Заседание «круглого стола»

на тему «О проекте Стратегии действий в интересах

граждан пожилого возраста до 2025 года»

*г.Благовещенск, ул. Зейская 221, каб. 112*

*07 июля 2015 года 15 часов*

**Выступление** председателя комиссии Общественной палаты Амурской области по социальной поддержке граждан **Назаровой Александры Семеновны** на тему

**«Современное положение граждан пожилого возраста**

**в Амурской области по состоянию на 01.01.2015»**

Проект Стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста Российской Федерации до 2025 года разработан Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации, данного по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» 05 августа 2014 года.

Положения Стратегии призваны обеспечить улучшение качества жизни пожилых людей различных возрастных групп в Амурской области, независимо от места их проживания, с учетом их активности в обществе, нуждаемости в помощи и поддержке.

Для Амурской области процессы старения населения также являются актуальными, так как происходят на фоне относительно низкой продолжительности жизни населения и сохраняющейся высокой смертности трудоспособного населения.

В области старения населения в Приамурье характерны следующие тенденции:

- увеличение численности жителей в возрасте старше трудоспособного (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) с 227 тыс. человек в 2010 году до 233 тыс. на начало 2015 года;

- увеличение удельного веса лиц старше трудоспособного возраста в Амурской области с 28% в 2010 году до 30,4% на начало 2015 года (т.е. практически каждый третий человек находится в возрасте старше трудоспособного возраста);

- сохранение гендерной диспропорции в населении старше трудоспособного возраста (на начало 2015 года на 1000 мужчин в возрасте 60 лет и старше приходится 1115 женщин);

- рост средней продолжительности жизни населения с 65,5 лет до 66,4 в 2014 году (средняя продолжительность жизни мужчин 60 лет, женщин - 72,1 года);

- высокий удельный рост лиц в возрасте 65 лет и старше в населении Амурской области (на 01.01.2015 года – 12,2%).

По прогнозам Амурстата, в предстоящем десятилетии перечисленные выше тенденции, характеризующие старение населения в Амурской области, сохранятся.

К началу 2020 года доля лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения в Амурской области возрастет до 35%, а их численность достигнет 250 тыс. человек.

Старение населения в Амурской области порождает необходимость привлечения все более возрастающих и значительных финансовых, материальных и трудовых ресурсов для реализации целей государственной политики в отношении пожилых людей, обеспечения достойного уровня и качества их жизни путем:

- материального обеспечения, содействие занятости, профессиональной и личностной самореализации;

- обеспечения доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения;

- обеспечение доступности социального обслуживания;

- обеспечение доступности образовательных, культурных и досуговых услуг, услуг в сфере физической культуры и спорта;

- формирование комфортной потребительской среды.

Развитие государственной социальной политики, направленной на повышение качества жизни пожилых людей приобретает важное общественно-политическое значение.

В связи с этим решение проблем старения населения в Амурской области, как и во всей стране, требует консолидации усилий государства и гражданского общества. Это нашло отражение в развитии законодательства в интересах пожилых людей в 2007-2014 годах в Российской Федерации в целом и в Амурской области в частности, где было принято более 25 законодательных актов по формированию новых условий и предпосылок оказания гражданам пожилого возраста социальных услуг высокого качества, увеличение государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим услуги пожилым гражданам в области здравоохранения, социальной защиты, образование и другое.

Основными критериями качества жизни населения являются уровень жизни, образ жизни, здоровье и продолжительность жизни. Основным механизмом обеспечения гарантий доходов пожилым людям является пенсионное обеспечение.

По состоянию на 01.01.2015 на учете в территориальных органах ПФР по Амурской области состоит 233 074 гражданина, из них:

- граждан, получающих страховую (трудовую) пенсию, – 204 949;

- пенсионеров, получающих фиксированную выплату к пенсии по достижению 80 лет – 13 800;

- пенсионеров, имеющих инвалидность – 87 067;

- пожилых людей из числа неработающих пенсионеров, чей доход не достигает прожиточного минимума, получающих социальную доплату к пенсии, - 29 607.

В последние годы наметилась устойчивая тенденция роста занятости пенсионеров. В 2014 году в органы службы занятости обратилось 662 пенсионера, желающих найти работу, что на 205 человек больше, чем в 2010 году.

Служба занятости Амурской области содействует занятости лицам предпенсионного и пенсионного возраста. В 2014 году трудоустроено 330 граждан предпенсионного возраста. В январе-июне трудоустроено 139 граждан предпенсионного возраста и 25 пенсионеров.

Пенсионерам, которые стремятся возобновить трудовую деятельность, оказывается услуга по профессиональному обучению. За 6 месяцев 2015 года прошли профессиональное обучение 38 граждан пенсионного возраста, профессиональную переподготовку прошел 31 человек, повышение квалификации - 5 человек. Профессиональное обучение осуществлялось на базе 14 образовательных организаций по 12 профессиям.

В 2014-2015 годах на базе центров занятости Амурской области осуществляется обучение компьютерной грамоте и идет освоение информационных технологий. Службы занятости Амурской области постоянно проводят социологические опросы граждан пенсионного и предпенсионного возраста методом анкетирования на предмет обучения компьютерной грамоте (в 2014 году в нем приняли участие 666 человек).

В 2015 году планируется обучить 200 граждан пожилого возраста.

Эффективным механизмом поддержки социальной активности пожилых людей является их включение в образовательный процесс.

Организация образовательных программ для людей третьего возраста поднимает уровень социального благополучия пожилых людей.

С целью ликвидации компьютерной и интернет-неграмотности среди людей пожилого возраста, адаптации людей пожилого возраста в современном информационном пространстве ФБГОУ ВПО «Благовещенский государственный педагогический университет» при сотрудничестве с Амурским региональным отделением Всероссийской организации «Союз пенсионеров России» разработана программа «Информационные технологии для людей пожилого возраста», обучение по которой осуществляется с 2010 года.

Программа учитывает особенности восприятия, запоминания и моторики пожилых людей как при формировании содержания обучения, так и при организации учебного процесса, и является частью проекта социально-культурной адаптации, осуществляемого Амурским региональным отделением Всероссийской организации «Союз пенсионеров России».

Для лучшей адаптации людей старшего поколения в современной информационной среде разработана, апробирована и внедрена методическая система обучения информационным технологиям людей пожилого возраста. Система включает:

- учебную программу, рассчитанную на 16 часов аудиторного времени;

- систему лабораторных работ по обучению пожилых людей информационным технологиям;

- учебное пособие «Социальные сервисы. Лабораторный практикум для пенсионеров» сост.: Д.В.Коваль [и др.] под ред. Немилостивой В.В.- Благовещенск: Изд-во БГПУ, 2013;

- комплекс видеоуроков, разработанных в качестве дополнения к пособию;

- компьютерную тестовую программу для контроля знаний;

- пакет методического и технического обеспечения для проведения областной олимпиады «Интернет-долголетие» среди пенсионеров Амурской области.

В ФГБОУ ВПО «Благовещенский государственный педагогический университет» создан сайт «Пенсионер он-лайн», техническая поддержка которого осуществляется студентами вуза.

Обучение пенсионеров организовано в 8 образовательных организациях области, в 2014 году обучено 245 пенсионеров:

- ФГБОУ ВПО «Благовещенский государственный педагогический университет» - 65 человек;

- ФГБОУ ВПО «Дальневосточный государственный аграрный университет» - 11 человек;

- ФГБОУ ВПО «Амурский государственный университет» - 42 человека;

- ГПОАУ «Благовещенский политехнический колледж» - 12 человек;

- ГПОАУ «Амурский аграрный колледж» - 15 человек;

- ГПОАУ «Амурский педагогический колледж» - 61 человек;

- ФГОУ СПО «Благовещенский технологический техникум» филиал ФГБОУ ВПО «Владивостокский университет экономики и сервиса» - 39 человек.

Учебные занятия проводят преподаватели образовательных организаций с привлечением волонтеров из числа студентов - 196 человек. В результате обучения пожилые люди получают первоначальные навыки самостоятельной работы в различных программных средах и знакомятся с возможностями интернет-ресурсов.

В 2014 году открыта площадка для обучения пенсионеров в ГОАУ ДПО «Амурский областной институт развития образования», разработаны программы курсов для пенсионеров по информационным технологиям и сайт для дистанционной поддержки их обучения.

Организацию и информирование населения об открытии площадок (классов) по обучению компьютерной грамотности граждан пожилого возраста обеспечивает Амурское региональное отделение Всероссийской организации «Союз пенсионеров России». Информация об открытии площадок в организациях профессионального образования, подведомственных Минобрнауки области, размещается на сайтах образовательных организаций.

Согласно письму Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.04.2014 № НТ-427/08 «О проведении тематических уроков в 2015/16 учебном году», министерством образования области в целях духовно-нравственного развития и воспитания учащихся, воспитания российской гражданской идентичности, патриотизма, уважения к Отечеству, уважения к государственным праздникам России во всех образовательных организациях области проводятся мероприятия с участием пожилых людей.

В частности к датам, посвящённым 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне, в образовательные организации области приглашались ветераны боевых действий, ветераны тыла, дети-войны из лиц пожилого возраста, проживающих на территории области. Во время проведения уроков Победы с 08.04.-09.05.2015 в образовательные организации на памятные мероприятия приглашались 404 человека из этих категорий граждан.

В образовательных организациях ведётся работа по привлечению пожилых людей, ушедших на пенсию, к активному участию в жизни учреждений. Такими гражданами проводятся кружки и секции, ведётся большая работа по патриотическому воспитанию, работают тимуровские отряды, которые своей целью ставят помощь пенсионерам в ведении домашнего хозяйства, при этом ребята не просто приходят – помогают – и уходят, а ими ведётся работа по привлечению таких людей с активной гражданской позицией к вопросам патриотического воспитания ребят. Из таких встреч ребята узнают о героических подвигах советского народа и о вкладе жителей области в Великую Победу.

Во многих образовательных организациях данная работа несёт не эпизодический, а постоянных характер, налажена система взаимодействия с ветеранскими организациями, работающими на территории муниципального образования.

К сожалению, в нашей области неразвита система непрерывного образования лиц пожилого возраста. Важным фактором развития человеческого потенциала, сохранения и укрепления здоровья граждан, воспитания подрастающего поколения является физическая культура и спорт.

На основе Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года согласно распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р в Амурской области действует программа развития физической культуры и спорта.

Сегодня спортивная база области включает 2134 спортивных сооружения, в их числе:

- 26 стадионов;

- 1219 плоскостных спортивных сооружений (обеспеченность населения площадями данного вида спортсооружений от социальных нормативов составляет 91,9%);

- 568 спортивных залов (обеспеченность – 51,4%);

- 2 крытых объекта с искусственным льдом;

- 11 крытых плавательных бассейнов (обеспеченность 5,2%);

- 9 лыжных баз;

- 34 сооружения для стрелковых видов спорта;

- 264 других сооружений, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

В муниципальной собственности находятся более 80% всех сооружений.

Недостаток спортсооружений, изношенность существующих спортивных объектов являются основными причинами, которые сдерживают рост численности амурчан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Поэтому сегодня важнейшей задачей, особенно для органов местного самоуправления, является развитие спортивной инфраструктуры: ремонт, реконструкция, строительство спортобъектов.

Отдельные территории при поддержке федерального и областного бюджета приступили к строительству ряда крупных спортивных объектов, среди которых:

 - комплекс с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г.Белогорск;

- спортивный комплекс с плавательным бассейном в ЗАТО Углегорск;

- спортивный корпус с плавательным бассейном и детской ванной в г. Свободном;

- пристройка к зданию ДЮСШ № 3 г.Благовещенска крытого катка с искусственным льдом;

- спортивный комплекс с крытой ледовой ареной в г.Тында.

По данным федеральных статистических наблюдений на начало 2015 года физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с взрослым населением в области осуществляли 646 штатных физкультурных работников, из них 342 работника на предприятиях, в учреждениях, организациях; 84 работника на спортсооружениях; 220 работников по месту жительства.

Количество лиц старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Амурской области, представлено в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **60-79 лет** | **80 лет и старше** |
| **Всего,**в том числе | **1630** | **8** |
| на предприятиях в учреждениях, организациях | 957 | 7 |
| на спортивных сооружениях | 170 |  |
| в фитнес-клубах | 61 |  |
| по месту жительства | 227 | 1 |
| в других учреждениях, в том числе по адаптивной физической культуре и спорту | 215 |  |
| Из общего числа в сельской местности | 502 | 2 |

С 2010 года в Амурской области проводится областная Спартакиада пенсионеров. Основная цель этого мероприятия - пропаганда и популяризация ценностей физической культуры и спорта среди пожилых людей, как важного фактора активного долголетия, привлечения людей старшего возраста к систематическим занятиям физической культурой и спортом, примера долголетия в спорте подрастающего поколения.

Спартакиада пенсионеров Амурской области проводится по 6 видам спорта: городошный спорт, настольный теннис, легкая атлетика, пулевая стрельба, шахматы, шашки.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование физкультурного мероприятия  | Место и сроки проведения  | Кол-во команд  | Кол-во участников  | Призовые места  |
| **I**Спартакиада пожилых людей Амурской области | г. БлаговещенскСтадион «Амур»24-25.09.2010 | 16 | 148 | 1 место – Шимановск2 место – Белогорск 3 место – Свободный  |
| **II**Спартакиада пожилых людей Амурской области | г. БлаговещенскСтадион «Амур»03-04.09.2011 | 19 | 171 | 1 место – Благовещенск -12 место – Михайловский район 3 место – Тындинский район |
| **III**Спартакиада пожилых людей Амурской области | г. БлаговещенскСтадион «Амур»08-09.09.2012 | 21 | 243 | 1 место –Благовещенск «Ветераны спорта» 2 место – Райчихинск 3 место – Зея  |
| **IV**Спартакиада пожилых людей Амурской области | г. БлаговещенскСтадион «Амур»14-15.09.2013 | 22 | 252 | 1 место - Благовещенск -12 место - Белогорск3 место –Свободный  |
| **V**Спартакиада пенсионеров Амурской области | г. БлаговещенскСтадион «Амур»06-07.09.2014 | 23 | более 270  | 1 место - Благовещенск -12 место - Зея3 место – Белогорск |

В июне 2014 года в г.Чебоксары Чувашской Республики состоялась I Спартакиада пенсионеров России, на которую были приглашены победители региональных спартакиад из 56 регионов России. Амурскую область представляла сборная команда в составе 7 человек под руководством председателя Амурского регионального отделения общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» Самбур Елены Петровны. В команде были спортсмены из г.Благовещенска, г.Белогорска, г.Свободного, г.Тынды, п.Новобурейский.

В июне 2015 года в г.Саратове состоялась II Спартакиада пенсионеров России. Команда Амурской области была представлена в полном составе (9 человек). По итогам команда Амурской области заняла 15 место (из 59).

08-09 сентября 2015 года на стадионе «Амур» в г.Благовещенске состоится VI Спартакиада пенсионеров Амурской области, куда в очередной раз съедутся победители городов и муниципальных районов Амурской области.

Ключевым фактором, определяющим образ жизни и качество жизни людей пожилого возраста, их способность участвовать в процессах социально-экономического развития страны, является их состояние здоровья.

Число пожилых граждан (старше трудоспособного возраста), страдающих хронической патологией (состоящих на диспансерном учете), в 2014 году составило 79118 человек, это 41,8 % от взрослого населения (18 лет и старше).

Число пожилых граждан (старше трудоспособного возраста), страдающих хронической патологией (состоящих на диспансерном учете), в 2010 году составило 56466 человек, это 34,4 % от взрослого населения (18 лет и старше).

Медицинская помощь пожилым людям и гражданам в возрасте до 60 лет оказывается в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи населению Амурской области, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 27.12.2014 № 756 (далее - постановление). Финансовые затраты на оказание медицинской помощи на 1 жителя в год (подушевые нормативы) утверждены постановлением на основании федеральных подушевых нормативов. Подушевой норматив финансирования медицинской организации в амбулаторных условиях, имеющей прикрепившееся на медицинское обслуживание население, из числа застрахованных по ОМС в 2015 году:

- женщины свыше 55 лет - 1662,96 рубля, что выше возрастной категории от 18 до 54 лет на 666 рублей;

- мужчины свыше 60 лет - 1683 рубля, что выше возрастной категории 18-59 лет на 1091,04 рубля.

Федеральный норматив объема медицинской помощи в амбулаторных условиях для медицинских организаций, имеющих прикрепившееся на медицинское обслуживание население, из числа застрахованных по ОМС, дифференцируется с учетом пола и возраста.

Число поликлиник, входящих в больничные объединения и диспансеры в 2014 году составило 127, кроме того 6 самостоятельных поликлиник для взрослых, 4 стоматологических поликлиники, 2 центра (ГБУЗ Амурской области «Амурский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» и ГБУЗ Амурской области «Амурский областной детский центр восстановительной медицины и реабилитации «Надежда» - относятся к амбулаторно-поликлиническим учреждениям).

В Амурской области больничных учреждений - 59, из них юридических лиц - 32.

Количество пожилых граждан (старше трудоспособного возраста), обратившихся в амбулаторно-поликлинические учреждения области в 2014 году составило 194558 человек, это 34,7% от всего взрослого населения области, из них - 62230 человек (24,7 %) с впервые выявленными диагнозами.

Количество пожилых граждан (старше трудоспособного возраста), обратившихся в амбулаторно-поликлинические учреждения области в 2010 году составило 164912 человек, это 33,9% от всего взрослого населения области, из них - 50221 человек (22%) с впервые выявленными диагнозами.

Количество пожилых граждан (старше трудоспособного возраста), пролеченных в круглосуточных стационарах области в 2014 году, составило 41665 человек (33,9% от всех пролеченных взрослых от 18 лет и старше).

Количество пожилых граждан (старше трудоспособного возраста), пролеченных в круглосуточных стационарах области в 2010 году составило 39688 человек (27,6% от всех пролеченных взрослых от 18 лет и старше).

В Амурской области по состоянию на 01.01.2015 проживали 86 547 граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Закон № 178-ФЗ), 25 524 граждан (29,5%) сохранили право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (в 2013 году - 36,3%, в 2014 году - 31,3% граждан имели право на льготное лекарственное обеспечение).

По результатам еженедельного мониторинга мер государственной социальной поддержки граждан, в части льготного лекарственного обеспечения, процент пожилых людей от общего количества граждан, сохранивших право на получение государственной социальной помощи составляет:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Количество граждан, сохранивших право на государственную социальную помощь | Процент пожилых людей/чел. |
| 2010 | 35 949 | 48,2 (17 325) |
| 2011 | 34 692 | 42,9 (14 911) |
| 2012 | 33 629 | 45,6 (15 321) |
| 2013 | 31 512 | 47,5 (14 982) |
| 2014 | 28 629 | 66,7 (19 102) |
| 2015 | 25 905 | 75,6 ( 19 593) |

Для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на набор социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами в Амурской области, организовано 327 пунктов отпуска лекарственных препаратов: 58 аптек и аптечных пунктов, для обеспечения лекарственными препаратами жителей отдаленных сел и поселков, в том числе и пациентов с ограниченной мобильностью, заключены 269 договоров курьерских услуг между фельдшерами фельдшерско-акушерских пунктов и аптечной организацией, осуществляющей услуги по отпуску лекарственных препаратов.

Для реализации программы обеспечения необходимыми лекарственными препаратами задействованы 44 медицинских организаций, 1888 врачей и фельдшеров первичного звена здравоохранения по выписке рецептов (1704 врач, 202 фельдшера).

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 20.12.2012 № 1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» для лечения затяжных и хронических заболеваний рецепты на лекарственные препараты гражданам, достигшим пенсионного возраста, выписываются на курс лечения до 3-х месяцев.

В рамках исполнения поручения Председателя Правительства РФ В.В.Путина приказом министерства здравоохранения области от 20.04.2010 №437 «Об организации оперативной доставки лекарственных средств ветеранам, инвалидам, участникам ВОВ» с 01.05.2010 года организована оперативная доставка лекарственных препаратов маломобильным ветеранам по рецептам на адрес их фактического проживания. Утверждена система контроля и оперативного обеспечения лекарственными препаратами названной категории пациентов.

Оказание специализированной медицинской помощи населению старше трудоспособного возраста оказывается на койках многопрофильных и специализированных медицинских организаций области по профилю имеющегося у пациента заболевания.

В структуре медицинских организаций области, подведомственных министерству здравоохранения области, имеются подразделения, оказывающие медицинскую реабилитацию пациентов, в том числе пожилого возраста и инвалидам:

- Центр реабилитации ГАУЗ Амурской области «Амурская областная клиническая больница»;

- структурное подразделение ГАУЗ Амурской области «Санаторий Василек» п. Гонжа, Магдагачинский район.

В 2010 году умерло 7840 человек в возрасте 60 лет и старше, что составило 61,5% от умерших всего. В 2014 году - 7140 человек и 63,6% соответственно.

Слабо внедряются в Амурской области научные исследования в области геронтологии и гериатрии. Недостаточно реализуются медико-просветительские программы, направленные на привлечение внимания к решению проблем пожилых людей, популяризации потенциала и достижений геронтологии и гериатрии как современных направлений медицины, способствующих продлению активного долголетия.

Государство гарантирует гражданам право в независимости от пола и возраста на получение социальных услуг в государственной системе организации социального обслуживания в порядке и на условиях, устанавливаемых федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законами субъекта Амурской области и другими нормативными актами, определяющими меры социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов.

В Амурской области количество пожилых граждан от 60 до 74 лет, стоящих на учете в органах социальной защиты населения, составляет 104 344 человека.

Количество граждан старшего возраста от 75 до 90 лет – 33 653 человека.

Количество долгожителей от 90 лет и старше – 1 095 человек.

Количество организаций и учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (стационарных, полустационарных и иных по состоянию на 01.01.2015) - 26 учреждений, в том числе:

- 4 дома-интерната;

- 4 психоневрологических интерната;

- 5 специальных домов (в т.ч. 1 специальный дом входит в состав Белогорского комплексного центра);

- 10 комплексных центров социального обслуживания населения;

- 4 управления социальной защиты населения (оказывают социальные услуги на дому).

В данных учреждениях по состоянию на 01 января 2015 года 9 302 гражданина были получателями социальных услуг, в том числе:

- в форме социального обслуживания на дому – 3 548 человек, в том числе участники и инвалиды ВОВ - 81человек (10 инвалидов и 1 узник), Герои Соцтруда - 0;

- в полустационарной форме – 2 604 человека;

- в стационарной форме – 3 150 человек, в том числе участники и инвалиды ВОВ - 4 человека.

Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания граждан, от общего числа граждан, обратившихся за получением социальных услуг, составляет 98,4%.

В области:

- 12 фостерных(приемных) семей для пожилых людей;

- 5 специализированных домов для людей пожилого возраста и инвалидов, в которых проживает 338 человек;

- 4 дома-интерната общего типа;

- 4 психоневрологических интерната.

В 2014 году 37 441 человек получили социальные услуги, в том числе:

- в форме социального обслуживания на дому – 3 548 человек, в том числе участники и инвалиды ВОВ 81 человек (10 инвалидов и 1 узник);

- в полустационарной форме – 30 743 человека;

- в стационарной форме – 3 150 человек.

По состоянию на 01 июня 2015 года 917 пожилых граждан получили адресную помощь (в 2012 году – 922 человека).

В очереди на получение стационарных услуг в интернатных учреждениях состоит 161 человек (20 человек в психоневрологических интернатах; 141 человек в интернатах общего типа, 30 человек в спецдомах).

Количество пожилых граждан, получающих социальные услуги на дому:

- 2011 год – 2 855 человек;

- 2014 год – 3 548 человек.

Опыта в привлечении услуг малого и среднего предпринимательства для решения государственных задач по обеспечению доступности социальных услуг министерство социальной защиты населения Амурской области не имеет.

Министерством социальной защиты населения Амурской области заключено 1 соглашение о государственно-общественном партнерстве по решению проблем населения, в частности людей пожилого возраста (Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии министерства социальной защиты населения области и Амурского регионального отделения Союза пенсионеров России Амурской области от 24.02.2010).

В 2014 году было обеспечено техническими средствами реабилитации 477 граждан, имеющих инвалидность по слуху и зрению и тех, для которых разработана индивидуальная программа реабилитации.

На территории Амурской области с 2013 года гражданам отдельных категорий предоставляются услуги социального такси. Право на предоставление услуги социального такси имеют следующие категории граждан:

- инвалиды, имеющие ограничение способности к передвижению и медицинские показания в обеспечении техническими средствами реабилитации в виде кресел-колясок, костылей, тростей, опор;

- дети-инвалиды, имеющие ограничение способности к передвижению и медицинские показания в обеспечении техническими средствами реабилитации в виде кресел-колясок, костылей, тростей, опор;

- дети-инвалиды по зрению;

- инвалиды Великой Отечественной войны;

- инвалиды 1 и 2 групп, в том числе по зрению;

- участники Великой Отечественной войны;

- граждане старше 80 лет.

В 2015 году на территории Амурской области на базе 10 учреждений социального обслуживания осуществляют свою деятельность 11 пунктов проката технических средств реабилитации (г.Благовещенск, Сковородино, Завитинск, Белогорск, Свободный, Райчихинск, Зея, Тында, п.г.т. Архара, Серышево, Магдагачи). Ассортимент прокатного фонда представлен 79 моделями технических средств реабилитации. На 01.05.2015 год заключено 550 договоров на услуги пункта проката.

В Амурской области льготный проезд на пассажирском транспорте общего пользования по регулярным городским, пригородным, сельским, районным маршрутам, а в случае их отсутствия по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам общего пользования (на расстояние до 50 км. включительно), и по троллейбусным маршрутам осуществляют граждане льготных категорий с использованием единого социального проездного билета (далее – ЕСПБ), Социальной карты. В настоящее время льготным проездом по ЕСПБ, Социальной карте пользуются 24 808 граждан льготных категорий.

Согласно федеральному законодательству с 2005 года льгота на проезд авиационным, железнодорожным, автомобильным междугородным транспортом была монетизирована всем гражданам льготных категорий и заменена на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ). В настоящее время законодательством Российской Федерации и Амурской области льготы по проезду авиационным, железнодорожным, автомобильным междугородным транспортом не предусмотрены.

Приоритетные направления стратегии действий лиц пожилого возраста по социальной поддержке граждан до 2025 года:

- ликвидация очередности на помещение в учреждения социального обслуживания;

- обеспечение полноты и своевременности всех полагающих мер социальной поддержки для граждан пожилого возраста;

- обеспечение доступности социальных услуг.

На территории Амурской области применяют современные формы социального обслуживания: действует 9 служб «Мобильная бригада», каждая мобильная бригада обеспечена автотранспортом.

В области расширяются формы поддержки негосударственного сектора в сфере оказания социальных услуг: утвержден реестр поставщиков социальных услуг. НКО, включенные в реестр, вправе участвовать в конкурсных процедурах на получение субсидии на выполнение государственного задания по обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов.

Немаловажное значение в социальной активности и адаптации пожилых граждан после выхода на пенсию имеют социально-культурные аспекты в организации досуга и культурных мероприятий. Так в Амурской области объектами культуры и досуга практически обеспечены все районы и города.

В Амурской области население обеспечено объектами культуры согласно таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид учреждения культуры** | **Количество** |
| Библиотеки | 357 |
| Культурно-досуговые учреждения | 344 |
| Музейные учреждения | 17 музеев и 2 филиала |
| Театрально-зрелищные учреждения области | 4 |
| Парки культуры и отдыха | 5 |
| Государственное автономное учреждение культуры Амурской области «Амурский областной Дом народного творчества» | 1 |

В культурно-досуговых учреждениях для организации досуга функционировало 101 любительское объединение и клуб по интересам, с числом участников - 1783 человека, хоровых самодеятельных коллективов - 10, участников - 92 человека. Данные формирования занимались большой общественной и творческой работой, объединяя людей пожилого возраста на основе разнообразных интересов.

При муниципальных библиотеках области работают 95 клубов и объединений для пожилых людей.

С целью создания благоприятных условий для общения и творческого самовыражения пожилых людей, культурно-досуговые учреждения Амурской области уделяли внимание организации досуга данной категории населения. Работа осуществлялась совместно с Советами ветеранов, администрациями органов местного самоуправления.

Наиболее активная работа проводилась в рамках календарных праздников: 23 февраля, 8 марта, декады «Великой Победе посвящается», 22 июня (День памяти и скорби).

Специалисты проводили акции «Ветераны живут рядом», «Помоги пенсионеру», концерты, тематические вечера, посиделки, встречи с деятелями культуры, здравоохранения и социальной защиты, поздравления на дому. В г.Тында пользуются популярностью литературные вечера, в Октябрьском районе - посиделки. Самодеятельные творческие коллективы выезжали в социальные учреждения с шефскими концертами.

В рамках областного фестиваля-конкурса народного творчества «Салют Победы», посвящённого 70-летию Победы в Великой Отечественной войне в муниципальных образованиях области прошли культурно-массовые мероприятия: смотры, конкурсы, тематические концерты и др. С 13 марта по 26 апреля областной фестиваль-конкурс объединил 2160 участников самодеятельных творческих коллективов и отдельных исполнителей. Концертные программы смогли оценить 5700 зрителей, включая детей и молодёжь, людей средней и старшей возрастных групп. В качестве почётных гостей на мероприятия фестиваля-конкурса приглашались ветераны войны и труженики тыла. В торжественной обстановке ветеранам войны вручались юбилейные медали к 70-летию Великой Победы. В рамках смотра были оформлены тематические выставки изобразительного и декоративно-прикладного искусства.

ГАУКАО «АОДНТ» организовал 4 выставки-ярмарки, в которых участвовали люди пожилого возраста. Данная категория населения стала и большей частью зрительской аудитории 5 концертов, организованных самодеятельными творческими коллективами – Амурским народным хором и ансамблем песни «Сторонушка Амурская».

ГАУКАО «Амурская областная филармония» в первом полугодии 2015г. проведена следующая работа по организации культурного обслуживания пожилых людей:

- Концерт, посвященный встрече Старого нового года «Снежная королева», количество граждан пожилого возраста - 108 чел.;

- Юбилейный концерт ансамбля народных инструментов «Карусель» «Юбилениум», посвященный 15 – летию коллектива,

- Концерт шоу-балета «Максимум» «Сажень земли русской», количество граждан пожилого возраста – 107 чел.;

- Концерт, посвященный дню защитника Отечества, количество граждан пожилого возраста – 87 чел.;

- Концерт, посвященный Международному женскому дню «Весенний праздничный концерт», количество граждан пожилого возраста – 176 чел.;

- Концерт заслуженного артиста Амурской области Бориса Боровикова «Мир, который нужен мне», количество граждан пожилого возраста – 119 чел.;

- Творческий вечер молодежного эстрадного оркестра «Музыка весны», количество граждан пожилого возраста – 103 чел.;

- Закрытие концертного сезона «Улетаю…или билет в лето», количество граждан пожилого возраста – 99 чел.

ГАУКАО «Амурская областная филармония» тесно сотрудничает со следующими ветеранскими организациями г. Благовещенска: «Вера», «Сотвори добро», совет ветеранов войны и труда, Союз пенсионеров России, Областной совет ветеранов.

На вышеуказанные мероприятия в первом полугодии 2015 году реализовывались билеты по льготной цене (от 200 до 250 рублей), которые не поступали в свободную продажу, а распространялись среди участников вышеперечисленных ветеранских организаций.

За первое полугодие 2015 года культурно-досуговыми учреждениями для граждан пожилого возраста проведено 1108 культурно-массовых мероприятий с охватом 36 350 человек.

ГАУКАО «Амурская областная филармония» проведено 8 мероприятий, количество граждан пожилого возраста – 824 человека.

В муниципальных библиотеках области за 1 полугодие 2015 года проведено – 733 мероприятия для граждан пожилого возраста, 13278 – присутствующих.

ГБУК «АОНБ им. Н.Н.Муравьёва-Амурского» проведено 7 мероприятий, присутствующих – 307 человек.

ГАУК «Амурский областной театр драмы» предоставлены пригласительные билеты на спектакли по льготной цене – 484 человек.

В ГБУ АО «Амурский областной краеведческий музей им. Г.С. Новикова-Даурского» в 1 полугодии 2015 года организовано и проведено 139 мероприятий, в которых приняли участие около 3000 граждан пожилого возраста. С экспозициями 13 передвижных выставок познакомились около 20000 граждан пожилого возраста Амурской области.

В области функционируют 7095 объектов торговли, в том числе:

- стационарных объектов - 5903 стационарных объектов, из которых 1562 – реализуют только продовольственные товары, 2648 – реализуют только непродовольственные товары, 1693 – смешанные (реализуют продовольственные и непродовольственные товары);

- объектов мелкорозничной сети (павильоны, киоски) - 1192.

Торговых площадей в целом по области – 634,6 тыс. кв. метров, их прирост за 2014 год составил 39,9 тыс. кв.м.

Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей составляет 784 кв. м., выше установленного для Амурской области норматива минимальной обеспеченности торговыми площадями на 90,3% (норматив на 1000 жителей – 412 кв.м).

В последние годы в области появились филиалы централизованных торговых сетей: «Связной Логистика», «Евросеть-Ритейл», «Посуда-Центр сервис», «Эльдорадо», «М-видео», «Азбука мебели» и др., активно развиваются крупные торговые компании, имеющие сеть магазинов: «Кэш & Кэрри», «Наш Универсам», «Копеечка», «Авоська», «Прима», «Стик», «Любимый», «Парус», «Домашний очаг», «Электромир» и др.

Наряду с продолжающимся внедрением сетевого принципа организации торгового обслуживания получили распространение магазины «шаговой доступности», магазины эконом-класса, торгово-развлекательные центры и магазины местных производителей.

Магазины «шаговой доступности» или как их еще называют магазин у дома, пользуются большим спросом у населения, когда необходимо сделать покупки только товаров первой необходимости (хлеб, молочная продукция, крупы, макаронные изделия и т.п.), или возвращаясь с работы.

В связи с тем, что магазины «шаговой доступности» небольшие по торговым площадям и розничные цены в них выше, граждане пожилого возраста больше совершают покупок в магазинах сетевой торговли и эконом-класса (дискаунтерах): «Кэш & Кэрри», «Наш Универсам», «Копеечка», «Авоська», «Прима» и «Стик».

Для улучшения обеспечения населения в г. Благовещенске открылся «Фермерский дом» и «Фермерский двор», в г. Белогорске – «Народный рынок», в которых амурские сельхозпроизводители продают свою продукцию без перекупщиков.

На территории области открываются магазины и отделы, реализующие товары российских производителей и СНГ: «Российский трикотаж», «Чебоксарский трикотаж», «Осби», «Амурснабсбыт» и т.д., в которых граждане пожилого возраста могут приобрести одежду и обувь по доступным ценам.

Также одежду, обувь и другие непродовольственные товары по ценам ниже, чем в магазинах граждане пожилого возраста приобретают в торговых центрах, в которых торговую деятельность осуществляют граждане КНР.

В городских округах и районных центрах многие предприниматели предоставляют льготы пожилым гражданам по парикмахерским услугам. Бесплатно могут подстричься граждане пожилого возраста в Учебном центре, в котором готовят специалистов для сферы бытового обслуживания.

В летне-осенний период в муниципальных образованиях в выходные дни работают «Ярмарки выходного дня», где реализуется сельскохозяйственная продукция по доступным ценам.

В рамках выполнения государственного задания «Организация внутренних социальных туристических маршрутов», а также областной Программы повышения качества жизни пожилых людей в Амурской области на 2014-2018 г.г., утвержденной Постановлением Правительства Амурской области от 10 апреля 2014 г. № 222, в период июнь – сентябрь 2014 года ГБУ «Агентство по туризму Амурской области» осуществляло социальные экскурсии по городу Благовещенску.

Для реализации проекта была разработана программа экскурсии «Возвращение к истокам», которая информирует об освоении и заселении русскими казаками Амурских земель, развитие города в разные периоды, знакомство с историческими местами города и личностями, которые его развивали.

В экскурсиях приняли участие 500 граждан пожилого возраста.

В рамках проекта «Социальный туризм» в первом полугодии 2015 года ГБУ «Агентство по туризму Амурской области» провело экскурсии «О чем расскажет старая площадь (экскурсия по площади Победы и прилегающих к ней объектах). В экскурсиях приняли участие 49 человек.

С июля по сентябрь 2015 года планируется проведение экскурсий на лотосы в с. Ивановка.

На территории муниципальных образований органы местного самоуправления, предприниматели проводят ярмарки и выставки с презентаций товаров и услуг.

Периодически в областном центре проводится Ярмарка меда, где покупатели также имеют возможность перед совершением покупки снять пробу.

Ежегодно в области проводится межрегиональная выставка-ярмарка «АмурЭкспоФорум», на которой участники данного мероприятия проводят презентации товаров и услуг.

Важным аспектом для граждан пожилого возраста в Амурской области, как и во всей стране, является возможность участия в общественной жизни. В органах юстиции зарегистрировано 530 некоммерческих и общественных организации. К самым наиболее массовым организациям относятся организации Всероссийского совета ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов (в области их 60), 30 организаций в Амурской области представляют интересы инвалидов. Эти организации взаимодействуют с органами государственной власти в решении социальных проблем пожилых людей, осуществляют контроль за соблюдением их законных прав. Организации ветеранов реализуют различные программы, направленные на формирование патриотического самосознания подрастающего поколения.

В числе приоритетных направлений финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Амурской области – проекты, направленные на повышение качества жизни людей пожилого возраста в сфере оказания социальных и иных услуг.

Слабо используется добровольческий потенциал пожилых людей в Амурской области.

Участие в добровольческой деятельности способствует также поддержанию социальных контактов, навыков и знаний, сохранению смысла жизни в пожилом возрасте, повышению социального статуса.

Складывающиеся тенденции старения населения, как сложного явления, отражают результаты последовательной реализации в Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях норм законодательства в отношении пожилых граждан: снижение заболеваемости, смертности и увеличение продолжительности жизни в соответствии со стратегическими документами Правительства Российской Федерации и приоритетных национальных проектов.

Стратегия действий в интересах граждан пожилого возраста разработан на период до 2025 года.

Первый этап ее реализации запланирован на период с 2015 до 2020 года.

Второй этап – с 2020 до 2025 года.

Этапы реализации стратегии, цели, задачи, приоритетные направления, ожидаемые результаты могут быть скорректированы по итогам реализации первого этапа. Итогом реализации стратегии станет сформированная система мер, направленных на повышение благосостояния и социально-культурного развития пожилых людей, укрепления их здоровья, повышения продолжительности их жизни.

В соответствие с поставленными стратегией задачами будет обеспечено участие субъектов Российской Федерации, в частности Амурской области, в решении проблем, связанных со старением населения.

Для мониторинга результатов достижения обозначенных целей и задач стратегии необходимо будет проводить регулярную оценку индекса благополучия пожилых граждан, включающую в себя следующие показатели:

- доля граждан пожилого возраста, имеющих доход ниже прожиточного минимума;

- состояние здоровья и продолжительности жизни;

- уровень занятости пожилых граждан;

- охват граждан пожилого возраста образовательными услугами;

- охват граждан пожилого возраста в сфере культуры;

- доля граждан пожилого возраста, занимающихся физкультурой и спортом;

- доля граждан пожилого возраста, удовлетворенных качеством услуг;

- увеличение доли товаров, ориентированных на пожилых людей.