проектов подготовлено для участия в федеральных, региональных и муниципальных конкурсах, из них поддержано 39 проектов (всего в 2022 году подано заявок 217, победителей 49).

### Реализация партнёрских проектов

Центр демонстрирует успешные модели взаимодействия с другими акторами в сфере развития гражданского общества:

- сотрудничество с федеральным проектом «Правовая академия», информирование НКО региона об обучении, формирование группы для прохождения обучения;
- сотрудничество с Ассоциацией «Юристы за гражданское общество» информирование НКО региона об обучении, формирование группы для прохождения обучения;
- сотрудничество с федеральным проектом «Кухня НКО», информирование НКО региона об обучении, формирование группы для прохождения обучения;
- реализация концепции формирования позитивного информационного поля с момента начала специальной военной операции, работа с НКО – привлечение к мероприятиям, комментарии ЛОМов, ежедневный мониторинг информационных каналов НКО, формирование правильного контента, приглашение НКО к участию в акциях поддержки населения и прибывших беженцев;
- организация и проведение областного конкурса «Поступки и люди»;
- организация и проведение регионального конкурса «Неравнодушный гражданин»;
- реализация федерального проекта «Щедрый вторник»;
- организация участия и помощь в подготовке заявок на национальную премию «Хрустальный компас» (7 организаций); международной премии #МыВместе (21 организация), краут-платформа «Сильные идеи для нового времени» Фонда Росконгресс (9 организаций);
- организация деятельности в рамках федерального проекта «Елка желаний», согласование дат, выезд на вручение, подготовка подарков.

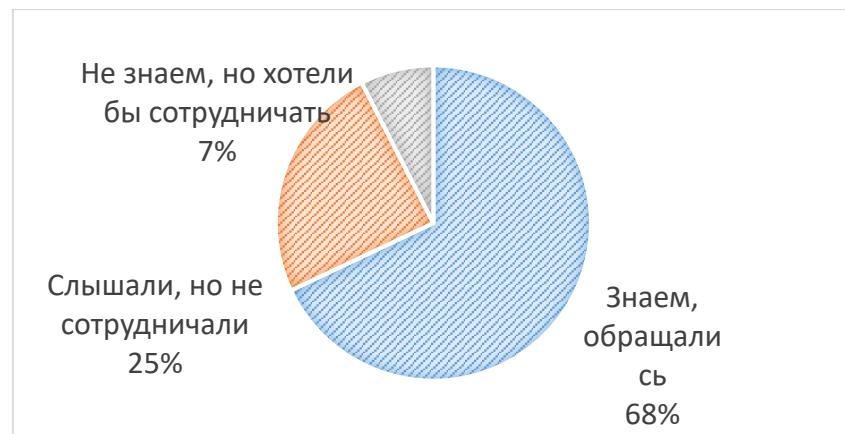
Центр активно выступает в партнерстве с органами власти и бюджетными учреждениями: министерство социальной защиты населения, министерство физической культуры и спорта, министерство образования и науки, министерство культуры и национальной политики, министерство здравоохранения области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области, управление внутренней политики аппарата Губернатора и Правительства Амурской области, управление по физической

культуре, спорту и делам молодежи администрации города Благовещенска, Центр молодежных и общественных инициатив Выбор, Амурская областная научная библиотека имени Н.Н. Муравьева-Амурского, Молодежная библиотека им. А.П. Чехова, ФГБОУ ВО «БГПУ», Амурский областной институт развития образования, ГБУЗ АО «Амурский областной центр медицинской профилактики», ресурсный центр «РДШ», ресурсный центр развития добровольчества Амурской области.

В 2022 году в результате сотрудничества с Управлением Роскомнадзора по Амурской области позволило улучшить качество работы НКО с персональными данными.

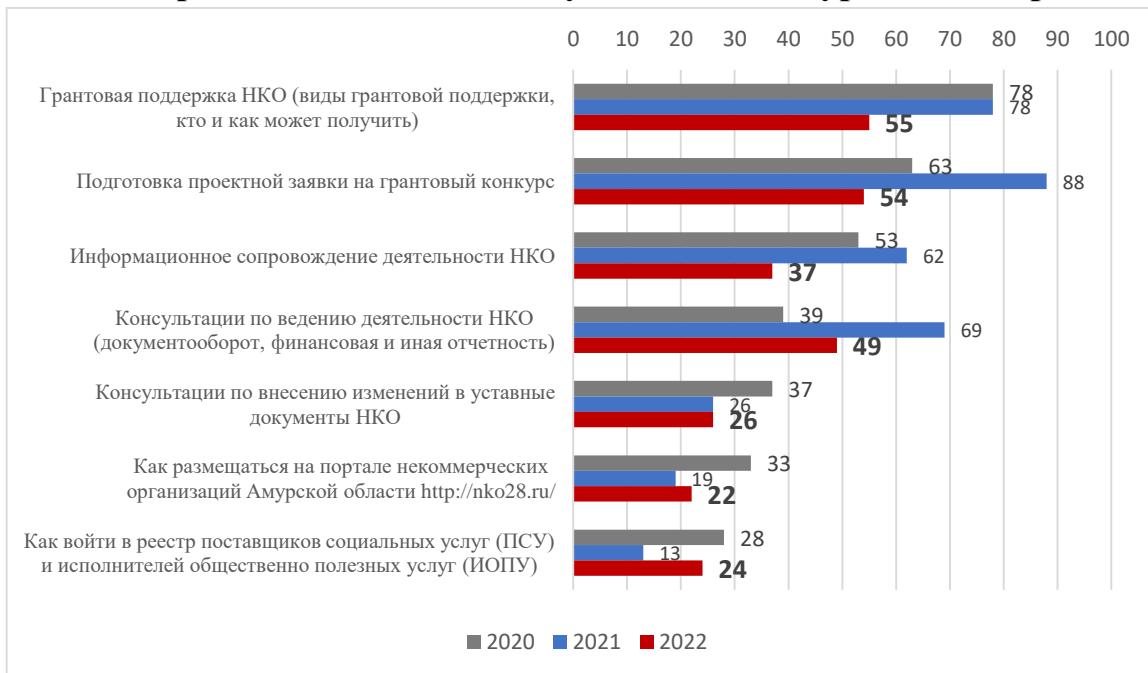
В 2022 году Ресурсный центр награжден дипломом победителя регионального этапа и дипломом полуфиналиста федерального этапа Международной премии #МыВместе.

### **Знакомы ли Вы с деятельностью ресурсного центра поддержки НКО при Общественной палате Амурской области?**



Сохраняется высокая известность деятельности центра

### **Востребованные виды консультаций в Ресурсном центре**



### 3.8. Бизнес

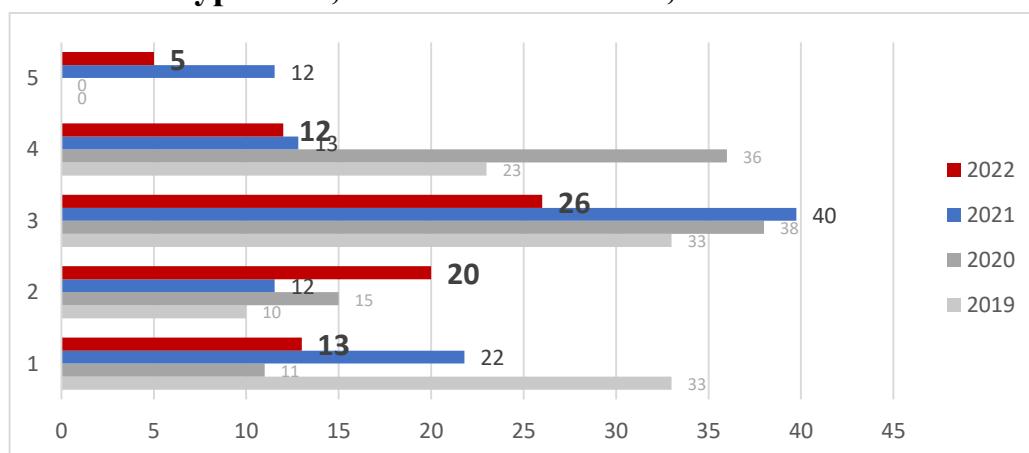
Согласно данным УФНС по Амурской области и регионального уполномоченного по правам предпринимателей 2022 год отмечен ростом числа субъектов предпринимательской деятельности и самозанятых (число последних выросло за год почти вдвое с 12 до 22 тысяч человек).

Данные социологического исследования о проблемах предпринимательского сообщества амурской области, проведенного при подготовке ежегодного доклада о результатах деятельности уполномоченного по правам предпринимателей за 2022 год, подтверждают отмеченные ранее тенденции. 62% руководителей бизнеса оценивают условия для своей работы в Амурской области скорее, как благоприятные. А вот ожидания от будущего для бизнеса разделились практически пополам: 39% ожидают развития, а 32% ухудшения. Объем выручки большинства либо сохранился, либо сократился незначительно. А вот заработная плата сотрудников либо осталась неизменной, либо немного выросла.

Предприниматели отмечают работу общественных предпринимательских организаций по своему профилю: 41,5% ТПП Амурской области, 27,5% «Опоры России», 12% «Деловой России». Отраслевые профсоюзы отмечаются редко – 10%. Однако стоит рекомендовать в дальнейшем сделать в данном вопросе несколько вариантов ответа.

Бизнес, для которого возможность планирования имеет решающее значение, сложно переживает период неопределенности. В связи с этим могла сократиться и спонсорская поддержка, что отразилось на оценках руководителей НКО включенности бизнеса в решение общественных проблем.

**Оцените, пожалуйста, активность в решении социальных проблем в 2022 году бизнеса по 5-ти бальной шкале, где 1 – это минимальный уровень, 5 – максимальный, % ответов**



Между тем, анализ сообщений о событиях в жизни гражданского общества, о поддержке жителей Донбасса, добровольцев, мобилизованных и их семей показывает широкую вовлеченность бизнеса, который не остается равнодушен.

Крупные компании выступали спонсорами и партнерами различных мероприятий. Так, например, премии ПАО «Ростелеком», ПАО «СИБУР Холдинг» стали партнерами премии «Неравнодушный гражданин». В финал конкурса вышли 46 жителей Амурской области.

ПАО РЖД организовывало сбор и доставку гуманитарных грузов.

Небольшие компании перестраивали бизнес под обеспечение необходимыми средствами участников СВО.

Компании любого размера могли поддержать интересные, значимые для среды мероприятия.

Есть интересные примеры вовлеченности. Так, 1 июня Общественное объединение «Молодёжный центр досуга «Визит» (г. Свободный) при участии председателя Комиссии Общественной палаты Амурской области по развитию гражданского общества и защите прав и свобод граждан Ткаченко Г.В. провели праздничное мероприятие «Безопасное детство». Всего было организовано 7 площадок. В частности, ООО «Газпром Переработка Благовещенск» организовало площадку «Амур Амурыч» — интерактивное вовлечение в освоение мер безопасности в быту, через тематические раскраски; структурное подразделение Западные Электрические Сети филиала Амурские Электрические Сети АО ДРСК провело инструктаж по электробезопасности и обзор бригадного автомобиля энергетиков.

## **IV. Основные задачи в сфере развития гражданского общества в 2023 году**

По нашим оценкам и согласно данным Ресурсного центра поддержки НКО при Общественной палате Амурской области, вероятнее всего, число НКО будет расти, в первую очередь за счет новых направлений, отражающих современные представления о социальных запросах и качестве жизни.

При этом, развитие некоммерческого сектора, скорее всего, будет идти по модели профессионализации, при которой добровольчество, волонтерство, работа в некоммерческом секторе будет рассматриваться как форма непрерывного профессионального развития.

В этом случае стоит учитывать, что ресурсный рынок остается ограниченным – в части вовлеченности граждан, спонсорского финансирования, государственной поддержки. К тому же это психологически непростое занятие, способное приводить к выгоранию. Все это может способствовать нарастанию разочарования в некоммерческом секторе.

В связи с изложенным в развитии гражданского общества на предстоящий период стоит ориентироваться на все направления, связанные с мотивацией гражданских активистов:

### **1. Материальная мотивация**

Не самая ключевая, но значимая.

#### **1.1. Сохранение и развитие региональной поддержки.**

Гранты губернатора и поддержка министерств уже стали более значимы для местных НКО, чем федеральная поддержка. Региональная власть сейчас уже воспринимается как ключевой партнер. Это стоит развивать. В том числе в части качества организации конкурсов, а также весьма востребованной имущественной поддержки.

#### **1.2. Развитие муниципальной системы поддержки гражданского общества и усиление взаимодействия между МСУ и НКО сохраняет актуальность. Во многом именно на этом уровне может быть организована востребованная имущественная поддержка, выделение помещений.**

#### **1.3. Стимулирование роста вовлеченности бизнеса. Уже сейчас бизнес, работающий в Амурской области, демонстрирует множество моделей вовлеченности в решение общественных проблем. Это и благотворительность, и спонсорство, и экологические программы, и создание собственных социально ориентированных фондов и программ, и участие в мероприятиях, и**

наладка производства, поставок, закупок необходимых средств (будь то маски во время пандемии или спальники для мобилизованных). Развитие Амурской области позволяет и далее усиливать это направление, за счет прихода новых компаний. Возможно, тут нужны дополнительные меры стимулирования, организация взаимодействия НКО и бизнеса, обсуждение возможностей сотрудничества.

1.4. Позитивная трансформация грантового опыта. Не стоит допускать разочарования НКО в системе грантовой поддержки на федеральном уровне. Требуется тщательная оценка опыта участия в конкурсах и своеобразная «работа над ошибками», чтобы более точно доносить до конкурсных комиссий значимость проектов.

## 2. Результаты, принадлежность к значимому делу

Важно видеть востребованность своего труда и его результаты.

2.1. Дальнейшее развитие социального капитала. Нынешняя ситуация патриотической ценностной консолидации открывает возможности для большего вовлечения граждан.

2.2. Дальнейшее стимулирование гражданской активности на местном уровне. Уже очень многое сделано и в части инициативного бюджетирования, и в части развития ТОС. Возможно также рассмотреть механизмы повышения интереса к участию в муниципальном управлении.

2.3. Расширение возможностей участия, продвижение позитивных моделей. На когнитивном и аффективном уровнях уже есть масштабный задел – люди больше знают о волонтерстве и деятельности гражданского общества, люди относятся к ним с одобрением. Важен переход к деятельному участию. Необходимо выстраивать более четкую связку между продвигаемой в СМИ деятельностью различных видов гражданских организаций, готовности граждан к взаимопомощи и участию на местном уровне и конкретными повседневными алгоритмами включенности в жизни гражданского общества. Нужно продвигать различные возможности гибкого участия, сетевой вовлеченности – поддержать в сети, поделиться, поучаствовать в онлайн акции, до различных форм офлайн активности. Важно перейти от ценностного одобрения к возможности поддержки.

2.4. Активизация общественного контроля. Необходимо обеспечить большую доступность результатов общественного контроля и деятельности общественных советов. В простых формах: «сколько удалось сэкономить»,

«сколько устраниить недостатков» или «где лучшие школы». Усилить общественный контроль за бизнесом, особое внимание уделить сфере продовольственной безопасности- поставка качественных продуктов в социальные учреждения.

2.5. Повышение доверия и социального оптимизма данные программы сохраняют актуальность и должны способствовать снижению миграционных настроений. Прежде всего, это важно для молодежи и лиц среднего возраста. Необходимо продвижение перспектив региона, в том числе в связи с уверенным разворотом России на Восток в условиях санкций.

### 3. Признание

3.1. Продолжение практики конкурсов и наград. Признание и продвижение моделей.

3.2. Поддержка информационного освещения деятельности НКО. В том числе развитие более эффективных форматов взаимодействия со СМИ. Например, в форме совместных проектов. Возможно проведение совместного мероприятия НКО со СМИ, чтобы лучше понять точки соприкосновения и возможности эффективного сотрудничества.

3.3. Продвижение представителей НКО и волонтёрского движения в качестве экспертов при анализе событий и разработке политик.

3.4. Повышение качества взаимодействия с федеральной экспертной средой.

### 4. Самореализация, саморазвитие

4.1. Образовательная поддержка и развитие компетенций. Несмотря на то, что сотрудниками ресурсного центра отмечается невысокий интерес НКО, это важное направление. Особенно для молодежи. Спрос на саморазвитие как поощрение за работу в НКО будет продолжат расти. Возможно, стоит развивать смежные компетенции и знания, не связанные впрямую с деятельностью волонтеров и сотрудников НКО, но позволяющие шире смотреть на будущее.

4.2 Формирование различных кадровых резервов, подбор кандидатов на выборные и назначаемые должности с учётом опыта гражданской активности граждан.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Центральные события 2022 года - специальная военная операция российских войск на Украине и последующая мобилизация - существенным образом повлияли на общественный климат в стране и в Амурской области. Подъем патриотических настроений, рост солидарности и готовности помогать сыграли роль катализатора для развития социального капитала и вовлечения жителей области в добровольческую, благотворительную и иную гражданскую активность.

Амурская область успешно справляется с вызовами. Более того, отмечается тренд на рост социального оптимизма и положительных ожиданий от будущего региона.

Как и весь мир сегодня, Амурская область, между тем, переживает ситуацию неопределенности. Устойчивых трендов в развитии гражданского общества не фиксируется, они остаются достаточно противоречивыми.

Однозначно устойчивый тренд 2022 года – рост доверия к власти, что также имеет важное значение для развития социального капитала и гражданского общества.

Усилия власти и всей экосистемы поддержки развития гражданского общества в регионе дают свои плоды. Многие ранее отмечавшиеся проблемы сектора уходят на задний план. Очень большой шаг сделан в продвижении образцов гражданской активности, популяризации волонтерства и добровольчества.

Ситуация неопределенности может быть также связана с трансформациями в экосистеме поддержки развития гражданского общества в Амурской области, проходившей в 2022 году. Новой институциональной конфигурации, возможно, удастся найти новые направления для развития социального капитала и повышения эффективности взаимодействия НКО, общества, СМИ и бизнеса.